

РЕШЕНИЕ

по делу №004/10/104-133/2024 о включении сведений
в реестр недобросовестных поставщиков

03.05.2024г.

г. Горно-Алтайск

Комиссия Алтайского республиканского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

<...>,

с участием по видео-конференц-связи представителей управления Минюста РФ по Республике Алтай начальника <...>, <...> (доверенность №15 от 25.04.2024), рассмотрела обращение управления Минюста РФ по Республике Алтай о включении в Реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «ЛесСтрой».

ООО «ЛесСтрой» уведомлено о времени и месте рассмотрения обращения, участие представителя не обеспечило.

УСТАНОВИЛА:

В соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в Алтайское республиканское УФАС России 24.04.2024 (вх. №1645-ЭП/24) поступило обращение Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай о включении сведений в отношении ООО «ЛесСтрой» (ИНН 2222891640, Алтайский край, г. Барнаул, ул. Георгиева, д. 53, кв. 17) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с принятием заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта №10 от 28.08.2023 на оказание услуг по комплексной уборке служебных помещений.

Комиссией УФАС по Республике Алтай по факту одностороннего

отказа заказчика от исполнения контракта, на основании ч. 7 ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), п. 13 постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» проведена проверка содержащихся в указанном обращении фактов, в ходе которой установлено следующее.

08.08.2023 заказчиком управлением Минюста РФ по Республике Алтай в единой информационной системе в сфере закупок (zakurki.gov.ru) размещено извещение о проведении электронного аукциона №0177100000123000008 на оказание услуг по комплексной уборке помещений.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) №0177100000123000008 от 17.08.2023 победителем аукциона признано ООО «ЛесСтрой» (идентификационный номер заявки 2).

28.08.2023 управлением Минюста РФ по Республике Алтай с ООО «ЛесСтрой» заключен контракт №10 на оказание услуг по комплексной уборке служебных помещений, на сумму 169050,00 руб. (реестровый номер контракта 1041113915023000010).

В соответствии с п. 3.1 контракта №10 от 28.08.2023 сроки оказания услуг: с 09.01.2024 по 29.11.2024.

Согласно техническому заданию (приложение №1 к контракту №10 от 28.08.2023) количество уборок в январе 2024 составляет 17, в феврале — 20, в марте — 20, в апреле — 21 и т.д. Способ уборки: ручная; тип уборки помещения: ежедневная основная. Услуга предоставляется в рабочие дни за исключением выходных и праздничных дней.

В соответствии с ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было

предусмотрено контрактом.

Пунктом 9.3 контракта №10 от 28.08.2023 установлено, что расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда или в связи с односторонним отказом стороны от исполнения данного контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В связи с неисполнением ООО «ЛесСтрой» своих обязательств, 10.01.2024 заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта №10 от 28.08.2023. В решении указано, что 09.01.2024, 10.01.2024 услуги исполнителем оказаны не были. Заказчиком составлены акты о неоказании услуг №1 от 09.01.2024, №2 от 10.01.2024.

На основании ч. 14 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта **устранено нарушение условий контракта**, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 данной статьи.

15.01.2024 заказчиком принято решение об отмене решения об одностороннем отказе от исполнения контракта. Основанием для принятия данного решения явилось устранение 15.01.2024 исполнителем нарушений условий контракта.

Из информации, размещенной в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок (реестровый номер контракта 1041113915023000010) следует, что заказчиком оплачены оказанные услуги на сумму 24601,50 руб. (платежные поручения №29 от 08.02.2024, №22 от 07.03.2024).

Заказчиком в адрес исполнителя направлялись требования (претензии) об уплате неустойки (штрафа, пени) в связи с неисполнением обязательств, предусмотренных контрактом:

- исх. №04/05-867 от 05.04.2024 (неисполнение с 09.01.2024 по 12.01.2024, 03.04.2024, 04.04.2024);
- исх. №04/05-933 от 11.04.2024 (неисполнение с 08.04.2024 по 10.04.2024);

- исх. №04/05-1035 от 23.04.2024 (неисполнение с 11.04.2024 по 22.04.2024).

Основаниями для предъявления требований (претензий) являются акты о неоказании услуг №5 от 08.04.2024, №6 от 09.04.2024, №7 от 10.04.2024, №8 от 11.04.2024, №9 от 12.04.2024, №10 от 15.04.2024, №11 от 16.04.2024, №12 от 17.04.2024, №13 от 18.04.2024, №14 от 19.04.2024, №15 от 22.04.2024.

В связи с тем, что услуги ООО «ЛесСтрой» не оказывались 03.04.2024, 04.04.2024, с 08.04.2024 по 11.04.2024 управлением Минюста РФ по Республике Алтай 11.04.2024 повторно принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В решении об одностороннем отказе от исполнения контракта от 11.04.2024 правовым основанием указаны п. 9.3 контракта №10 от 28.08.2023, ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе, п. 1 ст. 450.1, п. 1 ст. 782 Гражданского кодекса РФ.

В связи с тем, что обязательства по контракту ООО «ЛесСтрой» исполнялись не в полном объеме, Комиссия УФАС по РА приходит к выводу о наличии у заказчика основания для принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно ч. 12.1 ст. 95 Закона о контрактной системе в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 данной статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 данного Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 данной части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об

одностороннем отказе от исполнения контракта **считается дата размещения** в соответствии с данным пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 данной части **считается надлежащим уведомлением** поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Решение от 11.04.2024 об одностороннем отказе от исполнения контракта размещено заказчиком в соответствующем разделе реестра контрактов ЕИС в сфере закупок 11.04.2024 (реестровый номер контракта 1041113915023000010).

Акты о неоказании услуг №8 от 11.04.2024, №9 от 12.04.2024, №10 от 15.04.2024, №11 от 16.04.2024, №12 от 17.04.2024, №13 от 18.04.2024, №14 от 19.04.2024, №15 от 22.04.2024 свидетельствуют о том, что исполнителем не устранены нарушения условий данного контракта.

Согласно ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта **вступает в силу, и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчика поставщика** (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

На основании ст. 193 ГК РФ если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

Решение от 11.04.2024 об одностороннем отказе от исполнения контракта вступило в законную силу, контракт считается расторгнутым с 23.04.2024.

Согласно ч. 16 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчик **не позднее двух рабочих дней, следующих за днем вступления в силу решения** заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, направляет в соответствии с порядком, предусмотренным пунктом 1 части 10 статьи 104 данного закона, обращение о включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков

(подрядчиков, исполнителей).

Во исполнение данной нормы закона 24.04.2024 управление Минюста РФ по Республике Алтай направило обращение в адрес УФАС по РА (вх. №1645-ЭП/24) о включении в РНП сведений об ООО «ЛесСтрой».

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в ч. 1 ст. 1 Закона о контрактной системе, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

Основанием для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков является такое невыполнение лицом своих обязательств по контракту, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им действий (бездействия) в противоречие требованиям законодательства в сфере закупок, в том числе приведших к невозможности исполнения контракта этим лицом и нарушающих права заказчика относительно условий и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств и в предусмотренном бюджетным законодательством порядке, что приводит к нарушению обеспечения публичных интересов в указанных правоотношениях.

Согласно пунктам 1, 2 статьи 401 ГК РФ лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности. Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства. Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство.

Письменные пояснения ООО «ЛесСтрой» в адрес УФАС по РА не

поступали.

На заседании Комиссии УФАС по РА представители заказчика пояснили, что после принятия повторного решения об одностороннем отказе от исполнения контракта представители ООО «ЛесСтрой» на звонки и сообщения заказчика не отвечали. На включении сведений об Обществе в РНП настаивали в связи с его недобросовестным поведением при исполнении заключенного контракта.

Комиссией УФАС по РА установлено, что в период с 09.01.2024 по 12.01.2024 (включительно), с 08.04.2024 по 22.04.2024 (включительно) ООО «ЛесСтрой» услуги по комплексной уборке помещений не оказывались.

Вышеизложенные факты подтверждают недобросовестное поведение ООО «ЛесСтрой» при исполнении контракта №10 от 28.08.2023.

Комиссия, изучив представленные документы, руководствуясь пунктом 5 части 15 статьи 99, статей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай в отношении ООО «ЛесСтрой», включить в реестр недобросовестных поставщиков. Включению подлежит:

1.1. Общество с ограниченной ответственностью «ЛесСтрой» (ИНН 2222891640, Алтайский край, г. Барнаул, ул. Георгиева, д. 53, кв. 17);

1.2. Лицо, имеющее право без доверенности действовать от имени юридического лица (директор общества): <...>;

2. Датой включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков в отношении ООО «ЛесСтрой» считать дату размещения указанных сведений в единой информационной системе в сфере закупок (zakupki.gov.ru).

3. Сведения о недобросовестном поставщике исключаются из реестра по истечении двух лет со дня их внесения.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в Арбитражный суд Республики Алтай в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.