

РЕШЕНИЕ

по делу №082/10/18.1-148/2021 от 30.06.2021

по результатам рассмотрения жалобы на действия организатора торгов – Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крымский винодельческий завод»

Резолютивная часть объявлена 06.07.2021

Решение в полном объеме изготовлено 07.07.2021

г.

Симферополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (далее по тексту - Крымское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе: *данные изъяты*

рассмотрев жалобу *данные изъяты* (далее по тексту – Заявитель) (вх. №916/10 от 25.06.2021) на действия организатора торгов – Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крымский винодельческий завод» (ИНН 9109010490, КПП 910901001, ОГРН 1159102031835) при проведении открытого аукциона по продаже имущества (извещение на сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» - <https://torgi.gov.ru> №310521/26736471/01 от 31.05.2021 (аукцион), лот №1) в отсутствие заявителя, уведомленного надлежащим образом и в присутствии: *данные изъяты*

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту - ФЗ «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

25.06.2021 в Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя (вх. №916/10) на действия Организатора торгов при проведении открытого аукциона по продаже имущества (извещение №310521/26736471/01, лот №1).

Содержание жалобы Заявителя формально соответствовало требованиям, установленным пунктом 2 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», также с учетом сжатых сроков для назначения и рассмотрения жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, жалоба физического лица была назначена к рассмотрению.

На основании части 11 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» размещена информация о поступлении указанной жалобы и о приостановлении заключения договоров по результатам торгов на официальном сайте Крымского УФАС России www.krym.fas.gov.ru.

30.06.2021 в соответствии с частью 19 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» Крымским УФАС России на электронные адреса Организатора торгов и Заявителя направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении заключения договора по результатам торгов (уведомление № 07/1111).

Заявителем в жалобе указан довод, выраженный в претензиях по составлению Организатором торгов протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе и размещения информации об итогах проведения торгов на официальном сайте.

Представители Организатора торгов с доводом не согласились, огласив свои возражения на жалобу Заявителя (вх.№5313 от 02.07.2021), согласно которым на дату окончания рассмотрения заявок 23.06.2021 протокол №1 был размещен на сайте <https://torgi.gov.ru>, а также направлен на электронные адреса допущенным участникам. При этом представители Организатора торгов указали, что Заявитель задаток не оплачивал, заявку на участие в торгах не подавал, за разъяснениями к Организатору торгов не обращался, и его действия являются заведомо недобросовестным осуществлением гражданских прав (злоупотребление правом), так как при подаче жалобы не ставил целью защиту своих прав и законных интересов (которые ни в коей мере не были нарушены), а злоупотреблял правом с целью создания препятствий для добросовестных участников торгов.

Представитель Победителя торгов поддержал возражения Организатора торгов и также указал, что права и законные интересы не нарушены, аукцион проведен без нарушений в честной конкурентной борьбе среди трех допущенных участников, а

Заявитель жалобы участником торгов не являлся и его права ничем не нарушены.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией Крымского УФАС России установлено следующее.

Возможность обращения с жалобой и рассмотрение ее именно в порядке, установленном в статье 18.1 Закона о защите конкуренции, определяется наличием реального (а не мнимого) нарушения или действительной угрозы правам или законным интересам заинтересованного лица, которые могут быть ущемлены или нарушены в результате несоблюдения порядка организации и проведения торгов. Аукцион состоялся 25.06.2021, и протокол аукциона был размещен на официальном сайте торгов организатором аукциона. При указании статусов были допущены технические ошибки должностного лица при размещении информации на официальном сайте и в результате технического сбоя на портале <https://torgi.gov.ru> для исправления необходимо вмешательство администратора Портала. В свою очередь, протоколы о результатах рассмотрения заявок и об итогах торгов содержат всю необходимую информацию и в полной мере соответствует установленным требованиям. Нарушений законодательства о защите конкуренции Организатором торгов допущено не было.

Организатором торгов 31.05.2021 на официальном сайте <https://torgi.gov.ru> опубликовано извещение по проведению открытого аукциона по продаже имущества (извещение №310521/26736471/01, лот №1).

Предметом аукциона является продажа государственного имущества, закрепленного за Государственным унитарным предприятием Республики Крым «Крымский винодельческий завод».

Лот №1 – Объекты недвижимого имущества (здания и сооружения в количестве 17 ед.), принадлежащие на праве хозяйственного ведения Организатора торгов и расположенные по адресу: Республика Крым, Черноморский район, пгт. Черноморское, ул. Евпаторийская, (далее по тексту – Имущество), а именно:

-автовесовая, общей площадью 34,0 кв.м., Кадастровый номер: 90:14:010102:12765, запись регистрации №90:14:010102:12765-90/090/2019-2;

- главный корпус цеха производства коньяка, общей площадью 870,6 кв.м., Кадастровый номер: 90:14:010102:12767, запись регистрации №90:14:010102:12767-90/090/2019-2;
- главный корпус, общей площадью 7099,1 кв. м., Кадастровый номер: 90:14:010102:12762, запись регистрации №90:14:010102:12762-90/090/2019-2;
- здание винодельческого цеха, общей площадью 1254,1 кв. м., Кадастровый номер: 90:14:010102:12781, запись регистрации №90:14:010102:12781-90/090/2019-2;
- здание котельной, общей площадью 413,6 кв. м., Кадастровый номер: 90:14:010102:12761, запись регистрации №90:14:010102:12761-90/090/2019-2;
- материальный склад, общей площадью 158,2 кв. м., Кадастровый номер: 90:14:010102:12773, запись регистрации №90:14:010102:12773-90/090/2019-2;
- проходной пункт, общей площадью 29,7 кв.м., Кадастровый номер: 90:14:010102:12772, запись регистрации №90:14:010102:12772-90/090/2019-2;
- спиртоприемный склад, общей площадью 66,0 кв.м., Кадастровый номер: 90:14:010102:12766, запись регистрации №90:14:010102:12766-90/090/2019-2;
- столовая, общей площадью 55,4 кв.м., Кадастровый номер: 90:14:010102:12771, запись регистрации №90:14:010102:12771-90/090/2019-2;
- цех переработки отходов, общей площадью 190,8 кв.м., Кадастровый номер: 90:14:010102:12770, запись регистрации №90:14:010102:12770-90/090/2019-2;
- водонапорная башня, площадь застройки 6,7 кв.м., Кадастровый номер: 90:14:010102:12777, запись регистрации №90:14:010102:12777-90/090/2019-2;
- артезианская скважина, площадь застройки 13,6 кв.м., Кадастровый номер: 90:14:010102:12763, запись регистрации №90:14:010102:12763-90/090/2019-2;
- склад, общей площадью 149,2 кв.м., Кадастровый номер: 90:14:010102:12764, запись регистрации №90:14:010102:12764-

90/090/2019-2;

- гараж, общей площадью 195,4 кв.м., Кадастровый номер: 90:14:010102:12776, запись регистрации №90:14:010102:12776-90/090/2019-2;

- ограждение винодельческого завода протяженностью 1160,0 м.

- бетонное покрытие территории винодельческого завода площадью 4200,0 кв.м.

- дымовая труба: высота 35,0 м.

Имущество расположено на земельном участке с кадастровым номером 90:14:090701:99, категория земель: земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения, разрешенное использование: пищевая промышленность, месторасположение: Республика Крым, Черноморский р-н, Черноморский с/с.

Аукционная документация была разработана в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Порядком отчуждения имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым и закрепленного за государственными унитарными предприятиями и государственными учреждениями Республики Крым на праве хозяйственного ведения и оперативного управления, утвержденным Постановлением Совета Министров Республики Крым от 11.11.2014 № 438, с учетом норм статьи 17.1 ФЗ «О защите конкуренции», Приказа Федеральной антимонопольной службы от 10.02.2010 №67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» (далее по тексту – Правила).

Основополагающим законом при проведении данного аукциона являются Правила.

Основанием проведения данного аукциона являлось Постановление Государственного Совета Республики Крым №780-2/21 от 30.04.2021

«О согласовании отчуждения недвижимого имущества из государственной собственности Республики Крым», Распоряжение Совета Министров Республики Крым №626-р от 25.05.2021 «О предоставлении согласия на отчуждение недвижимого имущества Республики Крым».

Начальная цена продажи имущества: 12 581 000 рублей.

Шаг аукциона: 629 050 рублей.

Размер задатка: 6 290 500 рублей.

Дата начала срока подачи заявок: 01.06.2021.

Дата окончания срока подачи заявок: 12:30 22.06.2021.

Место, дата и время начала рассмотрения заявок на участие в аукционе: с 12:30 22.06.2021 по адресу: Республика Крым, г. Симферополь, ул. Толстого, 19.

Дата окончания рассмотрения заявок на участие в аукционе: 23.06.2021.

Место, дата и время проведения аукциона: в 11:00 25.06.2021 по адресу: Республика Крым, г. Симферополь, ул. Толстого, 19.

По состоянию на 06.07.2021 аукцион имеет статус: Состоявшийся.

Комиссией Крымского УФАС России при осмотре официального сайта <https://torgi.gov.ru> по извещению №310521/26736471/01 установлено, что Организатором торгов действительно допущены технические ошибки, которые были исправлены (детализация изменений) и не привели к ущемлению или нарушению прав или законных интересов участников торгов. Грубых нарушений Правил не установлено.

Согласно протоколу №1 рассмотрения заявок на участие в аукционе от 22.06.2021 поступили заявки от трех претендентов, которые внесли задаток и признаны участниками аукциона.

Согласно протоколу №2 о проведении аукциона от 25.06.2021 аукцион признан состоявшимся. Победителем стал участник, сделавший последнее ценовое предложение 24 629 050 рублей при шаге аукциона 629 050 рублей. Начальная цена продажи имущества в честной конкурентной борьбе была увеличена почти в два раза.

В связи с этим, Комиссия Крымского УФАС России с учетом имеющихся в деле документов и пояснений представителя Организатора торгов, представителя Победителя торгов установила, что права и законные интересы Заявителя жалобы не нарушены.

Таким образом, довод жалобы Заявителя, выраженный в претензиях по составлению Организатором торгов протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе и размещения информации об итогах проведения торгов на официальном сайте, не привел к ограничению числа участников торгов и нарушений чьих либо прав и законных интересов.

В статье 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров.

В соответствии с пунктом 2 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» действия (бездействие) Организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или Аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Таким образом, по правилам статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» жалоба может быть подана либо лицом, подавшим заявку на участие в торгах, либо лицом, не подавшим заявку на участие в торгах в случае, если обжалуется порядок размещения информации о проведении торгов либо порядок подачи заявок на участие в торгах.

Содержание жалобы, направленной в антимонопольный орган Заявителем как физическим лицом, не подававшим заявку на участие в аукционе, фактически сводится к обжалованию технических ошибок Организатора аукциона при размещении информации по итогам проведения торгов.

Указанные в жалобе обстоятельства не являются нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи

заявок на участие в торгах, применительно к пункту 2 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции». Жалоба не содержит обоснований, которые воспрепятствовали бы Заявителю внести установленный задаток и подать заявку на участие в торгах. С запросами в адрес Организатора торгов на разъяснение по данному аукциону Заявитель жалобы также не обращался.

Комиссия Крымского УФАС России отмечает, что обращение с жалобой в административном порядке Заявителем, права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов возможны только в случаях, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

Вместе с тем, предусмотренный статьей 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» механизм обжалования не предусматривает возможность лица, не подавшего заявки на участие в торгах, обжаловать итоги проведения аукциона. Обжалование таких действий (бездействия) указанными лицами возможно только в судебном порядке в Арбитражном суде Республики Крым.

Данная правовая позиция устойчиво сложилась и отражена в процессуальных актах Судов всех инстанций, вошедших в законную силу, рассмотренных в 2019-2020 годах, по следующим делам:

- №А83-7930/2018 (Постановление Арбитражного суда Центрального округа от 31.10.2019);
- №А83-13757/2018 (Постановление Арбитражного суда Центрального округа от 23.08.2019);
- №А83-16551/2018 (Постановление Арбитражного суда Республики Крым от 04.06.2019);
- №А83-5149/2019 (Постановление Арбитражного суда Центрального округа от 04.08.2020);
- №А83-5150/2019 (Постановление Арбитражного суда Республики Крым от 01.12.2020);
- №А83-17665/2019 (Постановление Арбитражного суда Центрального округа от 17.09.2020);
- №А83-19474/2019 (Постановление Арбитражного суда Центрального округа от 15.12.2020).

Таким образом, Заявитель жалобы заявку на участие в аукционе не подавал, задаток в сумме 6 290 500 рублей не вносил,

доказательства его намерения участвовать в аукционе материалы жалобы и представленных документов не содержат. Заявителем при рассмотрении жалобы по существу не представлены документы, подтверждающие, что он является представителем участника рассматриваемых торгов. Также в материалах жалобы отсутствуют доказательства того, что размещенная информация и сведения об итогах торгов, может привести к ущемлению или нарушению прав или законных интересов Заявителя в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Такое поведения Заявителя жалобы не может расцениваться как добросовестное и оценивается Комиссией Крымского УФАС России с учетом правил пункта 1 статьи 10 ГК РФ, когда не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действуя в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

В связи с этим, на основании пункта 2 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» действие Организатора торгов при организации аукциона не может быть обжаловано Заявителем жалобы.

Таким образом, в порядке статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» у комиссии Крымского УФАС России нет возможности рассмотреть жалобу Заявителя, не подававшего заявку на участие в торгах по вопросам нарушения порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, а также не доказавшего нарушение его прав и законных интересов в сфере осуществления предпринимательской деятельности.

На основании изложенного и в соответствии с пунктом 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, пунктом 21 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Крымского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Рассмотрение жалобы Заявителя на действия организатора торгов – Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крымский винодельческий завод» при проведении открытого аукциона по продаже имущества (извещение на сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» -

<https://torgi.gov.ru> №310521/26736471/01 от 31.05.2021 (аукцион), лот №1) по существу прекратить в связи с отсутствием у Комиссии Крымского УФАС России правовых оснований для ее рассмотрения.

2. Снять ограничения, наложенные уведомлением №07/1111 от 30.06.2021.

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Республики Крым в течение трех месяцев со дня принятия решения.