

"17" января 2011 г.

г. Благовещенск

Комиссия Амурского УФАС России по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе: председатель Комиссии: <...>, заместитель руководителя – начальник отдела товарных рынков и рекламы, члены Комиссии: <...>, главный специалист-эксперт отдела товарных рынков и рекламы, <...>, специалист-эксперт указанного отдела, рассмотрев дело № Р-7/29 2010 по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе (требований пункта 7 статьи 7 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», далее – Федеральный закон «О рекламе») по фактам распространения в 2010 г. на территории Амурской области в эфире телепрограммы «Телеканал «Регион» рекламы «Такси «Регион»...» с предложением услуг по осуществлению пассажирских перевозок автомобильным транспортом по регулярному межмуниципальному маршруту «г. Благовещенск – г. Свободный» без наличия лицензий и иных специальных разрешений на осуществление данного вида деятельности, (существо нарушения с указанием рекламы, содержащей признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе) в присутствии представителей: заявителя – Управление государственного автодорожного надзора по Амурской области Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (далее также - УГАДН по Амурской области, Управление), место нахождения: <...>, представитель: <...>, доверенность <...> от <...>, (наименование, адрес юридического лица, Ф.И.О., адрес физического лица и иные сведения о лице; Ф.И.О. представителя) лиц, в действиях которых содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе – Муниципальное унитарное предприятие Свободненского района «Телеканал «Регион» (далее также – МУП Свободненского района «Телеканал «Регион», Телеканал «Регион», Телеканал), место нахождения: <...>, представитель: директор – главный редактор <...>, ООО Такси «Регион» (далее также – Общество), место нахождения: <...>, представитель: <...>, генеральный директор Общества, (наименование, адрес юридического лица, Ф.И.О., адрес физического лица и иные сведения о лице; Ф.И.О. представителя) заинтересованного лица – Министерство экономического развития, промышленности и транспорта Амурской области (далее также – Министерство), место нахождения: <...>, представители не явились, извещены о месте и времени рассмотрения дела надлежащим образом, (наименование, адрес юридического лица, Ф.И.О., адрес физического лица и иные сведения о лице; Ф.И.О. представителя) эксперта – ---, (Ф.И.О., место жительства эксперта) переводчика – ---, (Ф.И.О., место жительства переводчика) УСТАНОВИЛА:

В Амурское УФАС России поступило обращение Управления государственного автодорожного надзора по Амурской области (исх. <...> от <...>, вх. <...> от <...>) о нарушении Федерального закона «О рекламе» при размещении в эфире Телеканала «Регион» (г. Свободный Амурской области) объявлений «Такси «Регион» и «Свободное такси» с предложением услуг по осуществлению пассажирских перевозок по регулярному межмуниципальному маршруту «г. Благовещенск – г. Свободный» без лицензий на перевозку пассажиров автомобильным транспортом, а также без наличия договоров и согласованных расписаний движения с Правительством Амурской области по данному маршруту. Заявитель считает, что данные рекламные объявления являются ненадлежащей рекламой, нарушают требования пункта 7 статьи 7 Федерального закона «О рекламе», просит прекратить распространение данной рекламы, виновных лиц привлечь к административной ответственности.

<...> по данным фактам Амурским УФАС России возбуждено дело № Р-7/29 2010 по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе (требований пункта 7 статьи 7 Федерального закона «О рекламе») в отношении МУП Свободненского района «Телеканал «Регион» (рекламораспространителя), ООО Такси «Регион» и ИП <...> (рекламодателей).

<...> Амурским УФАС России по собственной инициативе из дела № Р-7/29 2010 в отдельное производство выделено дело № Р-7/30 2010 по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе (требований пункта 7 статьи 7 Федерального закона «О рекламе») по вышеназванным фактам распространения в 2010 г. на территории Амурской области в эфире телепрограммы «Телеканал «Регион» рекламы «Свободное такси». Лицами, в действиях которых содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе, признаны: Телеканал «Регион» (рекламораспространитель) и ИП <...> (рекламодатель).

В ходе рассмотрения данного дела, исследовав его материалы, заслушав участвующих в деле лиц, установлены следующие обстоятельства.

На территории г. Свободного, г. Зея, Свободненского, Белогорского, Серышевского, Мазановского, Зейского районов и других территорий Амурской области распространяется средство массовой информации (далее также – СМИ) телепрограмма «Телеканал «Регион».

В эфире телепрограммы «Телеканал «Регион» в 2010 г., в том числе в период с <...> по <...>, распространялась информация следующего содержания: «Такси «Регион» ежедневные перевозки пассажиров из г. Свободного в г. Благовещенск и обратно. От дома к дому... Каждая... поездка – по цене... Предоставляются билеты для отчета. Такси «Регион»... Свободный–Благовещенск–Свободный...».

Вышеназванная информация является рекламой в силу пунктов 1-3 статьи 3 Федерального закона «О рекламе», поскольку адресована неопределенному кругу лиц и направлена на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование и (или) поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке. Объектом рекламирования в данном случае являются – услуги по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по регулярным межмуниципальным автобусным (таксомоторным) маршрутам «г. Благовещенск – г. Свободный».

Согласно пункта 7 статьи 7 Федерального закона «О рекламе»: не допускается реклама товаров, на производство и (или) реализацию которых требуется получение лицензий или иных специальных разрешений, в случае отсутствия таких разрешений.

В соответствии с пунктом 62 части 1 статьи 17 Федерального закона от 08.08.2001 № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности»): лицензированию подлежат следующие виды деятельности: перевозки пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя).

В Амурской области действуют межмуниципальный автобусный и таксомоторный

маршруты №№ 533 и 833 «г. Благовещенск – г. Свободный» (Приказ Министерства экономического развития, промышленности и транспорта Амурской области от 16.07.2009 № 100-пр).

Для осуществления услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по регулярным межмуниципальным автобусным (таксомоторным) маршрутам «г. Благовещенск – г. Свободный» необходимо наличие лицензии и иных специальных разрешений, а именно: договора с организатором перевозок – исполнительным органом государственной власти, уполномоченным в установленной сфере (Правительством Амурской области в лице Министерства экономического развития, промышленности и транспорта Амурской области), согласованного с ним расписания (графика) движения по маршруту, а также составленных и утвержденных в установленном порядке паспортов и схем маршрута, указанные требования предусмотрены в том числе: пунктом 62 части 1 статьи 17 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности»; Положением о лицензировании перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя), утв. Постановлением Правительства РФ от 30.10.2006 № 637; пунктом 55 Правил организации пассажирских перевозок на автомобильном транспорте, утв. Приказом Министерства автомобильного транспорта РСФСР от 31.12.1981 № 200; пунктом 5.2 Положения об обеспечении безопасности перевозок пассажиров автобусами, утв. Приказом Минтранса РФ от 08.01.1997 № 2; статьёй 6 Закона Амурской области от 24.12.2004 № 394-ОЗ «Об автомобильном пассажирском транспорте в Амурской области»; Порядком привлечения автомобильного транспорта юридических лиц и граждан к обслуживанию регулярных автобусных (таксомоторных) маршрутов общего пользования на муниципальных, пригородных и межмуниципальных маршрутах, утв. Постановлением Правительства Амурской области от 15.07.2010 № 382.

Вместе с тем, в вышеназванной рекламе «Такси «Регион»...» рекламируются услуги по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по регулярным межмуниципальным автобусным (таксомоторным) маршрутам «г. Благовещенск – г. Свободный» лицом, у которого отсутствуют лицензии и иные специальные разрешения на осуществление данного вида деятельности.

Так, представители УГАДН по Амурской области письменно (исх. № <...> от <...>, вх. <...> от <...>) и устно в ходе рассмотрения данного дела сообщили, что вышеприведенная реклама размещена в эфире Телеканал «Регион» ООО Такси «Регион», не имеющим лицензий на перевозку пассажиров автомобильным транспортом. Из указанной рекламы усматривается маршрут следования «г. Благовещенск – г. Свободный» с регулярным характером перевозок по нему, в частности указано, что перевозки производятся ежедневно и предоставляются билеты за проезд. Правом осуществления перевозок пассажиров в межмуниципальном сообщении обладают юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие в обязательном порядке лицензию и лицензионные карточки на каждое используемое в перевозках транспортное средство, а также заключенный по результатам конкурса договор с организатором перевозок (в данном случае - Правительством Амурской области в лице Министерства экономического развития, промышленности и транспорта), согласованное с ним

расписание (график) движения, составленные и утвержденные в установленном порядке паспорт и схему маршрута.

Согласно представленных УГАДН по Амурской области (исх. <...> от <...>, вх. <...> от <...>) копий документов:

перевозка пассажиров по маршруту «г. Свободный – г. Благовещенск» осуществляется ООО Такси «Регион» на автобусе <...> г/н <...> (объяснение генерального директора ООО Такси «Регион» <...> от <...>);

собственником автобуса <...>, регистрационный знак <...>, имеющего категорию <...>, является <...> (свидетельство о регистрации транспортного средства <...>);

в период с <...> по <...> должностное лицо – генеральный директор ООО Такси «Регион» осуществлял предпринимательскую деятельность по перевозке пассажиров по регулярному межмуниципальному маршруту «Свободный – Благовещенск» на автобусе г/н <...> без лицензии (постановление по делу об административном правонарушении от <...>, вынесенное судьёй Благовещенского городского суда Амурской области <...>).

Из письменных пояснений Министерства экономического развития, промышленности и транспорта Амурской области (исх. <...> от <...>, вх. <...> от <...>) следует, что в соответствии с Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Законом Амурской области от 22.12.2004 № 394-ОЗ «Об автомобильном пассажирском транспорте в Амурской области», Постановлением Правительства Амурской области от 15.07.2010 № 382 «О порядке привлечения автомобильного транспорта юридических лиц и граждан к обслуживанию регулярных автобусных (таксомоторных) маршрутов общего пользования на муниципальных, пригородных и межмуниципальных маршрутах», Постановлением Губернатора Амурской области от 25.12.2008 № 511 «Об утверждении Положения о министерстве экономического развития, промышленности и транспорта Амурской области» Министерство организует транспортное обслуживание населения автомобильным пассажирским транспортом на регулярных пригородных и межмуниципальных маршрутах общего пользования. Привлечение автомобильного транспорта юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к обслуживанию регулярных автобусных и таксомоторных маршрутов проводится организатором перевозок на конкурсной основе. По результатам конкурса с перевозчиком заключается договор на обслуживание регулярного маршрута и согласовывается расписание (график) движения пассажирского транспорта по утвержденному маршруту. В конкурсе могут участвовать юридические лица и индивидуальные предприниматели, а также группы перевозчиков, заключившие между собой соглашения о совместном обслуживании маршрута или группу маршрутов регулярных перевозок, имеющие лицензии на перевозку пассажиров и способные обеспечить исполнение заданных параметров маршрута. Договор на право обслуживания маршрутов №№ 533, 833 «г. Благовещенск – г. Свободный» Министерством с ООО Такси «Регион» не заключался, расписание движения не согласовывалось.

Следовательно, в силу пункта 4 статьи 3 Закона «О рекламе» данная реклама является ненадлежащей, поскольку не соответствует требованиям пункта 7 статьи

7 Федерального закона «О рекламе».

В соответствии с частями 6, 7 и 8 статьи 38 Федерального закона «О рекламе» ответственность за нарушение требований, установленных пунктом 7 статьи 7 Федерального закона «О рекламе» несут рекламодаделец, рекламодатель, рекламодатель, рекламодатель и рекламопроизводитель. Согласно пунктам 5, 7 и 6 статьи 3 Федерального закона «О рекламе»:

рекламодателем данной рекламы является ООО Такси «Регион», осуществляющий выполнение рекламируемых услуг, лицо, определившее объект рекламирования и содержание рекламы;

рекламодателем, то есть лицом, осуществившим распространение указанной рекламы в эфире телепрограммы «Телеканал «Регион», является учредитель данной телепрограммы, лицо, осуществляющее телевизионное вещание - Муниципальное унитарное предприятие Свободненского района «Телеканал «Регион», которое также привело информацию в готовую для распространения в виде рекламы форму, то есть является и рекламопроизводителем вышеназванной рекламы.

Так, из копии письма МУП «Телеканал «Регион» от <...> № <...>, приложенного к вышеуказанному обращению УГАДН по Амурской области следует, что данную рекламу в период с <...> по <...> в эфире Телеканала «Регион» размещало ООО Такси «Регион».

Из выписки из Единого государственного реестра юридических лиц от <...>, представленной ООО Такси «Регион» (исх. <...> от <...>, вх. <...> от <...>) следует, что Общество имеет статус действующего юридического лица, имеет право осуществлять следующие виды экономической деятельности: основной: код ОКВЭД 60.22, наименование вида экономической деятельности – деятельность такси.

Представитель ООО Такси «Регион» в ходе рассмотрения данного дела пояснил, что у Общества три автомобиля, на которых осуществлялись перевозки пассажиров из г. Свободного в г. Благовещенск: два из них легковые и один автобус. На осуществление деятельности на легковых автомобилях не нужно получать лицензию. На автобусе Общество осуществляло деятельность только по выходным дням, когда едет много студентов. На данный автобус у Общества нет лицензии на перевозку пассажиров. С Телеканалом он как руководитель Общества заключил <...> договор на оказание рекламно-информационных услуг. Текст вышеназванной рекламы он сам написал, а Телеканал оформил видеоролик. При заключении договора он предоставил Телеканалу документы на имя Общества. Признает, что Общество нарушило требования Федерального закона «О рекламе».

Согласно письма Управления Роскомнадзора по Амурской области (исх. <...> от <...>, вх. <...> от <...>) выпуск телепрограммы «Телеканал «Регион» осуществляет МУП Свободненского района «Телеканал «Регион», лицензия на услуги связи для целей эфирного вещания от <...> № <...>, лицензия на осуществление телевизионного вещания серии ТВ № <...> от <...>, свидетельство о регистрации СМИ <...> от <...>.

Из выписки из Единого государственного реестра юридических лиц от <...>, представленной Телеканалом «Регион» (исх. <...> от <...>, вх. <...> от <...>) следует, что МУП Свободненского района «Телеканал «Регион» имеет статус действующего юридического лица, имеет право осуществлять следующие виды экономической деятельности: основной: код ОКВЭД 92.20, наименование вида экономической деятельности – деятельность в области радиовещания и телевидения.

Представитель Муниципального унитарного предприятия Свободненского района «Телеканал «Регион» письменно (исх. №№ <...> и <...> от <...>, вх. № <...> от <...>) и устно в ходе рассмотрения дела признала факты нарушения Телеканалом требований Федерального закона «О рекламе» при размещении в эфире Телеканала «Регион» рекламы услуг «Такси «Регион». Телеканал является рекламопроизводителем и рекламораспространителем данной рекламы. Сообщила, что, к сожалению, с требованиями законодательства Российской Федерации и Амурской области к осуществлению перевозок по маршрутам сотрудники Телеканал не были знакомы. Сразу после получения определения о возбуждении данного дела, данная реклама была снята с эфира Телеканала. Рекламодателю выдвинуто требование представить Телеканалу необходимые документы, подтверждающие его право оказывать вышеназванный вид услуг, либо представить достоверный текст рекламы. При размещении любой рекламы Телеканал «Регион» требует от рекламодателей: свидетельство о регистрации в налоговом органе; лицензии на виды деятельности в соответствии со статьёй 17 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности»; заключения договора на предоставление услуг; согласованные письменно и устно тексты, изображения и звуковое сопровождение рекламы. Рекламодатель представил требуемые документы, за исключением лицензии, которая необходима только в случае перевозки пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек. В подтверждение представлены копии: договора с ООО Такси «Регион» от <...>, текста и изображений рекламы «Свободного такси», медиаплана выхода рекламы в эфире телеканала «Регион», выставленной Обществу счет-фактуры № <...> от <...>, приходного кассового ордера № <...> от <...>.

Комиссия Амурского УФАС России считает, что ООО Такси «Регион» и Муниципальное унитарное предприятие Свободненского района «Телеканал «Регион», являясь соответственно: рекламодателем, рекламораспространителем и рекламопроизводителем вышеназванной рекламы «Такси «Регион»...», имели возможность размещать в эфире телепрограммы «Телеканал «Регион» рекламу услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по регулярным межмуниципальным автобусному (таксомоторному) маршрутам «г. Благовещенск – г. Свободный» только при наличии лицензий и иных специальных разрешений на осуществление данного вида деятельности, что исключило бы нарушение требований пункта 7 статьи 7 Федерального закона «О рекламе», однако не предприняли для этого необходимых мер.

На основании изложенного, установлены факты нарушения ООО Такси «Регион» (рекламодателем) и Муниципальным унитарным предприятием Свободненского района «Телеканал «Регион» (рекламораспространителем и рекламопроизводителем) требований пункта 7 статьи 7 Федерального закона «О рекламе».

Согласно частей 4, 7 и 8 статьи 38 Федерального закона «О рекламе» к лицам, виновным в нарушении требований законодательства о рекламе, необходимо применить меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях. При этом Комиссией Амурского УФАС России принята к сведению информация ООО Такси «Регион» и Муниципального унитарного предприятия Свободненского района «Телеканал «Регион», что такими лицами являются должностные лица Общества и Телеканала, соответственно: генеральный <...> и директор – главный редактор <...>.

ООО Такси «Регион» (рекламодателю) и Муниципальному унитарному предприятию Свободненского района «Телеканал «Регион» (рекламораспространителю и рекламопроизводителю), в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 33, частями 1 и 3 статьи 36 Федерального закона «О рекламе», пунктом 44 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утв. Постановлением Правительства РФ от 17.08.2006 № 508, выдать предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе (требований пункта 7 статьи 7 Федерального закона «О рекламе»): - о прекращении распространения и не распространении впредь любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, в том числе в эфире телепрограммы «Телеканал «Регион» вышеназванной рекламы ООО Такси «Регион»: «Такси «Регион»...» - рекламы услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по регулярным межмуниципальным автобусному (таксомоторному) маршрутам «г. Благовещенск – г. Свободный» в отсутствие лицензий и иных специальных разрешений на осуществление данного вида деятельности (договора с организатором перевозок – исполнительным органом государственной власти, уполномоченным в установленной сфере; согласованного с ним расписания (графика) движения по маршруту, а также составленных и утвержденных в установленном порядке паспортов и схем маршрута), не соответствующей требованиям пункта 7 статьи 7 Федерального закона «О рекламе».

Резолютивная часть решения, принятого Комиссия Амурского УФАС России по результатам рассмотрения настоящего дела, оглашена Председателем Комиссии <...> немедленно по окончании рассмотрения дела – <...>

(излагаются описательная и мотивировочная часть решения в соответствии с п.п. 40, 41.47 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе)

Руководствуясь частью 2 пункта 1 статьи 33, частью 1 статьи 36 Федерального закона «О рекламе» и в соответствии с пунктами 37-42 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ненадлежащей рекламу ООО Такси «Регион»:

«Такси «Регион» ежедневные перевозки пассажиров из г. Свободного в г. Благовещенск и обратно. От дома к дому... Каждая... поездка – по цене... Предоставляются билеты для отчета. Такси «Регион»... Свободный–Благовещенск–

Свободный...», распространенную на территории Амурской области в эфире телепрограммы «Телеканал «Регион» в 2010 г., в том числе в сентябре – октябре 2010 г.,

(описание рекламы)

поскольку в ней нарушены требования пункта 7 статьи 7 Федерального закона «О рекламе».

2. Выдать ООО Такси «Регион» (рекламодателю) и Муниципальному унитарному предприятию Свободненского района «Телеканал «Регион» (рекламораспространителю и рекламопроизводителю) предписание о прекращении нарушения законодательства (кому) о рекламе.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Амурского УФАС России для принятия решения о возбуждении дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьёй 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение изготовлено в полном объеме "17" января 2011 г. Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня вынесения решения в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии _____ <...>

Члены Комиссии: _____ <...>

_____ <...>