

Решение
по делу №06/627-16
о результатах рассмотрения жалобы на действия
заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с
Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров,
работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

27.04.2016

г. Симферополь

Резолютивная часть решения объявлена 27.04.2016

Решение изготовлено в полном объеме 04.05.2016

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителей интересов:

Федерального государственного унитарного предприятия «Крымская железная дорога» (далее — Заказчик) В. И. Шкиля (по доверенности),

общества с ограниченной ответственностью «АВТО-КОМПЛЕКТ» (далее – Заявитель) М. Д. Гусятинской (по доверенности), –

рассмотрев жалобу Заявителя от 19.04.2016 № 70 (вх. №592/09 от 19.04.2016) на действия Заказчика при проведении запроса предложений в электронной форме «Приобретение двигателя» (извещение №31603490580) (далее – Запрос предложений), рассмотрев предоставленные Заявителем и Заказчиком материалы, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Запроса предложений. По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями комиссии Заказчика, выразившихся в отклонении заявки, поданной на участие в Запросе предложений.

Крымским УФАС России принято Уведомление о принятии жалобы к рассмотрению и приостановлении торгов от 20.04.2016 №06/2268, направленное Заявителю, Заказчику, Электронной торговой площадке и размещенное на официальном сайте Крымского УФАС России (<http://solutions.fas.gov.ru>; <http://www.krym.fas.gov.ru/>).

На заседании Комиссии представитель Заявителя поддержал доводы жалобы в полном объеме.

Представитель Заказчика не согласился с доводами Заявителя и сообщил, что при проведении Запроса предложений Заказчик, закупочная комиссия Заказчика действовали в соответствии с требованиями Закона о закупках.

В соответствии с частью 1 статьи 18¹ Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд Федерального государственного унитарного предприятия «Крымская железная дорога», утвержденным приказом ФГУП «КЖД» от 25.02.2016 №_ВР-68/Н (далее - Положение о закупках). Положением о закупках

предусмотрено проведение закупки запросом предложений в электронной форме.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее - официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных [частями 15 и 16](#) статьи 4 Закона о закупках.

Согласно извещению об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- 1) извещение об осуществлении закупки размещено на официальном сайте – 30.03.2016;
- 2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – запрос предложений;
- 3) дата и время окончания подачи заявок: 06.04.2016 13:00, дата и время рассмотрения заявок: 12.04.2016 23:00, дата и время подведения итогов: 12.04.2016 23:00;
- 4) начальная (максимальная) цена договора – 500 000,00 российских рублей;
- 5) на участие в Запросе предложений подано 4 заявки, 3 заявки признаны не соответствующими требованиям документации закупки.

1. По мнению Заявителя его права и законные интересы нарушены действиями комиссии Заказчика, выразившихся в отклонении заявки, поданной на участие в Запросе предложений.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в ЗЦ – двигатель (Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе цен №3801 от 14.04.2016) закупочная комиссия Заказчика признала заявку под порядковым №3 (Заявитель) несоответствующей требованиям, установленным Заказчиком в документации Запроса предложений, по причине:

«...7. На момент окончания срока подачи заявок на участие в запросе цен было подано 4 заявки(ок):

Порядковый номер заявки	Дата и время подачи заявки	Ценовое предложение	Наименование участника закупки	Результат
1	04.04.2016 17:56 (по московскому времени)	349 999,00 руб.	ИП Найденов Анатолий Геннадиевич	не определено
2	05.04.2016 15:31 (по московскому времени)	340 000,00 руб.	ООО 'КРЦ-АВТО'	не определено
3	05.04.2016 18:47 (по московскому времени)	348 100,00 руб.	ООО "АВТО-КОМПЛЕКТ"	не определено
4	05.04.2016 23:39 (по московскому времени)	385 000,00 руб.	ООО "ФЛОТ ИНДУСТРИЯ"	Победитель

8. Комиссия рассмотрела заявки, поданные на участие в закупке, и приняла решение:

Порядковый номер заявки	Решение о соответствии или несоответствии заявки на участие требованиям	Обоснование решения
...
3	Не соответствует требованиям	Несоответствие заявки участника закупки требованиям документации закупки: - в нарушение п. 4.1.1 документации, Приложение № 7 документации "Проект договора" не заполнен по всем пунктам (не заполнены п. 5.1, 5.2)

...» (цитата из протокола).

В силу пунктов 2, 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке; требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Комиссия, изучив «Документацию на проведение запроса цен в электронной форме на право заключения

договора на приобретение двигателя (Д-245.7Е2)» (далее – Документация), установила, что Заказчик установил обязательные требования к участникам, в т.ч.:

«4. ТРЕБОВАНИЯ К ФОРМЕ, ОФОРМЛЕНИЮ,

СОДЕРЖАНИЮ И СОСТАВУ ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В ЗАПРОСЕ ЦЕН

4.1. Форма заявки на участие в Запросе цен

4.1.1. Для участия в Запросе цен участник закупки должен подготовить заявку на участие в Запросе цен в соответствии с положениями настоящего раздела по формам, предусмотренным в разделе 7 настоящей закупочной документации. Все формы, представляемые участником закупки, должны быть заполнены по всем пунктам.

4.2. Требования к оформлению заявки на участие в Запросе цен

...

4.2.6 Заявка на участие в Запросе предложений должна содержать все документы, указанные в п. 4.3.1. В случае неполного представления документов, участник размещения заказа не допускается закупочной комиссией к участию в запросе предложений в электронной форме.

...

4.3. Требования к содержанию и составу заявки

4.3.1. Участник закупки должен подготовить заявку на участие в запросе цен, включающую:

1. Опись документов (форма № 1).
2. Заявку на участие в запросе цен (форма №2).
3. Анкету Участника закупки (форма №3).
4. Справка о соответствии участника закупки обязательным требованиям, установленным закупочной документацией (форма № 4) и в соответствии с требованиями п. 2.1 документации.
5. Техническое задание в соответствии с Разделом 5 документации.
6. Заполненная декларация о соответствии субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с приложением № 6.
7. Заполненный проект договора согласно Приложения № 7

...» (цитаты).

Заявителем в проекте контракта не указаны сведения по обеспечению исполнения договора, а именно не заполнены пункты 5.1 и 5.2:

«5. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИСПОЛНЕНИЯ ДОГОВОРА.

5.1. По настоящему Договору устанавливается обеспечение исполнения Договора. Размер обеспечения исполнения Договора составляет (2% суммы договора)___(____) руб.

5.2. Обеспечение исполнения Договора подтверждено Поставщиком следующим документом: _____

...» (цитата).

Комиссия, выслушав представителей Заявителя и Заказчика, рассмотрев материалы дела, приходит к выводу, что действия закупочной комиссии Заказчика по признанию заявки Заявителя не соответствующей требованиям Документации, не нарушают требования Закона о закупках, в связи с чем, довод Заявителя о необоснованном решении закупочной комиссии Заказчика не нашел своего подтверждения.

2. В соответствии с пунктами 1, 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в частности:

1) установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

Комиссия, изучив Документацию, не установила наличия в ней требований к качественным, техническим, функциональным характеристикам (потребительским свойствам), к размерам, упаковке, отгрузке поставляемого двигателя (Д-245.7Е2), а также требований к описанию участниками закупки поставляемого двигателя (Д-245.7Е2): «...

Приложение № 5

ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ

На запрос цен № _____ на приобретение двигателя Д-245.7Е2 для нужд ФГУП «КЖД» на 2016 год.

В заявке должны быть изложены условия, соответствующие требованиям данного технического задания, либо более выгодные для Заказчика

Каждый лот технического задания закупочной документации является единым и неделимым.

№ п.п.	Наименование продукции	Марка, № Чертежа	ГОСТ,ТУ	Сорт, размер	Ед. изм.	Закупаемый организатором объем	Предельная (максимальная) Цена за ед. без учета НДС, руб.	Предельная (максимальная) Цена за ед. с учетом НДС, руб.	Сумма без НДС, руб.	Сумма с НДС, руб.
1	Двигатель	Д-245.7Е2			шт.	1	422 038, 42	498 005, 33	422 038, 42	498 005, 33
Общая стоимость руб. с учетом доставки: без НДС/ с НДС									422 038, 42	498 005, 33

Начальная (максимальная) цена договора составляет:

- с учетом транспортных расходов и без учета НДС: 422 038, 42 руб. (четыреста двадцать две тысячи тридцать восемь рублей 42 копейки)

- с учетом НДС и транспортных расходов: 498 005, 33 руб. (четыреста девяносто восемь тысяч пять рублей 33 копейки)

Цена указана в рублях, с учетом всех расходов, связанных с поставкой данных товаров в адрес грузополучателя, всех видов налогов, без учета НДС/ включая НДС.

Оплата закупаемых товаров производится в течении 30 (тридцати) календарных дней со дня предоставления Заказчику полного комплекта документов, предусмотренных п.3.4 договора.

Срок поставки – в течение 10 календарных дней, после получения заявки.

Место доставки товара г. Симферополь, Заезд железнодорожный 2, база СМЭУ-1

Срок действия финансово - коммерческого предложения должен составлять не менее 60 (шестидесяти) календарных дней после окончания срока подачи предложений.

К заявке должны быть приложены следующие документы: копии сертификатов соответствия на поставляемые товары, подлежащие обязательной сертификации (заверенные печатью претендента и подписью уполномоченного лица) либо информационное письмо Претендента о том, что продукция не подлежит обязательной сертификации (в свободной форме).

Товар должен находиться у претендента во владении на законном основании, быть свободен от прав третьих лиц, не заложен, не находится под арестом, не обременен другими обязательствами, а также ввезен на таможенную территорию Российской Федерации с соблюдением требований законодательства Российской Федерации и в отношении Товара отсутствуют охраняемые законом права третьих лиц, в том числе в сфере интеллектуальной собственности. Должно быть указано полное наименование производителя, город» (цитата).

Таким образом, бездействие Заказчика, не указавшего в Документации обязательные требования к качественным, техническим, функциональным характеристикам (потребительским свойствам), к размерам, упаковке, отгрузке поставляемого двигателя (Д-245.7Е2), а также требований к описанию участниками закупки поставляемого двигателя (Д-245.7Е2), нарушают требования пунктов 1, 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

3. В силу пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции определено, что при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах.

Пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами, в том числе равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно пункту 9 [части 10 статьи 4](#) Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в частности: требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Комиссия, изучив Документацию, установила наличие в п. 4.3.1. пункта 4.3. «Требования к содержанию и составу заявки» Документации требования к участникам: «наличие лицензии на осуществление страхования; лицензии обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение при перевозках вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров» (цитата).

Согласно п. 4.2.6 Документации Заказчиком определено, что «Заявка на участие в Запросе предложений должна содержать все документы, указанные в п. 4.3.1. В случае неполного представления документов, участник размещения заказа не допускается закупочной комиссией к участию в запросе предложений в электронной форме» (цитата).

Вместе с тем, в соответствии с извещением о закупке №31603490580, Документацией предметом закупки является – Приобретение двигателя.

Учитывая изложенное, Заказчиком необоснованно установлено требование о наличии «лицензии на осуществление страхования; лицензии обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение при перевозках вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров», т.е. на услуги страхования не имеющих отношения к предмету закупки №31603490580, т.к. закупается товар.

Данные действия Заказчика влекут необоснованное ограничение круга участников данной закупки и нарушают требования пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (с изменениями) Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя необоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим требования пункта 2 статьи 3, пунктов 1, 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках.
3. Заказчику выдать предписание об устранении нарушений Закона о закупках.
4. Передать материалы дела №06/627-16 соответствующему должностному лицу Крымского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.
5. Прекратить действие Уведомления о принятии жалобы к рассмотрению и приостановлении торгов от 20.04.2016 № 06/2268.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

**Предписание
по делу №06/627-16
об устранении нарушений
Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ
«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

27.04.2016 г. Симферополь

Резолютивная часть предписания объявлена 27.04.2016

Предписание изготовлено в полном объеме 04.05.2016

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

на основании решения Комиссии от 27.04.2016 по делу №06/627-16 по итогам рассмотрения жалобы общества с

ограниченной ответственностью «АВТО-КОМПЛЕКТ» от 19.04.2016 № 70 (вх. №592/09 от 19.04.2016) на действия Федерального государственного унитарного предприятия «Крымская железная дорога» (далее — Заказчик) при проведении запроса предложений в электронной форме «Приобретение двигателя» (извещение №31603490580) (далее – Запрос предложений), в соответствии с частями 17, 20, 23 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (с изменениями),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику, закупочной комиссии Заказчика отменить Протокол открытия доступа запроса цен – двигатель (Протокол открытия доступа к заявкам на участие в запросе предложений № 3801 от 07.04.2016), Протокол рассмотрения заявок на участие в ЗЦ – двигатель (Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе цен №3801 от 14.04.2016) (далее - Протоколы), уведомить участников, подавших заявки на участие в Запросе предложений об отмене Протоколов и разместить информацию об отмене Протоколов на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее - официальный сайт).
2. Заказчику, закупочной комиссии Заказчика, Оператору электронной площадки вернуть участникам Запроса предложений поданные ими заявки.
3. Заказчику привести документацию по Запросу предложений в соответствии требованиям Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и с учетом решения от 27.04.2016 по делу №06/627-16, и разместить соответствующую документацию на официальном сайте.
4. Заказчику назначить новую дату и время рассмотрения заявок на участие в Запросе предложений, при этом новая дата должна быть не менее семи рабочих дней со дня исполнения пункта 3 данного предписания; новую дату и время оценки заявок на участие в Запросе предложений; новую дату и время подведения итогов Запроса предложений, а также разместить данную информацию на официальном сайте.
5. Заказчику уведомить участников, подавших заявки на участие в Запросе предложений, в том числе Заявителя, о новой дате и времени рассмотрения заявок на участие в Запросе предложений, о новой дате и времени оценки заявок на участие в Запросе предложений, о новой дате и времени подведения итогов Запроса предложений.
6. Заказчику, закупочной комиссии Заказчика, Оператору электронной площадки осуществить дальнейшее определение победителя Запроса предложений, в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и с учетом решения от 27.04.2016 по делу №06/627-16.
7. Заказчику, закупочной комиссии Заказчика исполнить настоящее предписание и в срок до 20.05.2016 предоставить в Крымское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде, а также по факсимильной связи (3652) 252-431 или электронной почте по адресу: fo82@fas.gov.ru.
8. Прекратить действие Уведомления о принятии жалобы к рассмотрению и приостановлении торгов от 20.04.2016 № 06/2268.

Невыполнение в установленный срок предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.