

Решение
по делу №06/1361-15
О СОГЛАСОВАНИИ ВОЗМОЖНОСТИ ЗАКЛЮЧЕНИЯ
ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРАКТА С ЕДИНСТВЕННЫМ ИСПОЛНИТЕЛЕМ

30.12.2015

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

рассмотрев обращение государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Крым «Керченская городская больница №2» (далее — ГБУЗРК «Керченская ГБ №2», Заявитель, Заказчик) от 21.12.2015 №3335 (вх. №3132 от 22.12.2015) о согласовании возможности заключения государственного контракта с единственным исполнителем на оказание услуг по обеспечению лечебным питанием граждан, находящихся на стационарном лечении в ГБУЗРК «Керченская ГБ №2», с единственным исполнителем индивидуальным предпринимателем Беспальченко Инной Александровной (далее – ИП Беспальченко И.А.) (ИНН 911100184192, место проживания: 298320, Республика Крым, г. Керчь, ул. Айвазовского, д. 15, кв. 8) в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе)

УСТАНОВИЛА:

Согласно документам и информации, предоставленным ГБУЗРК «Керченская ГБ №2», Заявитель объявил о проведении конкурса с ограниченным участием «Обеспечение лечебным питанием граждан, находящихся на стационарном лечении в ГБУЗРК «Керченская ГБ №2» (номер извещения 0375200006015000100) (далее – Конкурс).

В соответствии с извещением о закупке, Конкурсной документацией, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение размещено Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг <http://www.zakupki.gov.ru> (далее — Официальный сайт) — 30.11.2015;

- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) — Конкурс;

- начальная (максимальная) цена контракта — 4 794 940,00 российских рублей;

- дата и время окончания подачи заявок — 21.12.2015 10:00;

- место подачи заявок — Российская Федерация, 298306, Республика Крым, г. Керчь, ул. 12 Апреля, д. 1, здание администрации, приемная;

- дата и время вскрытия конвертов, открытия доступа к электронным документам заявок участников — 21.12.2015 10:00;

- место вскрытия конвертов, открытия доступа к электронным документам заявок участников — Российская Федерация, 298306, Республика Крым, г. Керчь, ул. 12 Апреля, д. 1, здание администрации, конференц зал;

- дата проведения предквалификационного отбора — 21.12.2015;

- место проведения предквалификационного отбора — Российская Федерация, 298306, Республика Крым, г. Керчь, ул. 12 Апреля, д. 1, здание администрации, конференц зал;

- дата рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе — 21.12.2015;

- место рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе — Российская Федерация, 298306, Республика Крым, г. Керчь, ул. 12 Апреля, д. 1, здание администрации, конференц зал;

- на дату вскрытия конвертов, открытия доступа к электронным документам заявок участников на участие в Конкурсе подана одна заявка с предложением по цене контракта – 4 696 600,00 российских рублей.

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе с ограниченным участием и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе с ограниченным участием от 21.12.2015 №ПВК1, размещенному Заказчиком на Официальном сайте 21.12.2015, Единая комиссия Заказчика в соответствии с частью 13 статьи 51 Закона о контрактной системе признала Конкурс несостоявшимся, в связи с тем, что на участие в Конкурсе подана одна заявка.

В соответствии с протоколом №100/2 проведения предквалификационного отбора единственного участника в конкурсе с ограниченным участием на право заключения контракта на обеспечение лечебным питанием граждан, находящихся на стационарном лечении в ГБУЗРК «Керченская ГБ №2» от 21.12.2015 (Протокол предквалификационного отбора от 21.12.2015 №ППО1) (далее — Протокол отбора), размещенном Заказчиком на Официальном сайте 21.12.2015:

«По результатам проведения предквалификационного отбора Единая комиссия приняла решение:

- признать единственного участника конкурса с ограниченным соответствующим единым и дополнительным требованиям в соответствии с 44-ФЗ 05.04.2013 г.

- установить, что единственный участник конкурса с ограниченным участием прошел процедуру предквалификационного отбора.

- допустить единственную заявку на участие в конкурсе с ограниченным участием, прошедшую процедуру предквалификационного отбора, к процедуре рассмотрения единственной заявки 21.12.2015г., начало 15 часов 30 минут по московскому времени» (цитата Протокола отбора).

В протоколе №100/3 рассмотрения единственной заявки на участие в конкурсе с

ограниченным участием на право заключения контракта на обеспечение лечебным питанием граждан, находящихся на стационарном лечении в ГБУЗРК «Керченская ГБ №2» от 21.12.2015 (Протокол рассмотрения единственной заявки на участие в конкурсе с ограниченным участием от 21.12.2015 №ПРЕ1) (далее — Протокол рассмотрения), размещенном Заказчиком на Официальном сайте 21.12.2015, Единая комиссия Заказчика указала:

«1. По результатам рассмотрения единственной заявки на участие в конкурсе признать заявку ИП Беспальченко Инны Александровны соответствующей требованиям конкурсной документами и действующему законодательству» (цитата Протокола рассмотрения).

Согласно пункту 2 Протокола рассмотрения Единая комиссия Заказчика постановила: «В соответствии с п.25 ч.1 ст.93 44-ФЗ заключить контракт на обеспечение лечебным питанием граждан, находящихся на стационарном лечении в ГБУЗРК «Керченская ГБ №2» с ИП Беспальченко Инной Александровной, в связи с тем, что конкурс был признан несостоявшимся и по окончании срока подачи заявок на участие в конкурсе подана только одна заявка, которая была признана соответствующей требованиям Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013г. и конкурсной документации на сумму 4696600,00 руб. (четыре миллиона шестьсот девяносто шесть тысяч шестьсот рублей 00 копеек» (цитата Протокола рассмотрения).

Таким образом, на основании пункта 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе ГБУЗРК «Керченская ГБ №2» просит согласовать возможность заключения государственного контракта — гражданско-правового договора на «Обеспечение лечебным питанием граждан, находящихся на стационарном лечении в ГБУЗРК «Керченская ГБ №2» (далее — проект контракта) — с единственным исполнителем – ИП Беспальченко И.А.

Рассмотрев извещение о закупке, Конкурсную документацию, проект контракта, Комиссия установила.

В соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 49 Закона о контрактной системе в извещении о проведении открытого конкурса заказчик указывает информацию, предусмотренную статьей 42 Закона о контрактной системе.

Пунктом 2 статьи 42 Закона о контрактной системе определено, что в извещении об осуществлении закупки должно содержаться краткое изложение условий контракта, содержащее информацию о сроках поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг.

В извещении о проведении закупки Заказчик установил:

«...

Условия контракта	
Место доставки товара, выполнения работ, оказания услуги	Российская федерация, Крым Респ, Керчь г, ул. 12-го Апреля, дом 1, (отделение стационара)
Сроки поставки	Срок исполнения контракта: год 2016 месяц Май Срок

товара или завершения работы либо график оказания услуг	исполнения отдельных этапов контракта: Ежемесячно Периодичность поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг): Ежедневно, с 1 января 2016г. по 30 апреля 2016г.
--	--

...» (далее цитата извещения о проведении закупки).

Вместе с тем, в проекте контракта Заказчиком определено:

«...

1. Предмет договора

1. Заказчик поручает, Исполнитель принимает на себя обязательство в течении срока действия договора поставить 20 420 условных единиц (под условной единицей понимается услуга обеспечения суточным рационом лечебного питания (завтрак, обед и ужин) пациента находящегося на стационарном лечении в ГБУЗРК «Керченская ГБ №2» на один койко-день), согласно условий договора с соблюдением требований технического задания (приложение № 1 к договору) и действующих технических условий. Приготовление лечебного питания Исполнителем осуществляется на базе пищеблока Исполнителя.
1. Услуги по договору оказываются ежедневно с 01 января 2016 года по 31 мая 2016 года.

...» (цитата проекта контракта).

Таким образом, сведения о сроках оказания услуги, указанных Заказчиком в извещении о проведении закупки, не соответствуют срокам оказания услуги, указанных в проекте контракта.

Данные действия Заказчика, выразившиеся в указании в извещении о проведении Конкурса сроков оказания услуги, не соответствующих проекту контракта, нарушают пункт 2 статьи 42 Закона о контрактной системе.

В силу части 3 статьи 56 Закона о контрактной системе при проведении конкурса с ограниченным участием применяются положения Закона о контрактной системе о проведении открытого конкурса с учетом особенностей, определенных статьей 56 Закона о контрактной системе.

Согласно части 4 статьи 56 Закона о контрактной системе в отношении участников конкурса с ограниченным участием наряду с требованиями, установленными частью 1, частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 Закона о контрактной системе, предъявляются дополнительные требования в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием дополнительные требования.

Указанные дополнительные требования к участникам закупок определены постановлением Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 №99 «Об

установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» (далее — постановлением Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 №99).

Пунктом 6 приложения №2 «Случаи отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также дополнительные требования к участникам закупки путем проведения конкурсов с ограниченным участием» к постановлению Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 №99 установлено, что при оказании услуг общественного питания, закупаемых для медицинских организаций в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 500 000 рублей, заказчик вправе установить к участникам закупки следующее дополнительное требование о наличии опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта (договора) на оказание услуг общественного питания за последние три года до даты подачи заявки на участие в соответствующем конкурсе (при этом стоимость ранее исполненного контракта (договора с бюджетным учреждением) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится конкурс). Каких-либо дополнительных требований к участникам данной закупки постановлением Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 №99 не установлено.

Вместе с тем, Заказчиком в извещении о проведении закупки установлены следующие требования к участникам закупки:

«...»

Преимущества и требования к участникам	
Преимущества	...
Требования к участникам	<p>1 Требование о наличии опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации (в соответствии с пунктом 3 части 2 Статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ)</p> <p>Дополнительная информация к требованию отсутствует</p> <p>2 Единые требования к участникам (в соответствии с частью 1 Статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ)</p> <p>Дополнительная информация к требованию отсутствует</p> <p>3 Требование о наличии необходимого количества специалистов и</p>

иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта (в соответствии с пунктом 4 части 2 Статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ)

Дополнительная информация к требованию отсутствует

...» (цитата извещения о проведении закупки).

Таким образом, Заказчик в извещении о проведении Конкурса установил дополнительное требование («Требование о наличии необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта») к участникам закупки, не предусмотренное законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Данные действия Заказчика, выразившиеся в указании в извещении о проведении Конкурса дополнительного требования к участникам закупки, не предусмотренного законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, нарушают часть 4 статьи 56 Закона о контрактной системе, пункт 6 приложения №2 «Случаи отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также дополнительные требования к участникам закупки путем проведения конкурсов с ограниченным участием» к постановлению Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 №99.

К обращению ГБУЗРК «Керченская ГБ №2» приложены документы и сведения, свидетельствующие о соответствии ИП Беспальченко И.А. требованиям Закона о контрактной системе и Конкурсной документации, а также согласие ИП Беспальченко И.А. заключить государственный контракт на оказание услуг по обеспечению лечебным питанием граждан, находящихся на стационарном лечении в ГБУЗРК «Керченская ГБ №2» на условиях, предусмотренных Конкурсной документацией и проектом контракта, по цене 4 696 600 (четыре миллиона шестьсот девяносто шесть тысяч шестьсот) российских рублей 00 копеек, не превышающей начальную (максимальную) цену контракта.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 55 Закона о контрактной системе в случаях, если конкурс признан не состоявшимся по основаниям, предусмотренным частью 13 статьи 51 Закона о контрактной системе в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в конкурсе подана только одна заявка, при этом такая заявка признана соответствующей требованиям Закона о контрактной системе и конкурсной документации, заказчик заключает контракт с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 55, пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, пунктом 8 Порядка согласования заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем),

утвержденного приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 31.03.2015 №189, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Согласовать ГБУЗРК «Керченская ГБ №2» заключение контракта с единственным поставщиком на оказание услуг по обеспечению лечебным питанием граждан, находящихся на стационарном лечении в ГБУЗРК «Керченская ГБ №2» ИП Беспальченко И.А. (ИНН 911100184192, место проживания: 298320, Республика Крым, г. Керчь, ул. Айвазовского, д. 15, кв. 8) по цене 4 696 600 (четыре миллиона шестьсот девяносто шесть тысяч шестьсот) российских рублей 00 копеек, не превышающей начальную (максимальную) цену контракта, указанную в извещении о закупке №0375200006015000100.

2. Признать в действиях Заказчика нарушения пункта 2 статьи 42, части 4 статьи 56 Закона о контрактной системе, пункта 6 приложения №2 «Случаи отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также дополнительные требования к участникам закупки путем проведения конкурсов с ограниченным участием» к постановлению Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 №99.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.