

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания за нарушение
законодательства о закупках по делу об
административном правонарушении № 05-5/1-18-2017

16 марта 2017 г.

г. Тверь

Я, заместитель руководителя – начальник отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области Красюкова Л.К., рассмотрев постановление исполняющего обязанности Вышневолоцкого межрайонного прокурора советника юстиции *** о возбуждении дела об административном правонарушении от 28.02.2017 в отношении руководителя отдела по бухгалтерскому учету и отчетности администрации города Вышний Волочек ***, по части 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и приложенные к нему материалы административного производства,

в присутствии *** и в отсутствие надлежаще уведомленных о дате, месте и времени рассмотрения настоящего дела представителя прокуратуры,

УСТАНОВИЛ:

Настоящее дело возбуждено 28.02.2017 постановлением и.о. Вышневолоцкого межрайонного прокурора советника юстиции *** о возбуждении дела об административном правонарушении (далее – постановление) в отношении руководителя отдела по бухгалтерскому учету и отчетности администрации города Вышний Волочек *** по части 2 статьи 7.31 КоАП РФ в связи с несвоевременным представлением в орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов.

Согласно постановлению, целью правового регулирования и основными принципами процесса государственных закупок являются эффективное использование бюджетных средств, расширение возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов (статья 1, 6 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон).

В соответствии с пунктами 5, 6, 8, 9, 10, 11, 13 части 2 статьи 103 Закона в реестр контрактов, среди прочего, включается информация о дате заключения контракта,

об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены; копия заключенного контракта, подписанного усиленной электронной подписью заказчика; информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения, документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Согласно части 3 статьи 103 Закона в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 данной статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 данной статьи и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение трех рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 данной статьи, направляется заказчиками в указанный орган в течение трех рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Порядок ведения реестра контрактов устанавливается Правительством Российской Федерации (часть 6 статьи 103 Закона)

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 №1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну» утверждены правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками (далее - Правила ведения реестра контрактов).

В соответствии с пунктом 2 Правил ведения реестра контрактов в реестр контрактов включаются следующие информация и документы, установленные частью 2 статьи 103 Закона.

Пунктом 12 Правил ведения реестра контрактов предусмотрено, что в целях ведения реестра контрактов заказчик формирует и направляет в Федеральное казначейство в течение 3 рабочих дней со дня заключения контракта информацию и документы о наименовании заказчика; о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя); о дате подведения результатов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и реквизиты документа, подтверждающего основание заключения контракта; о дате заключения контракта; объекте закупки, цене контракта и сроках его исполнения.

В течение 3 рабочих дней со дня изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги заказчик формирует и направляет в Федеральное казначейство информацию и документы об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены; об исполнении контракта, в том числе сведения об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим

исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта; сведения о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения.

Проверкой установлено, что заказчиком в сфере контрактной системы закупок товаров, работ и услуг - администрацией города Вышний Волочек Тверской области 30.03.2016 заключен контракт № 0136300004716000117 с ООО «Вышневолоцкое телевидение» на оказание услуги по производству и размещению в телевизионном эфире видеоматериалов, освещающих деятельность органов местного самоуправления города Вышний Волочек, на сумму 499500 руб. Указанный контракт исполнен 04.10.2016.

Однако, в нарушение вышеуказанных норм законодательства, заказчиком в сфере контрактной системы закупок товаров, работ и услуг администрацией города Вышний Волочек сведения об исполнении данного контракта, размещены только 22.12.2016.

Кроме того, аналогичные нарушения выявлены по следующим контрактам:

№ 0136300004716000137-0220303 от 20.04.2016, заключенный с ООО «ТГК-ЭНЕРГО» на продажу электрической энергии (мощности), а также на оказание услуги по передаче электрической энергии. Указанный контракт исполнен 09.08.2016, информация об исполнении контракта размещена 14.12.2016.

№ 0136300004716000138-0220303-01 от 20.04.2016, заключенный с ООО «Жилищно-коммунальный сервис-3» на выполнение работ по содержанию территории города (аллей, парков, садов, скверов, площадей, газонов), расположенных в пределах границ Муниципального образования город Вышний Волочек. Указанный контракт исполнен 19.08.2016, информация об исполнении контракта размещена 25.08.2016.

№ 0136300004716000113-0220303-01 от 01.04.2016, заключенный с ООО «Команда лидеров» на поставку бумаги для офисной техники. Указанный контракт исполнен 27.04.2016, информация об исполнении контракта размещена 08.08.2016.

Несоблюдение порядка направления информации для ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, свидетельствует о ненадлежащем исполнении требований статьи 1 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», что не отвечает целям предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

В целях обеспечения планирования и осуществления муниципальным заказчиком - администрацией города Вышний Волочек закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд постановлением главы города Вышний Волочек от 05.02.2016 № 38 создана контрактная служба администрации города Вышний Волочек и определен ее состав, в который входит руководитель отдела по бухгалтерскому учету и отчетности администрации города Вышний Волочек ***.

В соответствии с п. 5.3.1 постановления мэра города Вышний Волочек от 28.03.2014 №37-1 «О порядке взаимодействия контрактной службы администрации города Вышний Волочек со структурными подразделениями и должностными лицами администрации города Вышний Волочек» отдел по бухгалтерскому учету и отчетности администрации города Вышний Волочек осуществляет организацию

оплаты за поставленные, выполненные работы, оказанные услуги, а также отдельных этапов исполнения муниципального контракта, в том числе, в течение 3-х рабочих дней размещает платежные документы (платежные поручения, акты выполненных работ), подтверждающие обоснованность оплаты по контрактам в ЕИС.

Согласно распоряжению главы города Вышний Волочек от 05.02.2016 № 91-р обеспечение своевременного размещения в единой информационной системе подтверждения исполнения контрактов (платежные поручения, акты выполненных работ, форма КС-2, товарная накладная) и своевременное предоставление копии платежных документов в отдел муниципального заказа администрации города Вышний Волочек возложено на руководителя отдела по бухгалтерскому учету и отчетности администрации города Вышний Волочек ***

Дата совершения правонарушения: 10.10.2016.

Место совершения административного правонарушения: местонахождение администрации города Вышний Волочек (юридический и почтовый адрес): 171163, Тверская область, город Вышний Волочек, Казанский проспект, дом 17.

Учитывая изложенное, ответственным за выявленные нарушения является руководитель отдела по бухгалтерскому учету и отчетности администрации города Вышний Волочек ***, которая, находясь 10.10.2016 по месту работы по адресу: 171163, Тверская область, город Вышний Волочек, Казанский проспект, дом 17, выполняя свои должностные обязанности, не приняла достаточных мер к соблюдению вышеупомянутых норм действующего законодательства, в результате чего допустила нарушение ст. 103 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Согласно статье 107 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ установлена административная ответственность.

В силу статьи 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением своих должностных обязанностей.

В связи с изложенным руководителю отдела по бухгалтерскому учету и отчетности администрации города Вышний Волочек ^{***}, работнику контрактной службы администрации города Вышний Волочек, которая обязана обеспечивать своевременное размещение в единой информационной системе подтверждения исполнения контрактов и осуществлять иные полномочия, предусмотренные Законом, инкриминируется совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

Должностным лицом Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по результатам рассмотрения настоящего дела установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон) федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее - реестр контрактов).

Частью 2 статьи 103 Закона установлен перечень документов и информации, которая включается в реестр контрактов, в том числе включается информация о заключении и об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта (пункт 10).

Согласно части 3 статьи 103 Закона в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 статьи 103 Закона информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с Законом были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 статьи 103 Закона и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение трех рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 статьи 103 Закона, направляется заказчиками в указанный орган в течение трех рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы,

оказанной услуги.

Порядок ведения реестра контрактов устанавливается Правительством Российской Федерации (часть 6 статьи 103 Закона).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну» утверждены правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками (далее - Правила ведения реестра контрактов).

В соответствии с пунктом 2 Правил ведения реестра контрактов в реестр контрактов включаются информация и документы, установленные частью 2 статьи 103 Закона.

Пунктом 12 Правил ведения реестра контрактов предусмотрено, что в целях ведения реестра контрактов заказчик формирует и направляет в Федеральное казначейство в течение 3 рабочих дней со дня заключения контракта информацию и документы о наименовании заказчика; о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя); о дате подведения результатов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и реквизиты документа, подтверждающего основание заключения контракта; о дате заключения контракта; объекте закупки, цене контракта и сроках его исполнения.

В течение 3 рабочих дней со дня изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги заказчик формирует и направляет в Федеральное казначейство информацию и документы об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены; об исполнении контракта, в том числе сведения об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта; сведения о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения.

Заказчиком - администрацией города Вышний Волочек 30.03.2016 с ООО «Вышневолоцкое телевидение» заключен муниципальный контракт № 0136300004716000117 на выполнение работ по оказанию услуги по производству и размещению в телевизионном эфире видеоматериалов, осуществляющих деятельность органов местного самоуправления г. Вышний Волочек, цена контракта 499 500 руб. 00 коп., срок оказания услуги - март-июнь 2016; оплата по контракту в общей сумме 499 500 руб. 00 коп. Заказчиком исполнителю произведена в полном объеме 04.10.2016 (согласно платежным поручениям № 1392 от 05.05.2016, № 1747 от 08.06.2016, № 2315 от 19.07.2016, № 3295 от 04.10.2016). Информация об исполнении контракта в реестре контрактов на официальном сайте должна быть размещена до 07.10.2016, однако размещена только 14.12.2016, т.е. спустя более чем через 2 месяца со дня оплаты.

Кроме того, с нарушением требований Закона размещены сведения об исполнении следующих контрактов:

Заказчиком - администрацией города Вышний Волочек 20.04.2016 с ООО «ТГК-Энерго» заключен муниципальный контракт № 0136300004716000137-0220303-01 на выполнение работ по продаже электрической энергии, цена контракта 10 845 руб.

00 коп., срок выполнения работ - 01.04.2016-30.06.2016. 03.06.2016 заключено соглашение о расторжении контракта, согласно которому стоимость услуг составляет 5 972 руб.; оплата по контракту в общей сумме 5 972 руб.00 коп. Заказчиком исполнителю произведена в полном объеме 09.08.2016 (согласно платежным поручениям № 692531 от 25.05.2016, № 756974 от 10.06.2016, № 65162 от 09.08.2016). Информация об исполнении контракта в реестре контрактов на официальном сайте должна быть размещена до 12.08.2016, однако размещена только 14.12.2016, т.е. спустя более чем через 4 месяца со дня оплаты.

Заказчиком - администрацией города Вышний Волочек 20.04.2016 с ООО «Жилищно-коммунальный сервис-3» заключен муниципальный контракт № 0136300004716000138-0220303-01 на выполнение работ по содержанию территорий города Вышний Волочек, цена контракта 618 889 руб. 00 коп., срок выполнения работ - II квартал 2016; оплата по контракту в общей сумме 618 889 руб. 00 коп. Заказчиком исполнителю произведена в полном объеме 19.08.2016 (согласно платежным поручениям № 1546 от 26.05.2016, № 1861 от 22.06.2016, № 1960 от 28.06.2016, № 2691 от 19.08.2016). Информация об исполнении контракта в реестре контрактов на официальном сайте должна быть размещена до 24.08.2016, однако размещена с нарушением на 1 день - 25.08.2016.

Заказчиком - администрацией города Вышний Волочек 01.04.2016 с ООО «Команда лидеров» заключен муниципальный контракт № 0136300004716000113-0220303-01 на поставку бумаги для офисной техники, цена контракта 52 500 руб. 00 коп., срок выполнения работ в течение 10 дней с момента заключения муниципального контракта; оплата по контракту в общей сумме 52 500 руб. 00 коп. Заказчиком исполнителю произведена в полном объеме 27.04.2016 (согласно платежному поручению № 1228 от 27.04.2016). Информация об исполнении контракта в реестре контрактов на официальном сайте должна быть размещена до 04.05.2016, однако размещена только 08.08.2016, т.е. спустя более чем через 3 месяца со дня оплаты.

В соответствии со статьей 107 Закона лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию, влечет

наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.

В соответствии с частью 1 и 2 статьи 38 Закона заказчики, совокупный годовой объем закупок которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным); в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

В соответствии с пунктом 4 части 4 статьи 38 Закона контрактная служба, контрактный управляющий обеспечивают осуществление закупок, в том числе заключение контрактов и осуществление иных полномочий, предусмотренных Законом.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно примечанию к статье 2.4 КоАП РФ под должностным лицом в настоящем Кодексе следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее [организационно-распорядительные](#) или [административно-хозяйственные](#) функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации. Лица, осуществляющие функции члена комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, контрактные управляющие, работник контрактной службы, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьями 7.29 – 7.32, частями 7, 7.1 статьи 19.5, статьей 19.7.2 КоАП РФ, несут административную ответственность как должностные лица.

Согласно материалам дела, сведения об исполнении Контрактов № 0136300004716000117, № 0136300004716000137-0220303-01, № 0136300004716000138-0220303-01, № 0136300004716000113-0220303-01 в реестре контрактов размещались руководителем отдела по бухгалтерскому учету и отчетности администрации города Вышний Волочек *** и подписаны ее электронной цифровой подписью.

В соответствии со статьей 38 Закона постановлением главы города Вышний Волочек от 05.02.2016 № 38 создана контрактная служба администрации города Вышний Волочек и определен ее состав, работником которой является руководитель отдела по бухгалтерскому учету и отчетности администрации города Вышний Волочек ***, которая принята на данную должность с 01.12.2014 распоряжением администрации от 01.12.2014 №305-рк.

В соответствии с п. 5.3.1 постановления мэра города Вышний Волочек от 28.03.2014

№37-1 «О порядке взаимодействия контрактной службы администрации города Вышний Волочек со структурными подразделениями и должностными лицами администрации города Вышний Волочек» отдел по бухгалтерскому учету и отчетности администрации города Вышний Волочек осуществляет организацию оплаты за поставленные, выполненные работы, оказанные услуги, а также отдельных этапов исполнения муниципального контракта, в том числе, в течение 3-х рабочих дней размещает платежные документы (платежные поручения, акты выполненных работ), подтверждающие обоснованность оплаты по контрактам в ЕИС.

Согласно распоряжению главы города Вышний Волочек от 05.02.2016 № 91-р обеспечение своевременного размещения в единой информационной системе подтверждения исполнения контрактов (платежные поручения, акты выполненных работ, форма КС-2, товарная накладная) и своевременное предоставление копии платежных документов в отдел муниципального заказа администрации города Вышний Волочек возложено на руководителя отдела по бухгалтерскому учету и отчетности администрации города Вышний Волочек ***

Согласно объяснениям *** от 20.02.2017, содержащимся в материалах дела, *** подтверждает, что она является должностным лицом Заказчика, на которого возложены обязанности по размещению сведений (информации) по исполнению контрактов, и, что ею допущены нарушения сроков размещения такой информации.

Таким образом, на *** возложены обязанности по исполнению требований, установленных статьей 103 Закона.

Следовательно, в действиях *** по несвоевременному представлению в орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, в частности об исполнении Контрактов № 0136300004716000117, № 0136300004716000137-0220303-01, № 0136300004716000138-0220303-01, № 0136300004716000113-0220303-01, содержится состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

Место совершения административного правонарушения: Казанский проспект, д.17, г. Вышний Волочек, Тверская обл., 171163.

Дата (период) совершения административного правонарушения: 10.10.2016

В соответствии со статьей 2.2 КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным умышленно, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало либо относилось к ним безразлично. Административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

*** в этой связи ответственности за совершение административного правонарушения подлежит вне зависимости от формы вины – в связи с ненадлежащим исполнением ею как должностным лицом своих служебных обязанностей, которые в данном случае выражались в необходимости соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд; в частности, касающейся внесения требуемых сведений в реестр контрактов на официальном сайте чем обеспечиваются публичные интересы в части доступа к такой информации.

Факт совершения административного правонарушения и виновность *** в совершении административного правонарушения подтверждается постановлением о возбуждении дела об административном правонарушении от 28.02.2017, материалами дела № 05-5/1-18-2017.

Согласно объяснительной ***, содержащейся в материалах возбужденного дела, факт нарушения не отрицается.

Материальное положение *** является стабильным.

Обстоятельством, смягчающим административную ответственность, является отсутствие факта привлечения к административной ответственности по однородным правонарушениям. Отягчающие административную ответственность обстоятельства не установлены.

В соответствии с частью 1 статьи 3.1 КоАП РФ административное наказание является установленной государством мерой административной ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

В соответствии с пунктами 1 и 5 части 1 статьи 3.5 КоАП РФ административный штраф является денежным взысканием, выражается в рублях и устанавливается для граждан в размере, не превышающем пяти тысяч рублей; для должностных лиц - пятидесяти тысяч рублей.

Оснований для освобождения от административной ответственности в соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ не усматривается.

В соответствии с частью 1 статьи 3.1 КоАП РФ административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и иными лицами.

Законодатель, не дав развернутого определения понятия «малозначительность» правонарушения, тем не менее, указывает на следующие признаки малозначительности административного правонарушения:

- 1) это противоправное (то есть, предусмотренное КоАП РФ и законами субъектов Российской Федерации) виновное действие (бездействие);
- 2) вред, причиняемый таким административным правонарушением, по размеру, характеру, объему и т.п. крайне незначителен;
- 3) деяние не представляет большой опасности для охраняемых законом прав, интересов, благ;
- 4) при его совершении обычно отсутствуют обстоятельства, отягчающие административную ответственность;
- 5) такое административное правонарушение обычно имеет разовый, кратковременный характер.

Согласно пункту 21 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

В соответствии с позицией Конституционного Суда Российской Федерации санкции штрафного характера должны отвечать вытекающим из Конституции Российской Федерации требованиям справедливости и соразмерности, содержать публично-правовую ответственность лишь за виновное деяние и дифференциацию санкции в зависимости от тяжести содеянного, размера и характера причиненного ущерба, степени вины правонарушителя и иных существенных обстоятельств, обуславливающих индивидуализацию при применении санкции (постановление от 11.03.1998 о проверке конституционности статьи 266 Таможенного кодекса Российской Федерации, части 2 статьи 85 и статьи 222 Кодекса РСФСР об административных правонарушениях, постановление от 12.05.1998 о проверке конституционности отдельных положений абзаца 6 статьи 6 и абзаца 2 части 1 статьи 7 Закона Российской Федерации от 18.06.1993 «О применении контрольно-кассовых машин при осуществлении денежных расчетов с населением», постановлением от 15.07.1999 по делу о проверке конституционности отдельных положений Закона РСФСР «О Государственной налоговой службе РСФСР» и Законов Российской Федерации «Об основах налоговой системы в Российской Федерации» и «О федеральных органах налоговой полиции»).

Правоотношения в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд являются предметом особой защиты со стороны государства и охраняются не только нормами российского, но и нормами международного законодательства. Так, согласно пунктам «b» и «с» части 1 статьи 9 Конвенции ООН против коррупции, ратифицированной Федеральным законом от 08.03.2006 № 40-ФЗ, констатируется необходимость мер по созданию надлежащих систем закупок, которые основываются на прозрачности, конкуренции и объективных критериях принятия решений и являются эффективными, среди прочего, с точки зрения

предупреждения коррупции.

Такие системы затрагивают условия участия, критерии отбора и принятия решений о заключении контрактов, правила проведения торгов и их опубликования, а также применение заранее установленных и объективных критериев в отношении принятия решений о публичных закупках в целях содействия последующей проверке правильности применения правил или процедур.

В данном случае, несвоевременное размещение в реестре контрактов вышеуказанных сведений нарушает публичные интересы в части доступа к информации, размещение которой является обязательным. Кроме того, несвоевременное размещение такой информации в установленных Законом случаях влияет и на частные интересы участников закупок в случаях необходимости подтверждения ими требований о предквалификации участников либо подтверждения добросовестности по исполнению государственных и муниципальных контрактов. Таким образом, применение административного наказания несет за собой и пресекательную функцию, на которую указывает КоАП РФ.

Согласно статье 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок составляет 1 год со дня совершения административного правонарушения.

Срок давности на дату рассмотрения настоящего дела не истек.

Руководствуясь статьями 2.1, 4.5, частью 2 статьи 7.31, 23.66, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать должностное лицо – руководителя отдела по бухгалтерскому учету и отчетности администрации города Вышний Волочек, работника контрактной ***, виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Наложить на *** административный штраф **в размере 20 000 (двадцати тысяч) рублей.**

*Согласно части 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, **не позднее шестидесяти дней** со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об*

административных правонарушениях.

При отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, **по истечении шестидесяти дней** Управлением Федеральной антимонопольной службы по Тверской области будут направлены соответствующие материалы судебному приставу-исполнителю для взыскания сумм штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством (пункт 5 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях). Кроме того, Управление вправе принять решение о привлечении лица, не уплатившего административный штраф, к административной ответственности в соответствии со статьей 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Реквизиты для перечисления штрафов за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд городских округов

Получатель:

УФК по Тверской области (Тверское УФАС России)

ИНН 6905005800 КПП 695001001

Р/сч. № 40101810600000010005 в ОТДЕЛЕНИИ ТВЕРЬ Г.ТВЕРЬ

БИК 042809001

код бюджетной классификации 161 1 16 33040 04 6000 140

ОКТМО городского округа – 28714000

Назначение платежа – штраф за нарушение законодательства о закупках для нужд городских округов

УИН (ID начисления) 0319830552031600000725525 (прим.: обязателен для указания)

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в соответствии со статьями 30.1 - 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Заместитель руководителя управления –

начальник отдела контроля закупок

Л.К. Красюкова

Копия постановления № 05-5/1-18-2017 на 6 л. _____

Сведения о взыскателе:

Управление Федеральной антимонопольной службы по Тверской области

ИНН 6905005800

ОГРН 1036900080722

КПП 695001001

Дата регистрации 03.11.2003

Лицевой счет 04361361360