

РЕШЕНИЕ

по внеплановой документарной проверке № 004/10/99-300/2023

«09» августа 2023 года
Алтайск

г. Горно-

Комиссия УФАС по РА по проведению внеплановой документарной проверки (далее - Комиссия) в составе:

<...>,

в отсутствие представителей БУ РА «Республиканский Дом-интернат «Алтай», АСО «Общественный контроль», рассмотрев материалы внеплановой документарной проверки заказчика БУ РА «Республиканский Дом-интернат «Алтай» по соблюдению требований Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при размещении в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок информации о заключении и исполнении (оплате), а также при оплате поставленного товара по договору №2 от 17.01.2023 на поставку хлебобулочных изделий для детского отделения (реестровый номер 2040600401323000002),

УСТАНОВИЛА:

В связи с поступившим обращением АСО «Общественный контроль» (вх. №2971-ЭП/23 от 14.07.2023) управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай на основании приказа №107/23 от 27.07.2023 назначена внеплановая документарная проверка заказчика БУ РА «Республиканский Дом-интернат «Алтай» по соблюдению требований Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) при размещении в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок информации о заключении и исполнении (оплате), а также при оплате поставленного товара по договору №2 от 17.01.2023 на поставку хлебобулочных изделий для детского отделения (реестровый номер 2040600401323000002).

Основанием для проведения проверки явилось обращение АСО

«Общественный контроль» (вх. №2971-ЭП/23 от 14.07.2023) о признаках нарушения ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе (пп. «а» п. 2 ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе), а также обнаружение контрольным органом в сфере закупок признаков нарушения п. 2 ч. 1 ст. 94, ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе (пп. «б» п. 2 ч. 15 ст. 99 данного закона).

В ходе проверки у БУ РА «Республиканский Дом-интернат «Алтай» запрошены письменные пояснения, с указанием причин несвоевременного размещения в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок информации о заключении и исполнении (оплате) договора №2 от 17.01.2023 и несоблюдения сроков оплаты по данному договору; журнал событий с личного кабинета заказчика по вышеуказанному договору; протоколы выявленных УФК по Республике Алтай несоответствий при размещении в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок информации о заключении, исполнении (оплате) вышеуказанного договора (при их наличии).

Запрашиваемые документы поступили в УФАС по Республике Алтай 02.08.2023 (вх. №3292-ЭП/23).

Комиссия, проведя внеплановую документарную проверку, рассмотрев документы и информацию, размещенную в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок до 09.08.2023, установила следующее.

17.01.2023 по итогам проведения электронного аукциона №0177200000922005028 заказчиком БУ РА «Республиканский Дом-интернат Алтай» заключен договор №2 на поставку хлебобулочных изделий для детского отделения с ООО «Феникс». Цена договора 733389,00 руб.

В соответствии с ч. 1 ст. 103 Закона о контрактной системе федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками. В реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с п.п. 4 и 5 (за исключением контрактов, заключенных в соответствии с ч. 12 ст. 93 данного закона), п.п. 23, 42, 44 и 46 (в части контрактов, заключаемых с физическими лицами) ч. 1 ст. 93 данного закона.

На основании ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе **в течение**

пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1-7, 9, 12 и 14 части 2 данной статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с данным Федеральным законом были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 данной статьи и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, **в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений**. В порядке, установленном в соответствии с частью 6 данной статьи, в указанный орган направляется информация, указанная в пунктах 10 и 11 части 2 данной статьи, **не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днем соответственно исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта)**, расторжения контракта, а информация, предусмотренная пунктом 13 части 2 данной статьи, **не позднее одного рабочего дня со дня, следующего за днем подписания документа о приемке**. При этом, если в соответствии с данным Федеральным законом контракт, документ о приемке, соглашение об изменении контракта, соглашение о расторжении контракта, решение об одностороннем отказе от исполнения контракта подписаны с использованием единой информационной системы, такие документы, а также информация, содержащаяся в них и подлежащая включению в реестр контрактов, направляется с использованием единой информационной системы для включения в реестр контрактов в порядке, установленном в соответствии с частью 6 данной статьи, не позднее трех рабочих дней со дня, следующего за днем подписания таких контракта, соглашений, вступления в силу решения, в день подписания документа о приемке.

В соответствии с ч. 6 ст. 103 Закона о контрактной системе порядок ведения реестра контрактов устанавливается Правительством Российской Федерации.

Порядок ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, предусмотрен Правилами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 27.01.2022г. № 60 (далее – Правила).

В соответствии с п.п. 10, 11 Правил в реестр подлежат включению, в том числе следующие информация и документы:

- контракт (с прилагаемыми документами) в форме электронного

документа, заключенный в соответствии с Законом о контрактной системе по результатам проведения предусмотренных электронных процедур либо в форме электронного образа бумажного документа (за исключением случаев, при которых в соответствии с данным подпунктом контракт подлежит включению в реестр в форме электронного документа);

- информация и документы о приемке поставленного товара, в том числе поставленного заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, о приемке выполненной работы (ее результатов), о приемке оказанной услуги: документ о приемке в форме электронного документа или в форме электронного образа бумажного документа, его реквизиты;

- информация и документы об уплате заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) аванса, а также оплате поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги: платежный документ в форме электронного документа или в форме электронного образа бумажного документа, его реквизиты.

Во исполнение ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе информация о заключении договора №2 от 17.01.2023 подлежала размещению в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок не позднее **24.01.2023**.

Согласно сведениям реестра контрактов ЕИС в сфере закупок, информация о заключении договора размещена заказчиком **27.01.2023** (реестровый номер контракта 2040600401323000002).

Согласно журналу событий с личного кабинета заказчика, предоставленного БУ РА «Республиканский Дом-интернат «Алтай», информация о заключенном контракте сформирована в ЕИС в сфере закупок 25.01.2023.

24.05.2023г. в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок БУ РА «Республиканский Дом-интернат «Алтай» размещены:

- платежное поручение №136278 от 10.03.2023 на сумму 22424,50 руб. (регламентный срок размещения не позднее 17.03.2023);

- платежное поручение №186997 от 03.04.2023 на сумму 11978,94 руб. (регламентный срок размещения не позднее 10.04.2023).

Платежное поручение №400577 от 07.07.2023 на сумму 46796,24 руб. размещено **17.07.2023** (регламентный срок размещения не позднее

14.07.2023).

02.08.2023г. БУ РА «Республиканский Дом-интернат «Алтай» представлены в УФАС по РА письменные пояснения (вх. №3292-ЭП/23), согласно которым ответственным лицом за размещение договора №2 от 17.01.2023 в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок являлась юрисконсульт, которая 31.03.2023 уволена по собственному желанию.

Комиссия УФАС по РА приходит к выводу, что в нарушение требований ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе информация о заключении, исполнении (оплате) договора №2 от 17.01.2023 несвоевременно размещена заказчиком в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок, что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ.

На основании п. 2 ч. 1 ст. 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и данным Федеральным законом, в том числе оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

Согласно п. 2.4 договора №2 от 17.01.2023 оплата поставленного товара поставщику осуществляется по цене единицы товара исходя из объема фактически поставленного товара, но в размере, не превышающем начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки. Оплата каждой партии товара, определенной в заявке, форма которой установлена приложением №3 к данному контракту (далее - заявка), производится заказчиком на основании счета, предоставленного поставщиком, **в течение 7 (семи) рабочих дней** с даты приемки заказчиком универсального передаточного документа путем перечисления заказчиком на расчетный счет поставщика денежных средств. Оплата по контракту осуществляется по безналичному расчету путем перечисления заказчиком денежных средств на счет поставщика, указанный в данном контракте.

Пунктом 3.7 вышеназванного договора предусмотрено, что при поставке товара поставщик в срок не ранее 2 (двух) рабочих дней до предполагаемой даты поставки товара формирует с использованием единой информационной системы, подписывает

усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени поставщика, и размещает в единой информационной системе документ о приемке (далее – структурированный документ о приемке).

Таким образом, договором № 2 от 17.01.2023 предусмотрено, что оплата поставленного товара производится после подписания электронного документа о приемке в ЕИС в сфере закупок.

06.04.2023, 07.06.2023, 15.07.2023 БУ РА «Республиканский Дом-интернат «Алтай» подписаны акты об оказании услуг (счета-фактуры № 113 от 31.03.2023, №173 от 31.03.2023, №400 от 02.06.2023, №500 от 05.07.2023).

Согласно сведениям, размещенным в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок (реестровый номер 2040600401323000006), оплата по указанным документам о приемке произведена заказчиком 10.03.2023, 03.04.2023, 05.06.2023, 07.07.2023 (платежные поручения №136278, №186997, №325962, №400577), т.е. с нарушением срока, установленного договором №2 от 17.01.2023.

Таким образом, БУ РА «Республиканский Дом-интернат «Алтай» нарушен п. 2 ч. 1 ст. 94 Закона о контрактной системе, что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного, Комиссия УФАС по РА, руководствуясь ст. 99 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 №1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, банков, государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», региональных гарантийных организаций и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений», по результатам рассмотрения материалов внеплановой документальной проверки,

РЕШИЛА:

1. Признать заказчика БУ РА «Республиканский Дом-интернат «Алтай» нарушившим п. 2 ч. 1 ст. 94, ч. 3 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части несвоевременного размещения в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок информации о заключении и исполнении (оплате), а также при оплате поставленного товара по контракту №2 от 17.01.2023 на поставку хлебобулочных изделий для детского отделения (реестровый номер 2040600401323000002).

2. Передать материалы проверки должностному лицу управления для решения вопроса о возбуждении административного производства в отношении должностного лица заказчика, допустившего данные нарушения по ч. 2 ст. 7.31, ч. 1 ст. 7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.