

РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА-1670/2017 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

21 июля 2017 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) <...>

рассмотрев жалобу ООО «РБУ – 1» (далее – Заявитель) на действия администрации Мингрельского сельского поселения Абинского района (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона: «Распределительные газопроводы низкого давления для ТСЖ № 7 в ст. Мингрельской Абинского района. 2-я очередь строительства» (извещение № 0318300388217000003) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует необоснованный отказ в допуске к участию в электронном аукционе. Считает, что заявка полностью соответствует требованиям аукционной документации и Закону о контрактной системе.

Представителями Заказчика представлена документация об электронном аукционе, заявки участников закупки, письменные пояснения по существу жалобы, с доводами которой представители Заказчика не согласны и считают, что заявка ООО «РБУ – 1» отклонена правомерно.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заказчиком – администрацией Мингрельского сельского поселения Абинского района проводился электронный аукцион: «Распределительные газопроводы низкого давления для ТСЖ № 7 в ст. Мингрельской Абинского района. 2-я очередь строительства» (извещение № 0318300388217000003).

Начальная (максимальная) цена контракта – 9 029 000,00 рублей.

Согласно ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная

настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с п. 1) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно п. 1), п. 2) ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований,

условных обозначений и терминологии.

Частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с пп. б) п. 3) ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар: согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.


Пунктом 2) части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

На основании ч. 1 ст. 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

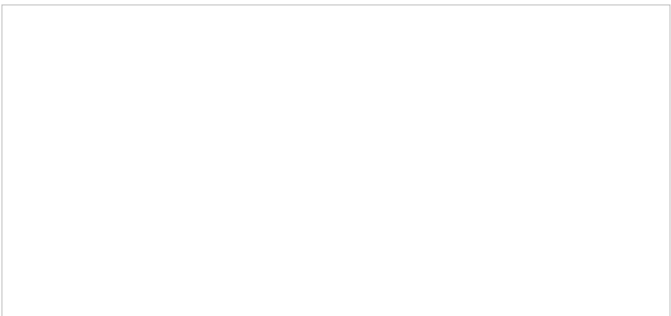
Согласно протоколу № 3 заседания Единой комиссии по осуществлению в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Мингрельского сельского поселения Абинского района от 13.07.2017 ООО «РБУ – 1» (заявка № 7) отказано в допуске к участию в электронном аукционе (п. 1 ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе): 1. В п. 9 «Отводы 90 °С» участник указал Конструкция отвода соответствует рисунку: рис. 1; рис. 2; рис. 3, согласно Разделу 8 Инструкции по заполнению заявки: Если часть характеристик приведены на изображении, участник обязан указать характеристики в соответствии с данной инструкцией. **Участник вправе не указывать изображение, однако в явной форме должен указать, какому именно изображению соответствует товар,** а также указать конкретные характеристики, которые были приведены на изображении.

Заказчиком в Приложении к Разделу № 2 «Описание объекта закупки» «Сведения о товарах (материалах, оборудовании) используемых при выполнении работ» аукционной документации установлены следующие требования, в частности:

№	Наименование	Описание товара
---	--------------	-----------------

п/п		Наименование показателя	Значение показателя
9	Отводы 90 °С	Отводы 90 °С требуются следующие размеры (DN x D x T – где DN- диаметр условного прохода D-наружный диаметр T-толщина стенки), мм	80x89x3,5 и 50x57x4 и 65x76x5 и 80x89x5 и 100x108x4
		Радиус кривизны, Ду	Должен быть R=1,5
		Марка стали	Ст10/Ст20/09Г2С
		Конструкция отвода должна соответствовать рисунку:	
			

В заявке ООО «РБУ – 1» предложены, в том числе, следующие характеристики:

№ п/п	Наименование	Описание товара	
		Наименование показателя	Значение показателя
9	Отводы 90 °С	Отводы 90 °С имеют следующие размеры (DN x D x T – где DN- диаметр условного прохода D-наружный диаметр T-толщина стенки), мм	80x89x3,5 и 50x57x4 и 65x76x5 и 80x89x5 и 100x108x4
		Радиус кривизны, Ду	R=1,5
		Марка стали	Ст10
		Конструкция отвода соответствует рисунку:	
			
Страна происхождения - Россия			

В Инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе, установленной в Разделе 8 аукционной документации, определено следующее:

если часть характеристик приведены на изображении, участник обязан указать характеристики в соответствии с данной инструкцией. Участник вправе не указывать изображение, однако в явной форме должен указать, какому именно изображению соответствует товар, а также указать конкретные характеристики, которые были приведены на изображении.

Частью 3 статьи 67 Закона о контрактной системе обусловлено, что по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи.

Согласно ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Частью 5 статьи 67 Закона о контрактной системе обусловлено, что отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

Таким образом, характеристики, приведенные Заказчиком на изображении (90°, 60°, 45°), противоречат наименованию товара («Отводы 90°С») и наименованию показателя («Отводы 90 °С требуются следующие размеры...»), что вводит участников закупки в заблуждение и препятствует корректному определению значений показателей, что в свою очередь повлекло отклонение заявки ООО «РБУ – 1».

По результатам проведения внеплановой проверки Комиссией были выявлены нарушения.

В соответствии с ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно п. 4.1 ГОСТ 17375-2001 (ИСО 3419-81) «Детали трубопроводов бесшовные приварные из углеродистой и низколегированной стали. Отводы крутоизогнутые типа 3D (R~1,5DN). Конструкция (с Изменением № 1)» конструкция и размеры отводов должны соответствовать указанным на рисунке 1 и в таблицах 1 и 2.

Рисунок 1

Разделом 3 ГОСТ 17375-2001 (ИСО 3419-81) установлено, что термины, их определения, обозначения и сокращения - по [ГОСТ 17380](#).

В соответствии с п. 3.2 ГОСТ 17380-2001 (ИСО 3419-81) «Детали трубопроводов бесшовные приварные из углеродистой и низколегированной стали. Общие технические условия (с Изменением № 1)» - угол между плоскостями торцов (угол изгиба) отводов.

Согласно п. 5.2.3 ГОСТ 8.417-2002 «Государственная система обеспечения единства измерений (ГСИ). Единицы величин» производные единицы СИ, имеющие специальные наименования и обозначения, указаны в таблице 3.

Таблица 3 «Производные единицы СИ, имеющие специальные наименования и обозначения»

Величина		Единица			
Наименование	Размерность	Наименование	Обозначение		Выражение через основные и производные единицы СИ
			международное	русское	
Температура Цельсия	Θ	градус Цельсия	°C	°C	K

В соответствии с п. 2 письма ФАС России от 01.07.2016 № ИА/44536/16 в случае установления заказчиком в документации, извещении о закупке требований об одновременном соответствии предлагаемых участниками показателей товара как значениям, предусмотренным Стандартом, так и значениям, указанным в документации, извещении о закупке, **последние не должны противоречить требованиям Стандарта**, а также не должны вводить участников закупки в заблуждение и позволять указать в заявке противоречащие положениям Стандарта показатели и (или) их значения.

Таким образом, Заказчиком по позиции 9 установлено наименование товара «Отводы 90°C» и наименование показателя «Отводы 90 °C ...», где угол изгиба отводов выражен в градусах Цельсия, что противоречит требованиям государственных стандартов и свидетельствует о нарушении п. 1), п. 2) ч. 1 ст. 33, п. 1) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе, содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Комиссия, руководствуясь ч. 1, 3, 4 ст. 105 и на основании ч. 15, 22, 23 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «РБУ – 1» обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика – администрации Мингрельского сельского поселения Абинского района нарушение ч. 3 ст. 7, п. 1), п. 2) ч. 1 ст. 33, п. 1) ч. 1 ст. 64, ч. 4, ч. 5 ст. 67 Закона о контрактной системе.
3. В связи с тем, что администрации Мингрельского сельского поселения Абинского района (аукционной комиссии) выдано предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе № 642 от 19.07.2017 г. по делу № ЭА-1637/2017, повторное предписание не выдавать, материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному должностному лицу не передавать.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.