

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 70/05-18.1-2018

«16» мая 2018 г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, ведению реестра недобросовестных поставщиков, утверждению порядка рассмотрения жалоб в составе:

Заместитель председателя комиссии: <...>;

Члены комиссии <...>;

<...>;

<...>;

<...>;

при ведении аудиозаписи заседания Комиссии,

при участии:

- <...> – представителя ГАУЗ КО «Кемеровская областная клиническая больница им. С.В. Беляева» (доверенность от 10.05.2018 б/н),

рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобу ООО «Алгоритм Капитал» и материалы жалобы № 70/05-18.1-2018

УСТАНОВИЛА:

07.05.2018 г. Кемеровским УФАС России принята к рассмотрению жалоба общества с ограниченной ответственностью «Алгоритм Капитал» (далее – ООО «Алгоритм Капитал», Заявитель) (вх. от 04.05.2018 № 2137э) на действия закупочной комиссии заказчика – государственного автономного учреждения здравоохранения Кемеровской области «Кемеровская областная клиническая больница имени С.В. Беляева» (далее – ГАУЗ КО «Кемеровская областная клиническая больница им. С.В. Беляева») при организации и проведении запроса ценовых предложений на поставку макаронных изделий, извещение о проведении которого было опубликовано 18.04.2018 г. на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет по адресу: <http://zakurki.gov.ru> (далее – Официальный сайт) под № 31806383714 (далее – Закупка).

По мнению заявителя, заявка ООО «Алгоритм Капитал» была необоснованно отклонена.

Уведомлением Кемеровского УФАС России от 07.05.2018 г. № 05/535э рассмотрение жалобы № 70/05-18.1-2018 было назначено на 16.05.2018 г. на 10 часов 10 минут. Данное уведомление на основании части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее –

Закон о защите конкуренции) направлено на адреса электронной почты лиц, участвующих в рассмотрении жалобы.

21.03.2018 г. на заседании Комиссии представитель ГАУЗ КО «Кемеровская областная клиническая больница им. С.В. Беляева» пояснила следующее: заявка ООО «Алгоритм Капитал» была отклонена в связи с несоответствием подпункту 6 пункта 18 Документации, а именно: в заявке ООО «Алгоритм Капитал» не представлена информация, указанная в Документации, в составе заявки участника отсутствует Приложение № 2 к форме 1 «Декларация соответствия», а именно не указано, что данная Декларация соответствия относится к запросу ценовых предложений № 587-04-18-ЗЦП. Подробно доводы ГАУЗ КО «Кемеровская областная клиническая больница им. С.В. Беляева» изложены в возражениях на жалобу от 15.05.2018 г. № 3227.

Изучив имеющиеся материалы жалобы № 70/05-18.1-2018 и заслушав пояснения лица, участвующего в рассмотрении жалобы, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

Решением наблюдательного совета ГАУЗ КО «Кемеровская областная клиническая больница им. С.В. Беляева» № 17 от 17.05.2016 утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг (далее – Положение).

Согласно частей 7, 8 статьи 39 Положения заявка на участие в запросе ценовых предложений подается по форме указанной в документации о проведении запроса ценовых предложений и должна быть составлена в соответствии с требованиями Заказчика по заполнению форм, указанными в документации о проведении запроса ценовых предложений.

В соответствии с частью 3 статьи 40 Положения закупочная комиссия принимает решение о несоответствии заявки и/или участника требованиям документации и отклоняет заявки в случае, если заявка подана не по форме и/или не в соответствии с требованиями, указанными в документации о проведении запроса ценовых предложений.

Главным врачом ГАУЗ КО «Кемеровская областная клиническая больница им. С.В. Беляева» утверждена Документация на проведение процедуры запроса ценовых предложений № 587-04-18-ЗЦП (далее – Документация).

Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также инструкция по ее заполнению отражены в пункте 9 Документации.

Согласно пункту 9 Документации Заявка подается по Форме 1 Приложения № 3 к Документации о проведении запроса ценовых предложений и должна состоять из:

- Форма 1;

- Приложение № 1 к Форме 1 «Перечень товаров, качественные, технические, функциональные характеристики (потребительским свойствам) товара, сведения о безопасности, размерах, упаковке, отгрузке товара и иные сведения предложенные участником»;

- Приложение № 2 к Форме 1 «Декларация соответствия».

Заявка должна быть составлена в соответствии с требованиями по описанию предлагаемого товара, по заполнению форм, указанными в документации о проведении запроса ценовых предложений.

Заявка на участие в запросе ценовых предложений подаётся участником закупки в письменной форме в запечатанном конверте.

В инструкции по заполнению заявки указано, что в Приложении № 2 к Форме 1 – «Декларация соответствия» указывается наименование участника запроса ценовых предложений. В столбце 2 таблицы участник указывает по каждому пункту: «Соответствую указанному пункту» или «Не соответствует указанному пункту».

Заголовок Приложения № 2 к форме 1 выглядит следующим образом «Декларация соответствия 587-04-18-ЗЦП».

Подпунктом 6 пункта 18 Документации установлено, что Закупочная комиссия принимает решение о несоответствии заявки и/или участника требованиям документации и отклоняет заявки в случае если:

- информация, содержащиеся в заявке не соответствуют требованиям, указанным в документации о проведении запроса ценовых предложений;

- в заявке не представлена информация, указанная в документации о проведении запроса ценовых предложений;

- предложенная цена товаров, работ, услуг превышает начальную (максимальную) цену договора, указанную в документации о проведении процедуры запроса ценовых предложений;

- представлена недостоверная информация;

- заявка подана не по форме и/или не в соответствии с требованиями, указанными в документации о проведении запроса ценовых предложений;

- выявлена арифметическая и/или грамматическая ошибка, не позволяющая правильно идентифицировать слово и/или цифру.

18.04.2018 г. ГАУЗ КО «Кемеровская областная клиническая больница им. С.В. Беляева» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещена информация о проведении запроса ценовых предложений, включающая в себя извещение, проект договора.

Дата и время окончания подачи заявок 25.04.2018 в 16:30 (МСК+4).

Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика) 26.04.2018 в 14:00 (МСК+4).

Дата и время подведения итогов (по местному времени заказчика) 26.04.2018 в 14:00 (МСК+4).

Согласно Протоколу рассмотрения заявок запроса ценовых предложений от 26.04.2018 г. до истечения срока подачи заявок, установленного Документацией, было получено пять заявок с ценовыми предложениями от участников.

В результате рассмотрения участников, поступивших заявок участников и их оценки с точки зрения соответствия требованиям документации о проведении запроса ценовых предложений, предлагаемой цены договора, комиссия приняла решение:

- участник ИП <...> и заявка соответствуют требованиям Документации;
- участник ООО «Гермес» и заявка соответствуют требованиям Документации;
- заявку ООО «Боливар» отклонить в соответствии с подпунктом б пункта 18 Документации: в заявке не представлена информация, указанная в документации о проведении запроса ценовых предложений, в составе заявки участника отсутствует Приложение № 1 к Форме 1 «Перечень товаров, качественные, технические, функциональные характеристики товара, сведения о безопасности, размерах, упаковке, отгрузке товара и иные сведения, предложенные участником» и Приложение № 2 к Форме 1 «Декларация соответствия»;
- участник ООО «Энджел» и заявка соответствуют требованиям Документации;
- заявку ООО «Алгоритм Капитал» отклонить в соответствии с подпунктом б пункта 18 Документации: в заявке не предоставлена информация, указанная в документации о проведении запроса ценовых предложений, в составе заявки участника отсутствует Приложение № 2 к форме 1 «Декларация соответствия».

Закупочная комиссия по результатам оценки о сопоставления заявок участников запроса ценовых предложений приняла решение присвоить заявкам участников запроса ценовых предложений следующие номера по мере увеличения цены договора:

- ООО «Гермес» - 1;
- ИП <...> – 2;
- ООО «Энджел» - 3.

Признать победителем в проведении запроса ценовых предложений ООО «Гермес».

Проанализировав Документацию и заявки, поданные участниками закупки, Комиссия Кемеровского УФАС России приходит к выводу, что доводы, отраженные ООО «Алгоритм Капитал» в жалобе необоснованны, исходя из следующего:

В пункте 9 Документации указан состав заявки, в том числе Приложение № 2 к Форме 1 «Декларация соответствия».

Заголовок Приложения № 2 к форме 1 выглядит следующим образом «Декларация соответствия 587-04-18-ЗЦП».

Указывая в декларации соответствия номер запроса ценовых предложений, участник декларирует свое соответствие требованиям Заказчика в конкретной закупки.

В составе заявки ООО «Алгоритм Капитал» в заголовке Приложения № 2 к форме 1 указано только, что это «Декларация соответствия».

Следовательно, не представляется возможным определить, к какой конкретно закупке представлена данная декларация соответствия.

Право на внесение изменений в формы, утвержденные Документацией, участниками закупки не предусмотрено Положением и Документацией.

Таким образом, закупочная комиссия правомерно отклонила заявку ООО «Алгоритм Капитал».

Согласно части 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (по результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Алгоритм Капитал» необоснованной.

Заместитель

председателя комиссии:

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>

<...>

<...>

Примечание. В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.