

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 14 октября 2011 года

В полном объеме решение изготовлено 25 октября 2011 года

№ 05-03/6885

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...> (далее - Комиссия), рассмотрев дело № АО 58-09/11 по признакам нарушения Администрацией муниципального района «Троицко-Печорский», место нахождения: Республика Коми, район Троицко-Печорский, поселок Троицко-Печорск, улица Ленина, дом 2, части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Дело о нарушении антимонопольного законодательства возбуждено по признакам нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

К участию в деле в качестве ответчика привлечена Администрация муниципального района «Троицко-Печорский» (далее - Администрация муниципального района, Администрация МР «Троицко-Печорский»).

Администрация муниципального района в силу части 1 статьи 32 Устава МР «Троицко-Печорский», принятого Советом МР «Троицко-Печорский» 23.01.2006 (далее - Устав МР «Троицко-Печорский») - исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления муниципального образования, наделенный Уставом полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Республики Коми.

Глава муниципального района - руководитель администрации района в силу части 1 статьи 29 Устава МР «Троицко-Печорский», в редакции, действовавшей до вступления в силу [решения](#) Совета МР «Троицко-Печорский» от 09.11.2006 № 34/324, - высшее должностное лицо муниципального района, наделенное Уставом собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

К вопросам местного значения муниципального района пунктом 6 части 1 статьи 7 Устава МР «Троицко-Печорский» отнесено создание условий для предоставления транспортных услуг населению.

К полномочиям администрации муниципального района пунктом 7 части 1 статьи 34 Устава МР «Троицко-Печорский» отнесены создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения.

К муниципальным правовым актам пунктами 4, 5 части 1 статьи 39 Устава МР «Троицко-Печорский» отнесены правовые акты главы муниципального района (постановления, распоряжения) в пределах его компетенции, правовые акты (постановления, распоряжения) администрации муниципального района.

Главой МР «Троицко-Печорский» принято Постановление от 27.12.2010 № 12/843 «Об организации пассажирских перевозок на социально-значимых внутрирайонных пригородных и междугородних маршрутах в 2011 году» (далее - Постановление об организации пассажирских перевозок на социально-значимых внутрирайонных пригородных и междугородних маршрутах в 2011 году, Постановление).

Приложением 1 к Постановлению определен перечень пассажирских автомобильных (автобусных) маршрутов, по которым должны осуществляться пассажирские перевозки:

-Якша - Троицко-Печорск;

-Троицко-Печорск - Палью;

-Троицко-Печорск - Покча;

-Троицко-Печорск - Бадъель;

-Троицко-Печорск - Мылва.

Поселок городского типа Троицко-Печорск, поселки сельского типа Якша, Мылва, сельские населенные пункты Бадъель, Палью, Покча по части 3 статьи 3 Устава МР «Троицко-Печорский» находятся на территории МР «Троицко-Печорский».

Пунктом 4 Постановления предусмотрены критерии конкурсного отбора перевозчиков - автотранспортных организаций для перевозки пассажиров на социально-значимых внутрирайонных пригородных и междугородних маршрутах.

К соответствующим критериям абзацем 3 пункта 4 Постановления отнесено наличие договора с медицинским учреждением на прохождение предрейсового медицинского осмотра.

Согласно пункту 1 статьи 20 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (далее - Закон о безопасности дорожного движения) юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие на территории Российской Федерации деятельность, связанную с эксплуатацией транспортных средств, обязаны организовывать и проводить с привлечением работников органов здравоохранения предрейсовые медицинские осмотры водителей.

В силу пункта 1 статьи 23 Закона о безопасности дорожного движения медицинское обеспечение безопасности дорожного движения заключается в обязательном медицинском освидетельствовании и переосвидетельствовании кандидатов в водители и водителей транспортных средств, проведении предрейсовых, послерейсовых и текущих медицинских осмотров водителей транспортных средств.

В соответствии с Положением о лицензировании медицинской деятельности, утвержденным Постановлением [ем](#) Правительства Российской Федерации от 04.07.2002 № 499 «Об утверждении Положения о лицензировании медицинской деятельности», работы и услуги по медицинским осмотрам (предрейсовым, послерейсовым) - лицензируемый вид медицинской деятельности.

Согласно письму Министерства здравоохранения Российской Федерации от 21.08.2003 № 2510/9468-03-32 «О предрейсовых медицинских осмотрах водителей транспортных средств» предрейсовые медицинские осмотры проводятся прошедшими специальное обучение медицинскими работниками (врачами, фельдшерами, медицинскими сестрами). Предрейсовые медицинские осмотры проводятся только медицинским персоналом, имеющим соответствующий сертификат, а медицинское учреждение - лицензию. Предрейсовые медицинские осмотры проводятся медицинским работником, как на базе организации, так и в условиях медицинского учреждения.

Частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

В силу пункта 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции конкуренция - соперничество хозяйствующих

субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Действия по принятию абзаца 3 пункта 4 Постановления могли привести к ограничению конкуренции на товарном рынке автомобильных пассажирских автобусных перевозок, подчиняющихся расписанию в границах МР «Троицко-Печорский», путем необоснованного препятствования осуществлению деятельности на таком товарном рынке хозяйствующим субъектам, имеющим лицензию на осуществление медицинской деятельности в части работ и услуг по медицинским осмотрам (предрейсовым и послерейсовым) либо имеющих в штате медицинских работников, прошедших специальное обучение и получивших соответствующий сертификат, путем создания преимущественных условий деятельности на таком товарном рынке хозяйствующим субъектам, имеющим договоры на осуществление медицинских осмотров (предрейсовых и послерейсовых).

В данных действиях имеются нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

Признать Администрацию МР «Троицко-Печорский» нарушившей часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции в части действий в виде принятия абзаца 3 пункта 4 Постановления об организации пассажирских перевозок на социально-значимых внутрирайонных пригородных и междугородних маршрутах в 2011 году.

2. Выдать Администрации МР «Троицко-Печорский» предписание об изменении Постановления об организации пассажирских перевозок на социально-значимых внутрирайонных пригородных и междугородних маршрутах в 2011 году путем исключения абзаца 3 из пункта 4.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу отдела контроля органов власти Коми УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении производства по делу об административном правонарушении по части 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа [статьей 19.5](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ

ПРЕДПИСАНИЕ

25 октября 2011 года

№ 05-03/6885

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по

рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...> (далее - Комиссия), руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), на основании своего решения от 25 октября 2011 года по делу № АО 58-09/11 о нарушении Администрации муниципального района «Троицко-Печорский», место нахождения: Республика Коми, район Троицко-Печорский, поселок Троицко-Печорск, улица Ленина, дом 2, части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации муниципального района «Троицко-Печорский» в срок до 23.11.2011 изменить Постановление Главы муниципального района «Троицко-Печорский» от 27.12.2010 № 12/843 «Об организации пассажирских перевозок на социально-значимых внутрирайонных пригородных и междугородних маршрутах в 2011 году» путем исключения абзаца 3 из пункта 4.

О выполнении настоящего предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа [статьей 19.5](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.