

РЕШЕНИЕ

по жалобе №Т02-492/22

03 октября 2022 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей от СЗФ ФГБОУ ВО "РГУП" (далее – Заказчик), от ООО «ФОРСАЖ» (далее – Заявитель) **путем видеоконференцсвязи;**

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 26.09.2022 вх. №24871-ЭП/22) ООО «ФОРСАЖ» на действия комиссии заказчика СЗФ ФГБОУ ВО "РГУП" при проведении конкурса на право заключения договора на оказание услуг по профессиональной уборке помещений, ведению гардероба СЗФ ФГБОУВО «РГУП» г. Санкт-Петербург (извещение №32211645000), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

25 августа 2022 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №32211645000 (далее — Извещение) о проведении конкурса на право заключения договора на оказание услуг по профессиональной уборке помещений, ведению гардероба СЗФ ФГБОУВО «РГУП» г. Санкт-Петербург (далее - Закупка), включая документацию о Закупке (далее - Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг СЗФ ФГБОУВО «РГУП», версия 13 от 14.07.2021 (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	4 350 000,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	25.08.22
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	12.09.2022 в 09:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени)	19.09.2022 (МСК)

	заказчика)	
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	http://utp.sberbank-cst.ru

На момент рассмотрения жалобы по процедуре №32211645000 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия закупочной комиссии Заказчика, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном допуске и признании победителем Закупке заявки коллективного участника с лидером ООО «Святогор» (заявка №6855), **который, по мнению Заявителя, не соответствует требованиям к участникам закупки, предусмотренным ч. 5 ст. 3 Закон № 223-ФЗ.**

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Заказчика, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

СЗФ ФГБОУВО «РГУП» относится к бюджетным учреждениям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «ФОРСАЖ» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/22348/22 от 28.09.2022, представлен.

Также документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/22348/22 от 28.09.2022, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок по Закупке №32211645000-2 от 14.09.2021 на участие в Закупке было подано четыре заявки, включая заявку ООО «ФОРСАЖ» и заявку ООО «Святогор» (№6855), которые были признаны соответствующими документации и допущены до следующего этапа.

Согласно протоколу подведения итогов по Закупке №32211645000-3 от 16.09.2022 ООО «Святогор» (№6855) было присвоено первое место по итогам Закупки.

Как следует из **протокола подведения итогов по Закупке №32211645000-3 от 16.09.2022**, ООО «Святогор» является коллективным участником Закупки, состоящим из следующих членов:

1. ООО «СВЯТОГОР» - лидер коллективного участника;
2. ООО «СИНТЕЗ СЕРВИС»;
3. ООО «Диалог»;
4. ООО «ИНДУСТРИЯ СЕРВИСА»;
5. ООО «МЕНОРА»;
6. ООО «Синтез Менеджмент»;
7. ИП Чермошенцева Татьяна Сергеевна;
8. ООО «ПрофитСервис»;
9. ООО «СИТИ МЕНЕДЖМЕНТ».

В жалобе Заявитель указывает, что победитель Закупки ООО «Святогор» - участник, на стороне которого выступают несколько членов, не может быть допущен к участию в процедуре Закупки, поскольку участие одновременно **юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на стороне одного участника противоречит принципу однородности коллективного участия согласно ч. 5 ст. 3 Закон № 223-ФЗ.**

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно ч. 5 ст. 3 **Закона №223-ФЗ** участником закупки является любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки.

В п. 1.3 Документации также указано, что участником процедуры закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным Заказчиком в соответствии с Положением о закупке и настоящей конкурсной документации.

Согласно п. 2.8.8 Документации победителем конкурса признается участник закупки, предложивший лучшие условия исполнения договора в соответствии с критериями и порядком оценки и сопоставления заявок, которые указаны в конкурсной документации, заявке которого присвоено наибольшее количество баллов.

Представитель Заказчика пояснил, что участник ООО «Святогор» представил в составе заявки договор простого товарищества №32211654000 от 05.09.2022, согласно которому ООО «СВЯТОГОР», ООО «СИНТЕЗ СЕРВИС», ООО «Диалог», ООО «ИНДУСТРИЯ СЕРВИСА», ООО «МЕНОРА», ООО «Синтез Менеджмент», ИП Чермошенцева Татьяна Сергеевна, ООО «ПрофитСервис», ООО «СИТИ МЕНЕДЖМЕНТ» действуют совместно в рамках участия в Закупке и при исполнении договора, заключаемого по итогам Закупки, представляя коллективного участника с лидером ООО «СВЯТОГОР».

По словам представителя Заказчика участник Закупки ООО «СВЯТОГОР» соответствует требованиям ч. 5 ст. 3 **Закона №223-ФЗ** и п. 1.3 **Документации**, так как **данними нормами не исключается участие одновременно юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц на стороне одного участника, следовательно, при рассмотрении и допуске к участию в Закупке заявки ООО «Святогор» закупочная комиссия Заказчика действовала в соответствии с требованиями Документации и положениями Закона №223-ФЗ.**

Таким образом, у закупочной комиссии Заказчика отсутствовали основания для отклонения заявки коллективного участника **ООО «Святогор»** от участия в процедуре Закупки.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявки участников, также установила, что участник ООО «Святогор», на стороне которого выступают юридические лица и индивидуальный предприниматель, соответствовал определению участника закупки, указанного в ч. 5 ст. 3 Закона №223-ФЗ и п. 1.3 Документации.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение закупочной комиссии Заказчика о допуске заявки ООО «Святогор», на стороне которого выступает несколько членов, к участию в процедуре Закупки и признании ООО «Святогор»

победителем Закупки принято в порядке, соответствующем Документации.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях закупочной комиссии Заказчика при проведении процедуры Закупки в части допуска заявки ООО «Святогор» к участию в процедуре Закупки.

1.

1.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 26.09.2022 вх. №24871-ЭП/22) ООО «ФОРСАЖ» на действия комиссии заказчика СЗФ ФГБОУ ВО "РГУП" (ИНН: 7710324108; ОГРН:1037739536768) при проведении конкурса на право заключения договора на оказание услуг по профессиональной уборке помещений, ведению гардероба СЗФ ФГБОУВО «РГУП» г. Санкт-Петербург (извещение №32211645000) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.