

РЕШЕНИЕ

16.05.2018 г. Белгород

Комиссия Белгородского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее соответственно — Комиссия; Закон о защите конкуренции), в присутствии представителей заказчика- ГБУСОССЗН "Новооскольский дом-интернат для престарелых и инвалидов" <...>, <...>, <...>, <...> (доверенности в материалах дела), в отсутствие заявителя (уведомлен надлежащим образом), рассмотрев материалы дела № 326-18-И по жалобе ООО «Галс» на действия аукционной комиссии заказчика- ГБУСОССЗН "Новооскольский дом-интернат для престарелых и инвалидов" при проведении электронного аукциона на поставку кроватей медицинских и матрацев в 2018 году (закупка №31806352694 от 10.04.2018, опубликовано на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

В Белгородское УФАС России поступила жалоба ООО «Галс» (далее – Заявитель) на действия аукционной комиссии заказчика – ГБУСОССЗН "Новооскольский дом-интернат для престарелых и инвалидов" (далее – Аукционная комиссия) при проведении электронного аукциона на поставку кроватей медицинских и матрацев в 2018 году (закупка №31806352694 от 10.04.2018, опубликовано на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru).

Заявитель считает действия аукционной комиссии ГБУСОССЗН "Новооскольский дом-интернат для престарелых и инвалидов" по отклонению его заявки на участие в электронном аукционе, как несоответствующей требованиям, установленным аукционной документацией, необоснованными.

Из жалобы следует, что в описании объекта закупки заказчиком указана информация: «Кровать медицинская общебольничная (с единым ложе) МСК - 124» или эквивалент, «Кровать общебольничная (с регулировкой угла наклона подголовника) МСК -132» или эквивалент.

Как указывает заявитель, в поданной им заявке подробно описаны технические характеристики предполагаемого для поставки эквивалента, которые по функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, качеству товара, требованиям к его безопасности, требованиям к его размерам, отгрузке товара, гарантийному сроку соответствовали торговой марке указанной заказчиком, кроме формы спинок – (спинка прямоугольной формы, из стальной трубы круглого сечения).

Считает, что аукционная комиссия заказчика незаконно отклонила поданную заявку, при этом, заказчик нарушил закон о конкуренции, ограничив число участников закупки, т.к. форма спинок, предложенная заявителем, не существенно отличается от характеристик товара торговой марки, указанной заказчиком в документации об аукционе.

Кроме того, заявитель указывает, что форма спинок кроватей не является существенной характеристикой, из технического задания заказчика не ясно, к чему относится описание товара, к торговой марке или к эквиваленту.

Присутствующие на рассмотрении жалобы представители заказчика с доводами жалобы не согласились, представили письменные возражения, считают, что заявка заявителя на участие в аукционе отклонена правомерно. При проведении аукциона, ко всем участникам предъявлялись одинаковые требования. На участие в аукционе было подано четыре заявки, что подтверждает отсутствие ограничения числа участников.

Рассмотрев материалы настоящего дела, Комиссия Белгородского УФАС России приходит к следующим выводам.

На официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru 10.04.2018 размещены извещение и документация об электронном аукционе.

Объект закупки- поставка кроватей медицинских и матрацев в 2018 году. Согласно п.12.8 Положения о закупках товаров, работ, услуг ГБУСООСЗН «Новооскольский дом-интернат для престарелых и инвалидов», утвержденного приказом Управления социальной защиты населения Белгородской области от 11.01.2017 №2 (далее- Положение), документация об аукционе может содержать указание на товарные знаки. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование, а также случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки».

На основании вышеуказанных требований, в Спецификации на поставку кроватей медицинских и матрацев в 2018 году (Приложение №1 к документации об аукционе) описание товара «Кровать медицинская общебольничная (с единым ложем) МСК - 124» и товара «Кровать общебольничная (с регулировкой угла наклона подголовника) МСК -132» сопровождается словами «или эквивалент» и представлены параметры эквивалентного товара.

Заявителем, в поданной заявке на участие в аукционе, были представлены параметры товара, которые не соответствуют требованиям и потребностям заказчика, установленным в документации об аукционе, а именно:

1. В документации установлено: кровать медицинская общебольничная (с единым ложем) МСК -124 или эквивалент:

Спинки - полукруглые из стальной трубы круглого сечения.

Сведения в заявке участника: кровать медицинская общебольничная (с единым ложем) МСК-123 Спинки - прямоугольной формы, из стальной трубы круглого сечения

2. В документации установлено: кровать общебольничная (с регулировкой угла наклона подголовника) МСК -132 или эквивалент:

Спинки - полукруглые, из стальных труб.

Сведения в заявке участника: кровать общебольничная (с регулировкой угла наклона подголовника) с подголовником, без колес, МСК-125

Спинки - прямоугольной формы, из стальной трубы круглого сечения.

В соответствии с п.12.23.1 Положения о закупках, закупочная комиссия принимает решение об отказе в допуске заявки к участию в аукционе, в том числе, в связи с не соответствием требованиям, установленным документацией об аукционе.

На основании изложенного выше, аукционной комиссией было принято решение о несоответствии заявки на участие в аукционе требованиям документации об аукционе, оформленное Протоколом №31806352694-01 от 04.05.2018.

Согласно ч.1 ст.1 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" одной из целей законодательства является создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 в товарах, работах, услугах.

В обоснование установленных требований к спинке кроватей заказчиком представлена следующая информация (исх. от 15.05.2018 б/н).

Полукруглая форма спинки кроватей медицинских общебольничных (с единым ложем, а так же, с регулировкой угла наклона головы) является для учреждения очень существенной по нескольким причинам.

Поступающие в дом-интернат получатели социальных услуг преимущественно граждане пожилого возраста маломобильные, в большинстве своем с заболеваниями опорно двигательного аппарата (более 50% пациентов), поэтому при пользовании кроватями им требуется надежная опора при подъеме и опускании на кровать. И спинка является для них одной из важнейших деталей в кровати. Для надежной опоры более предназначена полукруглая спинка кровати, т.к. ее углы ниже, и кровать с такой спинкой более устойчива.

Определенная часть проживающих в доме-интернате престарелых граждан и инвалидов имеют заболевания, вызывающие неверную походку, нарушение координации, поэтому при приобретении кроватей необходимо было обратить внимание на конструкции, лишенные углов, поэтому учреждение при подготовке документации для осуществления закупки не рассматривало кровати с прямоугольными спинками. Исходя из практики, медицинский персонал учреждения считает, что полукруглые спинки более безопасны с точки зрения травматизма. Прямоугольные спинки могут привести к сильным ушибам и возникновению болезненных гематом.

Кроме того, площадь комнат для проживания не позволяет ставить кровати с высокими спинками. Спинки полукруглые, указанные при закупке в извещении (Приложение №1) позволяют медицинскому и прочему персоналу просматривать находящегося на кровати пациента, заходя в комнату.

Учитывая мнение получателей социальных услуг, о том, что кровати с полукруглыми спинками более удобны, более практичны и устойчивы, ранее уже проведена работа по замене определенного количества существующих кроватей на кровати с полукруглыми спинками. В дальнейшем планируется замена всех оставшихся кроватей в доме-интернате на кровати с полукруглыми спинками.

Присутствующие на заседании комиссии представители заказчика пояснили, что

в адрес администрации учреждения неоднократно поступали обращения получателей социальных услуг об установке кроватей с круглыми спинками. Представитель заявителя на рассмотрение не явился, приведенные доводы заказчика не опровергнул.

Таким образом, Комиссия Белгородского УФАС России доводы о незаконном отклонении заявки заявителя и установлении несущественных требований к закупаемому товару, ограничивающих количество участников закупки считает необоснованными.

Довод заявителя о том, что из технического задания не ясно, к чему относится описание товара, к торговой марке или к эквиваленту Комиссия Белгородского УФАС России признает не обоснованным, так как в соответствии с п.12.12

Положения о закупках Заказчика, любой участник электронного аукциона вправе направить запрос о даче разъяснений положений документации об аукционе.

Комиссией Белгородского УФАС России установлено, что Заявитель с запросом о разъяснении сведений, размещенных в документации об аукционе, не обращался.

Кроме того, в документации об аукционе указаны характеристики закупаемых товаров, в которых указаны как изменяемые характеристики товаров, так и не изменяемые. Участникам аукциона следует предлагать к поставке товар, соответствующий характеристикам, указанным в документации в аукционе. При этом, торговое наименование товара может отличаться от наименования, указанного в документации об аукционе.

15.05.2018 был объявлен перерыв в заседании Комиссии по рассмотрению жалобы до 16.05.2018.

На заседание Комиссии 16.05.2018, представитель заказчика сообщил, что на участие в торгах было подано четыре заявки и таким образом, число участников ограничено не было.

На основании изложенного, Комиссия Белгородского УФАС России, руководствуясь статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Галс» на действия аукционной комиссии заказчика – ГБУСОССЗН "Новооскольский дом-интернат для престарелых и инвалидов" при проведении электронного аукциона на поставку кроватей медицинских и матрацев в 2018 году (закупка №31806352694 от 10.04.2018, опубликовано на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru), необоснованной.

Решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.