

ПРЕДПИСАНИЕ

г. Москва

Заместитель руководителя Федеральной антимонопольной службы С.А. Пузыревский, рассмотрев заявление ОАО «РЖД» от 21.04.2021 № 631и-КИП/ЭПС (рег. от 23.04.2021 № 68075-ЭП/21) о несогласии с величиной платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту, установленной постановлением Региональной службы по тарифам Ростовской области от 15.12.2020 № 52/1, руководствуясь подпунктом 5.3.2.3 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, а также нормами Положения о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 20.06.2013 № 543,

УСТАНОВИЛ:

В ФАС России поступило заявление ОАО «РЖД» от 21.04.2021 № 631и-КИП/ЭПС (рег. от 23.04.2021 № 68075-ЭП/21) о несогласии с величиной платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту, установленной постановлением Региональной службы по тарифам Ростовской области (далее также — РСТ, Орган регулирования) от 15.12.2020 № 52/1. В данном заявлении ОАО «РЖД» просит ФАС России:

- рассмотреть настоящее заявление в рамках осуществления ФАС России государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов);
- признать РСТ нарушившей абзац шестой пункта 2 статьи 23.2 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ (далее — Федеральный закон № 35-ФЗ), абзац пятый пункта 17 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее — Правила № 861), и пункт 87 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства

Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 (далее – Основы ценообразования № 1178).

- отменить постановление РСТ от 15.12.2020 № 52/1 «Об установлении платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств ОАО «РЖД» (тяговой подстанции 110/27,5/6 «Восточная»), расположенных по адресу: г. Ростов-на-Дону, разъезд Развилка 1209 км ПКБ, максимальной мощностью 13 868 кВт (существующая мощность 9700 кВт) по 2 категории надежности, на уровне напряжения 110 кВ к распределительным электрическим сетям филиала ПАО «Россети Юг» - «Ростовэнерго» по индивидуальному проекту»;

- обязать РСТ установить и ввести в действие постановление «Об установлении платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств ОАО «РЖД» (тяговой подстанции 110/27,5/6 «Восточная»), расположенных по адресу: г. Ростов-на-Дону, разъезд Развилка 1209 км ПКБ, максимальной мощностью 13 868 кВт (существующая мощность 9700 кВт) по 2 категории надежности, на уровне напряжения 110 кВ к распределительным электрическим сетям филиала «Ростовэнерго» - по индивидуальному проекту, устранив нарушения законодательства, указанные в мотивировочной части заявления.

Пояснения РСТ по данному вопросу были запрошены ФАС России письмом от 29.04.2021 № ЦА/35412/21.

Письмом от 06.05.2021 № 40.1/1162 (рег. от 06.05.2021 № 76088-М/21) РСТ направила в адрес ФАС России пояснения с приложением обосновывающих документов по данному вопросу.

Несогласие ОАО «РЖД» с величиной платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту, установленной постановлением РСТ от 15.12.2020 № 52/1, обусловлено учетом Органом регулирования затрат на реализацию мероприятий, связанных со строительством «последней мили» (строительство кабельных линий 110 кВ) в размере 779 434 299,28 руб. (без НДС).

Экономически обоснованная величина платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту, по мнению ОАО «РЖД», и установленная РСТ представлена в таблице ниже:

тыс. руб. (без НДС)

Мероприятия	ОАО «РЖД»	РСТ	Величина спора
Подготовка и выдача сетевой организацией технических	6	6	0

условий Заявителю	444,57	444,57	
Выполнение сетевой организацией мероприятий, связанных со строительством «последней мили» (строительство кабельных линий 110 кВ)	0	779 434 299,28	-779 434 299,28
Расходы на оплату услуг технологического присоединения к электрическим сетям смежной сетевой организации	665 149,05	665 149,05	0
Проверка сетевой организацией выполнения Заявителем технических условий	6 738,96	6 738,96	0
Итого	678 332,58	780 112 631,86	-779 434 299,28

Аргументируя свою позицию, ОАО «РЖД» ссылается на нормы статьи 23.2 Федерального закона № 35-ФЗ, п. 17 Правил № 861, п. 87 Основ ценообразования № 1178. Учитывая, что ОАО «РЖД» обратилось в филиал ПАО «Россети Юг» - «Ростовэнерго» с заявкой о заключении договора на технологическое присоединение в связи с необходимостью увеличения максимальной мощности по существующему технологическому присоединению энергопринимающих устройств ОАО «РЖД» без изменения точек присоединения и смены категории надежности, у РСТ, по мнению ОАО «РЖД», не имелось оснований полагать, что для осуществления технологического присоединения необходимо строительство объектов от существующих объектов электросетевого хозяйства филиал ПАО «Россети Юг» - «Ростовэнерго» до энергопринимающих устройств ОАО «РЖД».

Орган регулирования в направленных пояснениях отмечает, что в РСТ письмом от 07.07.2020 № МР5/3000/599 поступило заявление и обосновывающие материалы ПАО «Россети Юг» об установлении платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств ОАО «РЖД» (тяговой подстанции 110/27,5/6 кВ «Восточная») путем увеличения максимальной мощности на 4,168 МВт до 13,868 МВт, в том числе существующая мощность 9,7 МВт, по 2 категории надежности, на уровне напряжения 110 кВ, расположенной по адресу: г. Ростов-на-Дону, разъезд Развилка 1209 км ПКБ, к сетям филиала ПАО «Россети Юг» - «Ростовэнерго» по индивидуальному проекту.

Техническими условиями филиала ПАО «Россети Юг» - «Ростовэнерго» для увеличения мощности тяговой подстанции 110/27,5/6 кВ «Восточная» в рамках технологического присоединения предусмотрено выполнение следующих мероприятий:

1.1. На ПС 220 кВ Р4 в РУ 110 кВ на секциях шин 110 кВ разных силовых

трансформаторов установить две новые линейные ячейки 110 кВ. Номинальные параметры оборудования определить при проектировании.

1.2. От новых ячеек 110 кВ до границы земельного участка Заявителя выполнить строительство двух КЛ 110 кВ. Протяженность КЛ 110 кВ, марку и сечение кабеля определить при проектировании.

1.3. Прокладку на участках трасс КЛ 110 кВ кабельных линий методом ГНБ (горизонтально-направленное бурение).

1.4. Выполнить демонтаж отпаечных ВЛ 110 кВ от опоры № 41 ВЛ 110 кВ Р4-Восточная-Р23 1 и 2 цепь в сторону тяговой подстанции 110/27,5/6 кВ «Восточная».

1.5. Подключение тяговой подстанции 110/27,5/6 кВ «Восточная» Заявителя выполнить от проектируемых до границы земельного участка КЛ 110 кВ. Способ подключения объекта заявителя, сечение и марку провода (кабеля) определить при проектировании.

В соответствии с пунктом 25(1) Правил № 861 в технических условиях для заявителей, в том числе должны быть указаны обоснованные требования к усилению существующей электрической сети в связи с присоединением новых мощностей (строительство новых линий электропередачи, подстанций, увеличение сечения проводов и кабелей, замена или увеличение мощности трансформаторов, расширение распределительных устройств, модернизация оборудования, реконструкция объектов электросетевого хозяйства, установка устройств регулирования напряжения для обеспечения надежности и качества электрической энергии), обязательные для исполнения сетевой организацией за счет ее средств.

Мероприятия по усилению существующей электрической сети в соответствии с указанными техническими условиями филиалом ПАО «Россети Юг» - «Ростовэнерго» не заявлены.

Орган регулирования отмечает, что оценка технических условий на предмет их целесообразности в рамках установления платы за технологическое присоединение к электрическим сетям по индивидуальному проекту, а также их отнесение к новому строительству или к мероприятиям по усилению существующей электрической сети не входит в полномочия РСТ.

В рамках рассмотрения материалов филиала ПАО «Россети Юг» - «Ростовэнерго» об установлении дополнительных стандартизированных ставок на 2018 год в целях технологического присоединения (увеличения

максимальной мощности) энергопринимающих устройств ОАО «РЖД» (тяговой подстанции 110/27,5/6 кВ «Восточная») РСТ был направлен запрос от 05.10.2018 № 40.4/5370 о предоставлении документов, обосновывающих необходимость строительства новой КЛ 110 кВ и демонтажа действующей ВЛ 110 кВ, и получен ответ филиала ПАО «Россети Юг» - «Ростовэнерго» от 18.10.2018 № РЭ/100/3097 с доводами, обосновывающими необходимость нового строительства КЛ 110 кВ.

По итогам рассмотрения документов, прилагаемых к заявлению ПАО «Россети Юг» (пояснительная записка, заявленный расчет платы, технические условия и другие материалы), РСТ выполнен расчет стоимости указанного технологического присоединения с применением стандартизированных ставок С 3.7 и С 3.8, утвержденных постановлением РСТ от 26.12.2019 №71/32, по формуле (53) пункта 41 Методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, утвержденными приказом ФАС России от 29.08.2017 № 1135/17.

По результатам анализа представленных сторонами материалов ФАС России отмечает следующее.

В соответствии со статьей 23.2 Федерального закона № 35-ФЗ с 1 января 2011 года не допускается включение в состав платы за технологическое присоединение инвестиционной составляющей на покрытие расходов, связанных с развитием существующей инфраструктуры, в том числе связей между объектами территориальных сетевых организаций и объектами единой национальной (общероссийской) электрической сети, за исключением расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства - от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики.

В соответствии с п. 17 Правил № 861 включение в состав платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств заявителей инвестиционной составляющей на покрытие расходов, связанных с развитием существующей инфраструктуры, в том числе связей между объектами территориальных сетевых организаций и объектами единой национальной (общероссийской) электрической сети, за исключением расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до границы участка заявителя, не допускается.

Согласно п. 87 Основ ценообразования № 1178 не допускается включение в состав платы за технологическое присоединение

инвестиционной составляющей на покрытие расходов, связанных с развитием существующей инфраструктуры, в том числе связей между объектами территориальных сетевых организаций и объектами единой национальной (общероссийской) электрической сети, за исключением расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства - от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики. Указанные требования не применяются в случае технологического присоединения генерирующих объектов к объектам электросетевого хозяйства, соответствующим критериям отнесения к единой национальной (общероссийской) электрической сети.

Также необходимо отметить, что согласно позиции, отраженной в письме ФАС России от 28.03.2019 № ВК/24632/19, строительство новых объектов в силу отсутствия возможности проведения работ по развитию (расширению) существующих объектов электросетевого хозяйства, к которым ранее были присоединены энергопринимающие устройства потребителя, при которых в отношении ранее присоединенных устройств не изменяется категория надежности электроснабжения, точки присоединения, виды производственной деятельности, не изменяется схема внешнего электроснабжения таких устройств, будет являться развитием существующей инфраструктуры, расходы на которые не могут быть включены в состав платы за технологическое присоединение.

Кроме того, Ростовское УФАС России в постановлении о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № 061/04/9.21-1393/2019 от 11.09.2019 также приходит к выводу о необходимости исключения стоимости мероприятий по реконструкции/развитию объектов электросетевого хозяйства ПАО «МРСК Юга». Данное дело об административном нарушении было возбуждено по обращению «Желдорэнерго» - филиала ООО «Энергопромсбыт» по вопросу правомерности действий ПАО «МРСК Юга», выразившихся в нарушении Правил № 861 при увеличении мощности тяговой подстанции 110/27,5/6 кВ «Восточная», входящей в состав производственно-технологического комплекса Ростовской дистанции электроснабжения, расположенной по адресу: г. Ростов-на-Дону, разъезд Развилка 1209 км ПКБ.

Таким образом, РСТ при установлении величины платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту, утвержденной постановлением Региональной службы по тарифам Ростовской области от 15.12.2020 № 52/1, было допущено нарушение статьи 23.2 Федерального закона № 35-ФЗ, п. 17 Правил № 861 и п. 87 Основ ценообразования № 1178.

На основании вышеизложенного, руководствуясь подпунктом 5.3.2.3 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, пунктом 30 Положения о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Признать Региональную службу по тарифам Ростовской области нарушившей статью 23.2. Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», пункт 87 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, пункт 17 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861.

2. Органу исполнительной власти Ростовской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике в срок до 01.08.2021 устранить нарушения законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, а именно: исключить из состава платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту объектов ОАО «РЖД» (тяговая подстанция «Восточная») к филиалу ПАО «Россети Юг» - «Ростовэнерго» строительство кабельных линий 110 кВ от новых ячеек 110 кВ на ПС 220 кВ Р4 в РУ 110 кВ до границ земельного участка ОАО «РЖД» (тяговая подстанция «Восточная»).

3. Органу исполнительной власти Ростовской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике не позднее 01.08.2021 принять и ввести в действие решение об установлении платы за технологическое присоединение принимающих устройств ОАО «РЖД» (тяговой подстанции 110/27,5/6 кВ «Восточная»), расположенных по адресу: г. Ростов-на-Дону, разъезд Развилка 1209 км ПКБ, максимальной мощностью 13 868 кВт (существующая мощность 9700 кВт) по 2 категории надежности, на уровне напряжения 110 кВ к распределительным электрическим сетям филиала ПАО «Россети Юг» -

«Ростовэнерго» по индивидуальному проекту с учетом исполнения пункта 2 настоящего предписания, указав затраты, не включаемые в плату за технологическое присоединение в соответствии с п. 87 Основ ценообразования № 1178.

4. Об исполнении настоящего предписания органу исполнительной власти Ростовской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике в течение 5 рабочих дней с даты принятия решений, указанных в настоящем предписании, письменно проинформировать Федеральную антимонопольную службу, представив надлежащим образом заверенные копии:

- решений органа исполнительной власти Ростовской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, принятие которых предписано настоящим предписанием;

- протоколов заседаний правлений органа исполнительной власти Ростовской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, на которых принимались решения, предписанные настоящим предписанием;

- экспертных заключений об установлении платы за технологическое присоединение для филиала ПАО «Россети ЮГ» - «Ростовэнерго», в которых отражены результаты исполнения настоящего предписания.

С.А. Пузыревский