

Администрации
муниципального района
«Борисовский район»
Белгородской области»

пл. Ушакова 2, п. Борисовка,
Белгородская область, 309340

РЕШЕНИЕ

г. Белгород

Резолютивная часть решения оглашена 09 декабря 2016 года.

В полном объеме решение изготовлено 14 декабря 2016 года.

Комиссия Белгородского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

, в присутствии представителя ответчика (доверенность от 08.12.2016), рассмотрев дело **№ 463-16-АЗ** по признакам нарушения администрацией муниципального района «Борисовский район» Белгородской области (далее – Администрация) ст.15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ ««Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон № 381-ФЗ), **установила:**

При проведении контрольного мероприятия в органах местного самоуправления Борисовского района Белгородской области Инспекцией Белгородского УФАС России было отобрано распоряжение администрации Борисовского района от 02.06.2016 № 633-р «О проведении выпускных праздничных мероприятий в 2016 году» (далее Распоряжение).

При рассмотрении Распоряжения были обнаружены признаки нарушения Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон № 381-ФЗ).

Пунктом 7 Распоряжения руководителям предприятий торговли и общественного питания района, реализующих алкогольную и табачную продукцию, пиво, расположенных в микрорайонах общеобразовательных учреждений, предложено воздержаться от реализации этих товаров с 18-00 часов 25 июня 2016 года.

В соответствии с п. 9 Распоряжения контроль за исполнением распоряжения возложен на заместителя главы администрации района по социально-культурному развитию и заместителя главы администрации района по экономическому развитию.

Особые требования к розничной продаже и потреблению (распитию) алкогольной продукции предусмотрены ст. 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции», (далее – Закон № 171-ФЗ).

В силу п.5 ст. 16 Закона № 171-ФЗ (в редакции, действовавшей на момент издания Распоряжения) не допускается розничная продажа алкогольной продукции с 23 часов до 8 часов по местному времени, за исключением розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, индивидуальными предпринимателями, признаваемыми сельскохозяйственными товаропроизводителями, и розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, осуществляемой индивидуальными предпринимателями, при оказании такими организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания, а также розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой магазинами беспошлинной торговли.

Кроме того, ограничения в сфере розничной продажи алкогольной продукции установлены ст. 2 Закона Белгородской области от 28.04.2016 № 71 «О регулировании отдельных вопросов в сфере розничной продажи алкогольной продукции».

Согласно ст.7 Закона № 171-ФЗ органы местного самоуправления в пределах своей компетенции осуществляют контроль за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции.

Следовательно, органы местного самоуправления не обладают полномочиями устанавливать ограничения времени продажи алкогольной продукции.

Ограничения торговли табачной продукцией и табачными изделиями установлены в ст. 19 Федерального закона от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака».

В указанной статье отсутствуют ограничения по времени продажи табачных изделий.

Согласно ч. 1 п. 4 подпункта б ст. 15 Закона № 381-ФЗ органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие),

которые приводят или могут привести к установлению на товарном рынке правил осуществления торговой деятельности, отличающихся от аналогичных правил, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в частности, запрещается введение ограничений продажи отдельных видов товаров на территориях субъектов Российской Федерации, территориях муниципальных образований в границах субъектов Российской Федерации.

Представитель ответчика представил Комиссии отзыв по делу и пояснил, что издавая п. 7 Распоряжения, Администрация не вводила ограничения времени реализации алкогольной и табачной продукции для предприятий торговли и общественного питания, а лишь рекомендовала воздержаться от реализации указанной продукции в определенное время.

Кроме того, распоряжением Администрации от 08.12.2016 № 1468-р «О внесении изменений в распоряжение администрации Борисовского района» п. 7 из Распоряжения исключен.

Комиссии представлена копия распоряжения Администрации от 08.12.2016 № 1468-р «О внесении изменений в распоряжение администрации Борисовского района».

Комиссия, рассмотрев материалы дела, выслушав представителя ответчика, пришла к следующим выводам.

В силу ст. 8 Конституции РФ в Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

В соответствии с п.8 ч.2 ст.8 Закона № 381-ФЗ хозяйствующие субъекты, осуществляющие торговую деятельность, при организации торговой деятельности и ее осуществлении, за исключением установленных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами случаев, самостоятельно определяют порядок и условия осуществления торговой деятельности, в том числе:

- а) ассортимент продаваемых товаров;
- б) режим работы;
- в) приемы и способы, с помощью которых осуществляется продажа товаров;
- г) количество, типы, модели технологического оборудования, инвентаря, используемых при осуществлении торговой деятельности;
- д) способы доведения до покупателей информации о продавце, о предлагаемых для продажи товарах, об оказываемых услугах.

Особые требования к розничной продаже и потреблению (распитию) алкогольной продукции предусмотрены ст.16 Закона № 171-ФЗ.

В силу п. 5 ст. 16 Закона № 171-ФЗ не допускается розничная продажа алкогольной

продукции с 23 часов до 8 часов по местному времени, за исключением розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой организациями, и розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, осуществляемой индивидуальными предпринимателями, при оказании такими организациями и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания, а также розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой магазинами беспошлинной торговли.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции.

Ограничения в сфере розничной продажи алкогольной продукции установлены ст. 2 Закона Белгородской области от 28.04.2016 № 71 «О регулировании отдельных вопросов в сфере розничной продажи алкогольной продукции».

Согласно ч. 1 указанной статьи не допускается розничная продажа алкогольной продукции:

1) с 22.00 часов до 10.00 часов;

2) в следующие дни:

Международный день защиты детей (1 июня); дни проведения в муниципальных общеобразовательных организациях школьных мероприятий "Последний звонок", выпускных праздничных мероприятий, посвященных окончанию школы. Информация о датах проведения мероприятий размещается на сайте органа исполнительной власти Белгородской области, осуществляющего государственное управление в сфере образования, не менее чем за два дня до даты их проведения; День знаний (1 сентября, а в случае, если 1 сентября приходится на выходной день, в следующий за 1 сентября рабочий день); Всероссийский день трезвости (11 сентября).

В силу части 3 указанной статьи ограничения розничной продажи алкогольной продукции, установленные [пунктом 1, абзацами вторым - четвертым пункта 2 части 1](#) настоящей статьи, не распространяются на розничную продажу алкогольной продукции, осуществляемую *при оказании услуг общественного питания*.

Согласно ст.7 Закона № 171-ФЗ органы местного самоуправления в пределах своей компетенции осуществляют контроль за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции.

Из вышесказанного следует, что органы местного самоуправления не обладают полномочиями устанавливать ограничения времени продажи алкогольной продукции.

Ограничения торговли табачной продукцией и табачными изделиями установлены в ст. 19 Федерального закона от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака».

В указанной статье отсутствуют ограничения по времени продажи табачных

изделий.

Органы местного самоуправления не вправе осуществлять дополнительное по отношению к федеральному законодательству и законодательству Белгородской области регулирование в сфере розничной продажи алкогольной и табачной продукции, пива, в том числе, не вправе устанавливать не предусмотренные законодательством ограничения времени продажи указанных товаров.

Кроме того, согласно п. 9 Распоряжения должностные лица Администрации обязаны осуществлять контроль за исполнением Распоряжения.

Действия Администрации по принятию Распоряжения и установлению контроля за его исполнением были последовательны и целенаправленны, и потому нельзя признать, что Распоряжение носит рекомендательный характер.

Указанные действия Администрации, которая обладает властными полномочиями и контрольными функциями в сфере торговой деятельности, фактически воспринимаются участниками рынка в качестве указаний, обязательных для исполнения.

В силу [ч. 4 ст. 7](#) Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" муниципальные правовые акты не должны противоречить [Конституции](#) Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному [закону](#), другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

Согласно подпункту «б» п. 4 ст. 15 Закона № 381-ФЗ органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к установлению на товарном рынке правил осуществления торговой деятельности, отличающихся от аналогичных правил, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в частности, запрещается введение ограничений продажи отдельных видов товаров на территориях субъектов Российской Федерации, территориях муниципальных образований в границах субъектов Российской Федерации.

Следовательно, приняв Распоряжение, Администрация нарушила антимонопольные требования, установленные ст. 15 Закона № 381-ФЗ.

Руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1-4 ст. 41, ст. 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Белгородского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать факт нарушения администрацией муниципального района «Борисовский район» Белгородской области подпункта «б» п. 4 ст.15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ ««Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», выразившегося в принятии п. 7 распоряжения администрации Борисовского района от 02.06.2016 № 633-р «О проведении выпускных праздничных мероприятий в 2016 году», устанавливающего для хозяйствующих субъектов дополнительные по отношению к федеральному законодательству и законодательству Белгородской области ограничения времени реализации алкогольной и табачной продукции; пива.

2. Выдать администрации муниципального района «Борисовский район» Белгородской области предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, а именно ознакомить должностных лиц, реализующих полномочия в области регулирования торговой деятельности, а также сотрудников юридического отдела администрации с настоящим решением, с целью недопущения в дальнейшем нарушения Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ ««Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Администрации
муниципального района
«Борисовский район»
Белгородской области»

пл. Ушакова 2, п. Борисовка,
Белгородская область, 309340

Предписание № 78

14 декабря 2016 г.

г. Белгород

Комиссия Белгородского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 14.12.2016 по делу **№ 463-16-АЗ** о нарушении администрацией муниципального района «Борисовский район» Белгородской области подпункта «б» пункта 4 статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ ««Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», которое выразилось в принятии п. 7 распоряжения администрации Борисовского района от 02.06.2016 № 633-р «О проведении выпускных праздничных мероприятий в 2016 году», устанавливающего для хозяйствующих субъектов дополнительные по отношению к федеральному законодательству и законодательству Белгородской области ограничения времени реализации алкогольной и табачной продукции; пива,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации муниципального района «Борисовский район» Белгородской области совершить действие, направленное на обеспечение конкуренции.
2. Для исполнения настоящего предписания ознакомить должностных лиц, реализующих полномочия в области регулирования торговой деятельности, а также сотрудников юридического отдела администрации с решением Комиссии Белгородского УФАС России от 13.12.2016 по делу № 463-16-АЗ, с целью недопущения в дальнейшем нарушения Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ ««Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».
3. В срок **до 31 декабря 2016 года** представить в Белгородское УФАС России доказательства об исполнении настоящего предписания.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение **трех** месяцев со дня его вынесения.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания федерального антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.