

Р Е Ш Е Н И Е

11 августа 2011 года

город Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

- Шумилов А.А. - председатель комиссии, заместитель руководителя управления,
- Талалёв А.О. - член комиссии, главный специалист-эксперт отдела контроля за размещением государственных заказов,
- Рыжов Д.В. - член комиссии, специалист-эксперт отдела контроля за размещением государственных заказов,

с участием:

- Голубина Д.В. - члена единой комиссии администрации города Бор Нижегородской области,
- Лакеевой А.Н. - представителя ИП Шадруновой О.Г. (доверенность от 11.08.2011 б/н),

рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя Шадруновой Ольги Геннадьевны (далее также – ИП Шадрунова, заявитель) на действия администрации города Бор Нижегородской области при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на поставку игровых элементов для детских и спортивных площадок, расположенных у многоквартирных домов города Бор,

У С Т А Н О В Л Е Н И Я

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступила жалоба ИП Шадруновой о нарушении администрацией города Бор Нижегородской области требований Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на поставку игровых элементов для детских и спортивных площадок, расположенных у многоквартирных домов города Бор №082300000111000169 (далее также – аукцион в электронной форме).

По мнению заявителя, положения документации об аукционе в электронной форме не соответствуют положениям извещения о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на поставку игровых элементов для детских и спортивных площадок, расположенных у многоквартирных домов города Бор (в части времени окончания срока подачи заявок), что противоречит требованиям Закона о размещении заказов.

На заседании комиссии Нижегородского УФАС России представитель ИП Шадруновой О.Г. поддержала изложенную в жалобе позицию и требования в полном объеме.

Представитель администрации города Бор Нижегородской области, одновременно являющийся членом единой комиссии, с доводами жалобы частично согласился, пояснив при этом, что данная ошибка обусловлена нестабильной работой сети интернета для клиента «Отдел муниципального заказа администрации городского округа город Бор Нижегородской области».

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов, выслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, исследовав их в совокупности с имеющимися в деле материалами и осуществив внеплановую проверку рассматриваемого размещения заказа в соответствии с требованиями Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 14.11.2007 №379, пришла к следующим выводам.

www.zakupki.gov.ru и сайте электронной площадке www.etp-micex.ru размещены извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на поставку игровых элементов для детских и спортивных площадок, расположенных у многоквартирных домов города Бор и документация об аукционе в электронной форме. 1) 28.07.2011 на официальном сайте

Оператором электронной площадки является закрытое акционерное общество «Московская межбанковская валютная биржа - Информационные технологии» (далее также - ЗАО «ММВБ-Информационные технологии»).

Предметом данного размещения заказа является право на заключение муниципального контракта на поставку игровых элементов для детских и спортивных площадок, расположенных у многоквартирных домов города Бор.

Муниципальным заказчиком данного размещения заказа выступает Управление жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства администрации городского округа город Бор Нижегородской области, уполномоченным органом является отдел муниципального заказа администрации городского округа город Бор Нижегородской области.

Начальная (максимальная) цена контракта – 2 459 758,00 рублей.

2) Частью 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов установлено, что документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 настоящего Федерального закона.

Частью 1 статьи 34 Закона о размещении заказов установлено, что документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом. В соответствии с пунктом 7 части 4 статьи 41.5 Закона о размещении заказов извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме должно содержать сведения о времени окончания срока подачи заявок.

Согласно извещению о проведении открытого аукциона в электронной форме дата и время окончания подачи заявок – 04.08.2011 в 09⁰⁰.

Перечень сведений, которые в обязательном порядке должна содержать документация об открытом аукционе в электронной форме, установлен статьей 41.6 Закона о размещении заказов.

Пунктом 3 части 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов установлено, что документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать сведения о дате и времени окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Документацией об аукционе в электронной форме на право заключения муниципального контракта на поставку игровых элементов для детских и спортивных площадок, расположенных у многоквартирных домов города Бор предусмотрено, что дата и время окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме – 04.08.2011 в 17⁰⁰.

Согласно части 6 статьи 34 Закона о размещении заказов сведения, содержащиеся в документации об аукционе, должны соответствовать сведениям, указанным в извещении о проведении открытого аукциона.

Анализ извещения и документации рассматриваемого открытого аукциона в электронной форме показал, что в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме и информационной карте документации об открытом аукционе указано разное время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, то есть сведения, содержащиеся в документации об аукционе в электронной форме не соответствуют указанным в названном извещении.

Именно такое несоответствие и повлияло на права и законные интересы заявителя, у которого возможность на подачу заявки на участие в названном открытом аукционе в электронной форме в период с 9⁰⁰ до 17⁰⁰ 04.08.2011 отсутствовала, о чем свидетельствует факт подачи рассматриваемой жалобы.

Указанное свидетельствует о нарушении муниципальным заказчиком, включившим в документацию об аукционе в электронной форме сведения, не соответствующие сведениям, указанным в извещении о проведении рассматриваемого открытого аукциона в электронной форме, положений части 6 статьи 34 и части 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.

В соответствии с изложенным жалоба ИП Шадруновой О.Г. признаётся обоснованной.

3) 08.08.2011 единой комиссией рассмотрены первые части заявок на участие в названном открытом аукционе в электронной форме. Результаты данной процедуры зафиксированы в протоколе рассмотрения первых частей заявок открытого аукциона в электронной форме №0832300000111000169-1 от 08.08.2011.

Согласно названному протоколу на участие в открытом аукционе в электронной форме подана 1 (одна) заявка, которой оператором электронной площадки присвоен порядковый №1.

Единой комиссией принято решение допустить к участию в открытом аукционе в электронной форме на поставку игровых элементов для детских и спортивных площадок, расположенных у много квартирных домов города Бор участника размещения заказа, подавшему заявку под №1.

В соответствии с частью 21 статьи 41.8 Закона о размещении заказов названный открытый аукцион в электронной форме признан несостоявшимся.

Также 08.08.2011 единой комиссией вторая часть заявки участника размещения заказа, подавшего заявку под №1 (ЗАО «КСИЛ»). Результаты данной процедуры зафиксированы в протоколе подведения итогов открытого аукциона в электронной форме №0832300000111000169-3 от 08.08.2011. Вторая часть заявки ЗАО «КСИЛ» признана соответствующей требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме и требованиям Закона о размещении заказов. Каких-либо нарушений при проведении указанной процедуры не установлено.

4) По смыслу частей 1 и 2 статьи 41.5 Закона о размещении заказов извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме размещается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией на официальном сайте не менее чем за двадцать дней до даты окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме. В случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) не превышает три миллиона рублей, заказчик, уполномоченный орган, специализированная организация вправе разместить извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на официальном сайте не менее чем за семь дней до даты окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Согласно извещению о проведении рассматриваемого электронного аукциона датой окончания срока подачи заявок является 04.08.2011.

Начальная (максимальная) цена контракта, заключаемого по итогам проведения рассматриваемого размещения заказа – 2 459 758,00 рублей.

Таким образом, с учетом приведенных норм и правил исчисления срока, предусмотренных главой 11 ГК РФ, заказчик должен разместить извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на официальном сайте не позднее 27.07.2011.

Между тем рассматриваемое извещение размещено заказчиком 28.07.2011, то есть позднее установленного срока на 1 день.

Изложенное свидетельствует о нарушении администрацией города Бор Нижегородской области требований части 2 статьи 41.5 Закона о размещении заказов.

5) В соответствии с частью 9 статьи 17 Закона о размещении заказов при выявлении нарушения требований законодательства Российской Федерации о размещении заказов уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти вправе выдать заказчику, единой комиссии, оператору электронной площадки обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Поскольку допущенные заказчиком – администрацией города Бор нарушения являются существенными, повлияли на результаты размещения заказа, Комиссия Нижегородского УФАС России приходит к выводу, что в данном конкретном случае такие нарушения могут быть устранены только путем внесения изменений в документацию об открытом аукционе в электронной форме, что указывает на необходимость выдачи муниципальному заказчику и оператору электронной площадки соответствующего предписания.

В связи с необходимостью выдачи муниципальному заказчику предписания об устранении допущенных нарушений протоколы, составленные в ходе проведения данного открытого аукциона в электронной форме, также подлежат отмене.

С учетом изложенного, руководствуясь частью 9 статьи 17 и частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов

р е ш е н и я

1. Признать жалобу индивидуального предпринимателя Шадруновой Ольги Геннадьевны на действия администрации города Бор Нижегородской области при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на поставку игровых элементов для детских и спортивных площадок, расположенных у много квартирных домов города Бор обоснованной.
2. Признать муниципального заказчика – администрацию города Бор Нижегородской области нарушившим положения части 6 статьи 34, части 2 статьи 41.5 и части 1 статьи 41.6 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
3. Выдать муниципальному заказчику (администрация города Бор Нижегородской области), единой комиссии муниципального заказчика и оператору электронной площадки (ЗАО «ММВБ - Информационные технологии») предписание об устранении допущенных нарушений.
4. Направить материалы дела уполномоченному лицу Нижегородского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по признакам совершения административных правонарушений, предусмотренных частями 1 и 1.4 статьи 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 9 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

П Р Е Д П И С А Н И Е
об устранении нарушений законодательства о размещении заказов
№572-ФАС52-КТ-41.6-09/08-11(185-ДР)

< ... >

1. Муниципальному заказчику – администрации города Бор Нижегородской области (адрес местонахождения: 606440, Нижегородская область, город Бор, ул. Ленина, д.97) **в срок до 25 августа 2011 года** внести изменения в документацию рассматриваемого открытого аукциона в электронной форме, устраняющие допущенные нарушения в части несоответствия сведений о времени окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.

2. Единой комиссии муниципального заказчика (адрес местонахождения: 606440, Нижегородская область, город Бор, ул. Ленина, д.97) **в срок до 25 августа 2011 года** отменить протоколы, составленные в ходе проведения данного открытого аукциона в электронной форме.

www.zakupki.gov.ru вносимых изменений до даты окончания подачи заявок такой срок составлял не менее 7 дней.

3. Муниципальному заказчику (администрация города Бор Нижегородской области) продлить срок подачи заявок таким образом, чтобы с момента размещения на официальном сайте

4. Оператору электронной площадки – Закрытому акционерному обществу «ММВБ-Информационные технологии» (www.etp-micex.ru) **в срок до 25 августа 2011 года** и обеспечить единой комиссии администрации города Бор Нижегородской области возможность отмены протоколов рассмотрения первых и вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, а муниципальному заказчику – администрации города Бор Нижегородской области - возможность внесения изменений в документацию рассматриваемого открытого аукциона в электронной форме, устраняющих нарушения в части несоответствия сведений о времени окончания срока подачи заявок на участие в рассматриваемом открытом аукционе в электронной форме, и продления срока приёма заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.

5. Муниципальному заказчику, его единой комиссии и оператору электронной площадки **в срок до 26 августа 2011 года** представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области доказательства исполнения настоящего предписания.