

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
О НАЛОЖЕНИИ ШТРАФА ПО ДЕЛУ
ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВОНАРУШЕНИИ
№ 023/04/7.32.4-4473/2020

29 сентября 2020 г.
Краснодар

г.

Я, Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю (далее-Краснодарское УФАС России) Войченко Екатерина Геннадьевна, рассмотрев в отсутствие должностного лица – главного бухгалтера МУП «Городской парк культуры и отдыха» г. Белореченск Г Л Е протокол и материалы дела об административном правонарушении № 023/04/7.32.4-4473/2020, возбужденного в отношении главного бухгалтера МУП «Городской парк культуры и отдыха» г. Белореченск Г Л Е по факту нарушения ч. 4 ст. 447, ч. 3 ст. 448 Гражданского Кодекса Российской Федерации (далее –ГК РФ), представителю разъяснены права, предусмотренные ч. 1 ст. 25.1 Кодекса об административных правонарушениях,

УСТАНОВИЛ:

Комиссией Краснодарского УФАС России рассмотрена жалоба ИП Т Э.В. на действия МУП «Городской парк культуры и отдыха» при проведении открытого аукциона на право получения услуги по организации площадки для осуществления предпринимательской деятельности на территории МУП «Городской парк культуры и отдыха» Лоты №№ 5,10,11,15,16 (извещение опубликовано на официальном сайте www.gorodbelorechensk.ru).

В своей жалобе Заявитель утверждал, что Организатор торгов провел аукцион на право получения услуги по организации площадки для осуществления предпринимательской деятельности

на территории МУП «Городской парк культуры и отдыха» с существенными нарушениями действующего законодательства, в связи с чем просил признать жалобу обоснованной и выдать предписание об устранении нарушений.

На рассмотрении жалобы представитель МУП «Городской парк культуры и отдыха» предоставил запрашиваемые документы, а также пояснения на доводы жалобы, считая доводы необоснованными.

Комиссия Краснодарского УФАС России при рассмотрении жалобы, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Согласно ч. 1 ст. 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации размещение нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основании схемы размещения нестационарных торговых объектов в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», а также согласно Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Таким образом, ч. 1 ст. 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», и Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлена обязанность размещения нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, на основании схемы размещения нестационарных торговых объектов путем проведения конкурсной процедуры.

В соответствии с Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ администрацией Белореченского городского поселения Белореченского района утверждено Постановление от 27.11.2018г. № 610 «Об утверждении Положения «О проведении конкурса на право размещения нестационарных торговых объектов на территории городского парка Белореченского городского поселения Белореченского района» (далее – Постановление № 610).

Согласно п. 1.1 Постановления № 610, настоящее Положение определяет порядок проведения и условия участия в конкурсе на право размещения НТО на земельном участке, предоставленном для эксплуатации городского парка, находящегося на праве аренды у МУП «Городской парк культуры и отдыха».

Согласно извещения, размещенного на сайте www.gorodbelorechensk.ru, торги на право размещения НТО на земельном участке, предоставленном для эксплуатации городского парка, находящегося на праве аренды у МУП «Городской парк культуры и отдыха» проводятся в форме открытого аукциона.

Организатор торгов пояснил, что указанная форма торгов указана в извещении в связи с технической ошибкой.

Вместе с тем, согласно ч. 4 ст. 447 ГК РФ, торги (в том числе электронные) проводятся в форме аукциона, конкурса или в иной форме, предусмотренной законом.

Выигравшим торги на аукционе признается лицо, предложившее наиболее высокую цену, а по конкурсу - лицо, которое по заключению конкурсной комиссии, заранее назначенной организатором торгов, предложило лучшие условия.

В соответствии с п. 3.3 Постановления №610, заявка на участие в конкурсе (Приложение № 1 к настоящему Положению) должна содержать:

1) сведения и документы о претенденте, подавшем такую заявку:

- фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, местонахождении, почтовый адрес, ИНН, ОГРН (для юридического лица), фамилию, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства ИНН, ОГРНИП (для индивидуального предпринимателя), номер контактного телефона;
- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени претендента;
- эскизный проект объекта с обязательными предложениями по архитектурно-художественному решению и благоустройству территории земельного участка;
- финансовое предложение за право размещения нестационарного торгового объекта на территории городского парка

Белореченского городского поселения Белореченского района в запечатанном конверте.

По желанию заявителя предоставляются:

- копия свидетельства о государственной регистрации в качестве юридического лица или индивидуального предпринимателя;
- выписка из Единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенная копия такой выписки (для юридических лиц), полученная в текущем году, выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенная копия такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), полученная в текущем году.

Согласно п. 4.3 Постановления №610, при определении победителей конкурса, конкурсной комиссией учитываются:

- предложения участника конкурса о создании наиболее благоприятных условий организации качественного торгового обслуживания населения;
- согласие участника конкурса на выполнение архитектурных требований, выставляемых по соответствующей категории объекта;
- финансовое предложение за право размещения НТО на территории городского парка Белореченского городского поселения.

Вместе с тем, согласно п. 5.4 Постановления №610, победителем конкурса признается участник, который по заключению конкурсной комиссии представил документы, соответствующие требованиям, предъявляемым к данной категории объектов, предложил наилучшее финансовое предложение за право размещения НТО на территории городского парка Белореченского городского поселения, а также наиболее благоприятные условия организации качественного торгового обслуживания населения.

При равенстве предложений победителем признается участник конкурса, предложивший наибольшую сумму за право размещения НТО на территории городского парка Белореченского городского поселения.

Однако, согласно п. 7 извещения, опубликованного на сайте www.gorodbelorechensk.ru, к участию в аукционе допускаются

индивидуальные предприниматели и юридические лица, подавшие заявление на участие в аукционе по утвержденной форме, с приложением документов, указанных в настоящем пункте, до официально объявленного дня окончания приема заявок. Для участия в аукционе заявитель направляет организатору аукциона заявление по форме, согласно Приложению №1 к настоящему извещению с приложением, и финансовое предложение на право размещения торгового объекта на территории городского парка культуры и отдыха (Приложение №2).

Таким образом, извещение не содержит в себе требований п. 3.3 Постановления № 610.

Обязательными документами для участия в аукционе, согласно извещения, является заявка по форме Приложению №1 и финансовое предложение участника согласно Приложению №2, что согласно ч. 4 ст. 447 ГК РФ доказывает необоснованность доводов Организатора торгов об установлении формы торгов в виде аукциона в связи с технической ошибкой.

На рассмотрении Комиссией установлено, что все заявки, поданные на указанный аукцион не соответствуют требованиям п.3.3 Постановления от 27.11.2018г. №610 «Об утверждении Положения «О проведении конкурса на право размещения нестационарных торговых объектов на территории городского парка Белореченского городского поселения Белореченского района».

Также, согласно п. 2.3 Постановления от 27.11.2018г. №610 «Об утверждении Положения «О проведении конкурса на право размещения нестационарных торговых объектов на территории городского парка Белореченского городского поселения Белореченского района» в состав конкурсной документации включается форма договора на размещение НТО (Приложение №5 к настоящему Положению).

Согласно ч.3 ст.448 ГК РФ, условия договора, заключаемого по результатам торгов, определяются организатором торгов и должны быть указаны в извещении о проведении торгов.

Комиссией Краснодарского УФАС установлено, что в адрес победителей аукциона направлены договоры, не соответствующие форме договора, размещенного в извещении о проведении аукциона.

В соответствии с изложенным, в действиях МУП «Городской парк культуры и отдыха» комиссией Краснодарского УФАС России установлены признаки нарушения п. 1.1, п. 3.3, п. 4.3 Постановления № 610, ч. 4 ст. 447 ГК РФ.

По информации, представленной МУП «Городской парк культуры и отдыха» должностным лицом, ответственным за нарушение п. 3.3, п. 4.3 Постановления № 610, ч. 3 ст. 448 ГК РФ является главный бухгалтер МУП «Городской парк культуры и отдыха», член конкурсной комиссии Г Л Е.

Место совершения правонарушения – г. Белореченск, ул. Ленина, дом 62А, (адрес нахождения организатора торгов).

Время совершения правонарушения – 19.12.2019 г. (дата публикации извещения).

Согласно ч. 10 ст. 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев предусмотренных частями 1-9 настоящей статьи и статьями 7.29-7.32 и 7.32.3 настоящего Кодекса, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц – от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Уведомлением Краснодарского УФАС России от 26.08.2020 г. исх. № 25590/9 должностному лицу Г Л.Е. сообщено о том, что протокол об административном правонарушении будет составлен 15.09.2020г. в 16:30 по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, д. 235, к. 1.

15.09.2020г в отсутствие должностного лица - главного бухгалтера МУП «Городской парк культуры и отдыха» г. Белореченск Г Л Е составлен протокол об административном правонарушении № 023/04/7.32.4-4473/2020 (исх. № 28064/9).

Определением о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 023/04/7.32.4-4473/2020 от 15.09.2020 г (исх. № 28085/9) должностному лицу Г Л.Е. сообщено о том, что рассмотрение дела об административном правонарушении № 023/04/7.32.4-4473/2020 состоится 29.09.2020 г. в 16:30 по адресу: г.

Краснодар, ул. Коммунаров, 235, к. 1.

При рассмотрении дела в действиях должностного лица - главного бухгалтера МУП «Городской парк культуры и отдыха» г. Белореченск Г Л Е установлен состав административного правонарушения.

Срок давности привлечения Г Л.Е. к административной ответственности на момент вынесения постановления не истек.

Согласно ст. 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих обязанностей.

В соответствии со статьей 24.1 КоАП РФ задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

При рассмотрении дела № 023/04/7.32.4-4473/2020 не установлено смягчающих, отягчающих обстоятельств.

Руководствуясь ч. 10 ст. 7.32.4; ст. 24.1; п. 1 ч. 1 ст. 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо – главного бухгалтера МУП «Городской парк культуры и отдыха» г. Белореченск Г Л Е виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена по ч. 10 ст. 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить административное наказание в виде административного штрафа в размере 3 000 (три тысячи) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно п. 1. ст. 46 Бюджетного Кодекса Российской Федерации штрафы подлежат зачислению в федеральный бюджет по коду **161 116 010 710 190 00140**. Реквизиты счетов для перечисления штрафа:

ИНН: 2309053192 КПП 231001001 УИН: 16100500000000699979

Получатель: УФК по Краснодарскому краю (Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю)

Внимание! Убедительная просьба, при оплаты квитанции не путать УИН и КБК.

Банк получателя: ЮЖНОЕ ГУ Банка России г. Краснодар

БИК 040349001 Расчетный счет: 40101810300000010013

Назначение платежа КБК 161 116 010 710 190 00140

НДС не предусмотрен

ОКТМО: 03701000

Очередность платежа 3.

Копию документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление (факс 8 861 253-66-82).

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Федерального закона Российской Федерации от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановление о наложении штрафа может быть предъявлено к исполнению в течение двух лет со дня вступления его в законную силу.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении

может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в судебном порядке в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

При наличии обстоятельств, вследствие которых исполнение постановления о назначении административного наказания в виде административного ареста, лишения специального права или в виде административного штрафа невозможно в установленные сроки, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, могут отсрочить исполнение постановления на срок до одного месяца (часть 1 статьи 31.5. КоАП РФ).

С учетом материального положения лица, привлеченного к административной ответственности, уплата административного штрафа может быть рассрочена судьей, органом, должностным лицом, вынесшими постановление, на срок до трех месяцев (часть 2 статьи 31.5. КоАП РФ).

Заместитель руководителя управления

Е.Г. Войченко