

Решение по делу № 235
о нарушении законодательства РФ о размещении заказов

8 ноября 2010 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии: заместителя руководителя- начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России;

Членов Комиссии:

зам. начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

главного специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

в присутствии представителей: Департамента государственных закупок Брянской области, ГУЗ «Брянский областной противотуберкулезный диспансер».

в отсутствие надлежащим образом уведомленного заявителя ООО «ЮНИВЕРС»

установила:

29 октября 2010 года в адрес Брянского УФАС России поступила жалоба участника размещения заказа ООО «ЮНИВЕРС» на действия государственного заказчика ГУЗ «Брянский областной противотуберкулезный диспансер» при размещении заказа способом запроса котировок на закупку шприцов одноразовых по заявке ГУЗ «Брянский областной противотуберкулезный диспансер».

Жалоба подана в установленный ч. 2 ст. 57 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее Закон о размещении заказов) срок. Рассмотрение жалобы назначено на 08 ноября 2010 года на 11 часов 45 минут. На момент рассмотрения жалобы государственный контракт не заключен.

Согласно представленным документам установлено, что 14.10.2010 года уполномоченным органом Департаментом государственных закупок Брянской области на официальном сайте закупок Брянской области www.tender.debryansk.ru размещено извещение о проведении запроса котировок на закупку шприцов одноразовых по заявке ГУЗ «Брянский областной противотуберкулезный диспансер».

Извещение о проведении запроса котировок утверждено главным врачом ГУЗ «Брянский областной противотуберкулезный диспансер».

Срок окончания подачи котировочных заявок установлен до 17 часов 00 минут 27.10.2010 года.

Согласно Протоколу рассмотрения и оценки котировочных заявок № 10/2-001764 от 28.10.2010 года до окончания срока подачи заявок поступило две котировочные заявки следующих участников размещения заказа: ИП Чернюк С.Л., ИП Маслов С.В. По итогам рассмотрения и оценки котировочных заявок единая комиссия Департамента государственных закупок Брянской области приняла следующее решение: признать победителем в проведении запроса котировок участника размещения заказа ИП Маслова С.В. Претендентом, представившим котировочную заявку, содержащую лучшее предложение после предложенного победителем и отвечающую требованиям запроса котировок, признать ИП Чернюк С.Л.

Заявитель ООО «ЮНИВЕРС» указывает на нарушение государственным заказчиком ч. 2 ст. 45 Закона о размещении заказов в части установления требований к товарам, влекущих за собой ограничение количества участников размещения заказа, поскольку в один запрос котировок включены товары функционально и технологически не связанные между собой: согласно Общероссийского классификатора продукции по видам деятельности ОК 034-2007, такие как: салфетки и тампоны относятся к коду 24.42.24, шприцы к коду 33.10.15.

Представитель государственного заказчика ГУЗ «Брянский областной противотуберкулезный диспансер» с доводами, изложенными в жалобе не согласился и по существу вопроса пояснил следующее:

Продукция, включенная в один запрос котировок на закупку шприцов медицинских одноразовых по заявке ГУЗ «Брянский областной противотуберкулезный диспансер» не является разнородной группой товаров. Согласно положений Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности товары, входящие в один запрос котировок относятся к Коду 33.10.15 (инструменты медицинские шприцы, иглы, катетеры, канюли ит.п., приборы офтальмологические и прочие, оборудование и устройства, не включенные в другие группировки):

- шприцы – код 33.10.15.121;

- стерильный набор для снятия швов – код 33.1015.610;

- стерильный набор для обработки ран – код 33.1015.610;

- стерильный набор материалов и инструментов для проведения катетеризации центральных вен – код 33.10.15.611;

- тест полоски ВанТач Ультра – код 33.10.15.619.

Заслушав пояснения заказчика, изучив представленные документы, осуществив внеплановую проверку в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующему выводу:

1. Государственным заказчиком ГУЗ «Брянский областной противотуберкулезный диспансер» не нарушены требования ч. 2 ст. 45 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми не допускается включать в извещение о проведении запроса котировок требования к товарам, их производителям, информации, если такие требования влекут за собой ограничения количества участников размещения заказа, поскольку государственным заказчиком в один запрос котировок включены товары функционально и технологически связанные между собой. Так государственным заказчиком установлено требование о поставке в одном запросе котировок следующих видов товаров: шприцы, стерильный набор для снятия швов, стерильный набор для обработки ран, стерильный набор материалов и инструментов для проведения катетеризации центральных вен, тест полоски ВанТач Ультра, которые согласно положениям Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности относятся к Коду 33.10.15, (инструменты медицинские (шприцы, иглы, катетеры, канюли ит.д.) приборы офтальмологические и прочие оборудование и устройства, не включенные в другие группировки:

- по поз.7,8,9 шприцы – код 33.10.15.121 (шприцы - инъекторы медицинские многоразовые и одноразового использования с инъекционными иглами и без них);

- по поз.3 стерильный набор для снятия швов – код 33.1015.610 (наборы, инструменты, устройства медицинские, не включенные в другие группировки);

- по поз. 1 стерильный набор для обработки ран – код 33.1015.610 (наборы, инструменты, устройства медицинские, не включенные в другие группировки);

- по поз. 4 стерильный набор материалов и инструментов для проведения катетеризации центральных вен – код 33.10.15.611 (наборы, инструменты, устройства для сердечно-сосудистой и абдоминальной хирургии);

- по поз.12 тест полоски ВанТач Ультра – код 33.10.15.619 (приборы, оборудование и устройства прочие, не включенные в другие

группировки).

2. Государственным заказчиком ГУЗ «Брянский областной противотуберкулезный диспансер» нарушены требования ч. 2 ст. 45 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми не допускается включать в извещение о проведении запроса котировок требования к товарам, их производителям, информации, если такие требования влекут за собой ограничения количества участников размещения заказа, поскольку:

2.1. Извещение о проведении запроса котировок содержит конкретные указания по размеру иглы шприца по поз. 7,8,9 шприц 2,0 с иглой 0,6x30 мм, шприц 5Б с иглой 0,8x40 мм, шприц 10Б с иглой 0,8x40 мм. Указание конкретных численных параметров характеристик товаров вместо диапазонов таких характеристик («не более», «не менее», «от – до» и т.п.) указывают на узкий круг производителей шприцов и ограничивают возможности участников размещения заказа, предлагающих аналогичные шприцы других производителей, соответствующие потребностям заказчика, но не совпадающие полностью с указанными численными показателями. Так, ОАО «Тюменский завод медицинского оборудования и инструментам» и ЗАО «МедполимерЛТД», выпускают шприцы со следующими размерами иглы: шприц 2,0 с иглой 0,6x25 мм, шприц 5Б с иглой 0,7x38 мм, шприц 10Б с иглой 0,8x38 мм и т.д.

2.2. Извещение о проведении запроса котировок по поз.1,2,3,4 содержат точное указание на количество единиц в комплекте и их размеры, так, например, по поз.1,3 определено: 5 салфеток из нетканого материала марлевой структуры без связующих веществ и оптических отбеливателей размерами 7,5*7,5. 5*5 по поз. 4 извещения о проведении запроса котировок определено: 1 полотенце для рук; 1 пластиковый зажим; 5 круглых тампонов из нетканного материала размер со сливу; 1 трехслойная простыня (аналогичная покрытию для инструментального столика) 75 x 90 см с отверстием 10 см; 1 игла 22G; 1 игла 18G; 1 шприц 10 мл; 1 шприц 20 мл; 1 одноразовый скальпель; 1 пластиковый градуированный лоток; 1 стальной хирургический пинцет; 1 ножницы; 1 металлический зажим (для артерии); 6 салфеток 7.5 x 7.5 см из нетканного материала марлевой структуры с Y-образным надрезом, содержащие 70% вискозного волокна и 30% полиэфира; без связующих веществ и оптических отбеливателей, при этом наличие большего количества инструментов и материалов, незначительно отличающихся по размерам не противоречит потребностям заказчика. При этом указание конкретных численных параметров товаров и количества материалов, во-первых, ограничивает права участников размещения заказа, имеющих возможность предложить государственному заказчику наборы с превосходящими количественными показателями (большее количество шприцов, игл, салфеток, тампонов и т.д.), во-вторых, указывает на наборы конкретных производителей и тем самым ограничивает возможности участников размещения заказа, предлагающих аналогичные наборы других производителей, соответствующие потребностям заказчика, но не совпадающие полностью с указанными численными показателями.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь, частями 9, 10 ст. 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов,

Решила:

1. Признать жалобу участника размещения заказа ООО «ЮНИВЕРС» на действия Государственного заказчика ГУЗ «Брянский областной противотуберкулезный диспансер» при размещении заказа способом запроса котировок на закупку шприцов одноразовых по заявке ГУЗ «Брянский областной противотуберкулезный диспансер» необоснованной.
2. По итогам проведения внеплановой проверки признать в действиях ГУЗ «Брянский областной противотуберкулезный диспансер» нарушения требований части 2 статьи 45 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".
3. Выдать ГУЗ «Брянский областной противотуберкулезный диспансер» и уполномоченному органу Департамент государственных закупок Брянской области государственному заказчику предписания об устранении нарушений ч. 2 ст. 45 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
4. Передать соответствующему должностному лицу материалы жалобы для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов

«08» ноября 2010 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии:

заместителя руководителя-начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России.

Членов Комиссии:

заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

главного специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ.

на основании своего решения от 08 ноября 2010 г. по рассмотрению жалобы участника размещения заказа ООО «ЮНИВЕРС» на действия государственного заказчика ГУЗ «Брянский областной противотуберкулезный диспансер» при размещении заказа способом запроса котировок на закупку шприцов одноразовых по заявке ГУЗ «Брянский областной противотуберкулезный диспансер»,

руководствуясь пунктом 1 части 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

предписывает:

Уполномоченному органу Департамент государственных закупок Брянской области устранить нарушения требований ч.2 ст. 45 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" допущенных государственным заказчиком при формировании извещения о проведении запроса котировок на закупку шприцов одноразовых по заявке ГУЗ «Брянский областной противотуберкулезный диспансер»,

Нарушения устранить путем:

- 1.Отмены Протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок № 10/2-001764 от 28.10.10г. и результатов запроса котировок.
- 2.Размещения на официальном сайте официальном сайте закупок Брянской области www.tender.debryansk.ru информации об отмене протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок № 10/2-001764 от 28.10.10г. и итогов проведения запроса котировок на закупку шприцов одноразовых по заявке ГУЗ «Брянский областной противотуберкулезный диспансер».
3. Уведомления участников размещения заказа подавших котировочные заявки об отмене протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок 10/2-001764 от 28.10.10г. и итогов запроса котировок.

Предписание должно быть исполнено в срок до 15.11.2010 года.

Доказательства исполнения настоящего предписания представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 15.11.2010 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За уклонение от исполнения настоящего Предписания в соответствии с действующим законодательством должностные лица несут административную ответственность.

Предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов

«8» ноября 2010 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии:

заместителя руководителя-начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России.

Членов Комиссии:

заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

главного специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ

на основании своего решения от 08 ноября 2010 г. по рассмотрению жалобы участника размещения заказа ООО «ЮНИВЕРС» на действия государственного заказчика ГУЗ «Брянский областной противотуберкулезный диспансер» при размещении заказа способом запроса котировок на закупку шприцов одноразовых по заявке ГУЗ «Брянский областной противотуберкулезный диспансер»,

руководствуясь пунктом 1 части 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

предписывает:

Государственному заказчику ГУЗ «Брянский областной противотуберкулезный диспансер» при сохранившейся потребности на закупку шприцов одноразовых по заявке ГУЗ «Брянский областной противотуберкулезный диспансер» сформировать извещение о проведении запроса котировок на закупку шприцов одноразовых по заявке ГУЗ «Брянский областной противотуберкулезный диспансер» с учетом требований ч.2 ст.45 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и решения Брянского УФАС России от 08.11.2010 года, а именно:

- не включать в содержание извещения о проведении запроса котировок требования к конкретным техническим характеристикам медицинского оборудования, влекущие ограничение количества участников размещения заказа: требование к конкретным размерам иглы, точное количество материалов в наборе и их размеров.

Доказательства исполнения настоящего предписания представить в адрес Брянского УФАС России в двухдневный срок с момента размещения официальном сайте закупок Брянской области www.tender.debryansk.ru извещения о проведении запроса котировок.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За уклонение от исполнения настоящего Предписания в соответствии с действующим законодательством должностные лица несут административную ответственность.