

Дело № РНП-29-255

029/06/104-3/2022

Заказчик:

МКУ «Управление образования Администрации Северодвинска»

164507, Архангельская область,

г. Северодвинск, ул. Ломоносова, 41а

E-mail: golenischeva@edu.severodvinsk.ru

Уполномоченный орган:

Управление муниципального заказа Администрации муниципального образования «Северодвинск»

164500, Архангельская область,

г. Северодвинск, ул. Плюснина, д. 7,

E-mail: umz@adm.severodvinsk.ru, auction\_urz@adm.severodvinsk.ru

Оператор электронной площадки:

ООО «РТС-тендер»

121151, г. Москва, набережная Тараса Шевченко, д. 23А

E-mail: ko@rts-tender.ru

Участник закупки:

**ООО «Консул»**

142700, Московская обл, Ленинский р-н,

г. Видное, б-р Зеленые аллеи, д. 9,

оф. 435

E-mail: gora\_f@mail.ru, gora\_f@internet.ru

## **РЕШЕНИЕ**

14 января 2022 года г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

### **Председатель комиссии:**

Малышева Врио заместителя руководителя Управления - начальник отдела

О.С.                    контроля закупок,

#### **Члены комиссии:**

Вознесенская  
Н.В.                    Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;

Биричевский  
Е.С.                    Ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля  
и рекламы;

на основании статьи 104 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», Приказа Архангельского УФАС России от 06.12.2021 №260,

#### **в присутствии представителей от:**

Заказчика, Уполномоченного органа: Шестакова М.Н. (доверенность от 27.12.2021),

Участник закупки уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил.

#### **УСТАНОВИЛА:**

30 декабря 2021 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступило обращение МКУ «Управление образования Администрации Северодвинска» (далее - Заказчик) о включении сведений об ООО «Консул» в Реестр недобросовестных поставщиков.

#### **Содержание обращения:**

Согласно обращению Заказчика, участник электронного аукциона – ООО «Консул» уклонился от заключения муниципального контракта на оказание услуг по уборке помещений и содержанию территории, прилегающей к зданию по адресу: г. Северодвинск, ул. Ломоносова, дом 41а (извещение №0124300012721000390).

#### **Комиссия Архангельского УФАС России осуществила проверку факта уклонения от заключения муниципального контракта с учетом следующего.**

01.12.2021 Уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0124300012721000390 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения

муниципального контракта на оказание услуг по уборке помещений и содержанию территории, прилегающей к зданию по адресу: г. Северодвинск, ул. Ломоносова, дом 41а (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена муниципального контракта – 874 535,52 рублей.

Оператор электронной площадки – ООО «РТС-тендер».

10.12.2021 по результатам проведенной процедуры аукциона победителем был признан участник закупки ООО «Консул», предложивший цену контракта 223 006,20 рублей.

Вышеуказанный протокол размещен на официальном сайте 10.12.2021.

Согласно части 2 статьи 83.2 ФЗ «О контрактной системе» в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 указанного Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

14.12.2021 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы без подписи Заказчика размещен проект контракта.

Дата направления оператором электронной площадки проекта победителю аукциона - ООО «Консул» – 14.12.2021.

20.12.2021 ООО «Консул» направлен протокол разногласий от 20.12.2021.

20.12.2021 Заказчиком размещен на электронной площадке без подписи Заказчика доработанный проект контракта.

В соответствии с частью 6 статьи 83.2 ФЗ «О контрактной системе», в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных частью 5 указанной статьи, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с частью 3 указанной статьи, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица.

Уполномоченным органом в пункте 1.22 раздела I «Информационная карта» документации об аукционе установлено требование об обеспечении исполнения контракта в размере 5 % от начальной (максимальной) цены контракта (сумма

обеспечения исполнения контракта устанавливается от цены, по которой заключается контракт), что составляет – 43 726,78 рублей.

В установленный срок – до 23.12.2021 23:59 (время московское) ООО «Консул» не размещены на электронной площадке документы, предусмотренные частью 6 статьи 83.2 ФЗ «О контрактной системе», а именно: проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

24.12.2021 оператор электронной площадки направил Исполнительному органу уведомление об уклонении участника аукциона от заключения контракта.

27.12.2021 Заказчиком был сформирован «Протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 27.12.2021 № ППУ 1», данный протокол размещен на официальном сайте 27.12.2021.

В силу части 1 статьи 2 ФЗ «О контрактной системе» законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок) основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 указанного Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

В соответствии со статьей 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность.

Согласно пункту 1 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Согласно пункту 3 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации, если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

Сложившаяся правоприменительная практика относит к непреодолимой силе такие чрезвычайные события, как землетрясение, извержение вулкана, наводнение, засуха, ураган, цунами, сель, а также военные действия, эпидемии, крупномасштабные забастовки, техногенные аварии и другие обстоятельства, при

наличии которых нормальный ход развития экономических и правовых отношений невозможен.

Они характеризуются внезапностью (непредсказуемостью или неопределенностью во времени наступления) и неоднозначностью последствий, могут вызвать человеческие жертвы и нанести материальный ущерб.

Доказательств возникновения у Общества каких-либо обстоятельств, возникших вследствие непреодолимой силы и не позволивших ему исполнить надлежащим образом требования законодательства, в установленном порядке подписать проект договора и приложить документы в обеспечении исполнения договора и добросовестности, в Архангельское УФАС России не представлено.

Уклонение от заключения контракта может выражаться как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник электронного аукциона по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора, то есть создает условия, влекущие невозможность его подписания.

Действуя в рамках заключения контракта, участник закупки должен осознавать то обстоятельство, что он вступает в правоотношения по расходованию публичных финансов (в данном случае расходованию средств субсидий, выделенных на финансовое обеспечение выполнения государственного задания), что требует от него большей заботливости и осмотрительности при исполнении своих обязанностей.

Соответственно, принимая решение об участии в процедуре осуществления закупки и подавая заявку, участник должен осознавать возможность наступления для него неблагоприятных последствий в случае признания его победителем и уклонения от заключения контракта в дальнейшем.

Хронология заключения контракта наглядно свидетельствует о том, что в установленные статьей 83.2 ФЗ «О контрактной системе» процессуальные сроки Обществом в адрес Уполномоченного органа не было направлено ни одного документа, предусмотренного данными нормами: ни подписанного проекта контракта, ни подписанных документов, подтверждающих предоставление обеспечения исполнения контракта и добросовестности участника.

Указанные обстоятельства, по мнению Комиссии, свидетельствуют о виновном уклонении Общества от заключения контракта, следовательно, сведения об ООО «Консул» подлежат включению в Реестр.

ООО «Консул» имело возможность исполнить, предусмотренные статьей 83.2 ФЗ «О контрактной системе», положения по заключению контракта, уважительных причин, препятствующих соблюдению данных положений, им не приведено, Комиссией Архангельского УФАС России не установлено.

Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в уклонении от заключения контракта.

Для рассмотрения на заседании Комиссии Архангельского УФАС России дела о

включении сведений ООО «Консул» в реестр недобросовестных поставщиков, общество не представило объяснений по факту уклонения от заключения контракта и не направило своих представителей. При вынесении решения Комиссия Архангельского УФАС России исходит из того, что лицо, в отношении которого поданы сведения, от пояснений отказалось и принимает решение на основании представленных документов Заказчиком.

Согласно части 2 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе» в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Исходя из вышеизложенного, ООО «Консул» намеренно уклонилось от заключения муниципального контракта на оказание услуг по уборке помещений и содержанию территории, прилегающей к зданию по адресу: г. Северодвинск, ул. Ломоносова, дом 41а.

Таким образом, в соответствии части 2 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе» сведения об ООО «Консул» подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков.

Таким образом, Комиссия Архангельского УФАС России, проведя оценку действий ООО «Консул», приходит к выводу о недобросовестности поведения общества, выразившееся в ненадлежащем исполнении требований законодательства о контрактной системе в части непредставления подписанного проекта контракта в регламентированный срок и непредставления обеспечения исполнения контракта, в связи с чем, ООО «Консул» правомерно было признано уклонившимся от заключения контракта и сведения в отношении ООО «Консул» подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь частями 2, 7 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе» Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

#### **РЕШИЛА:**

1. Включить сведения, представленные Заказчиком - МКУ «Управление образования Администрации Северодвинска» в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Консул» (142700, Московская обл, Ленинский р-н, г. Видное, б-р Зеленые аллеи, д. 9, оф. 435, ИНН 5003145780, учредитель - ГОРЮНОВ ВИКТОР СЕРГЕЕВИЧ, ИНН 753800260773, лицо, исполняющее функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона – ГОРЮНОВ ВИКТОР СЕРГЕЕВИЧ, ИНН 753800260773) в Реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года в связи с уклонением от заключения договора на оказание услуг по уборке помещений и содержанию территории, прилегающей к зданию по адресу: г. Северодвинск, ул. Ломоносова, дом 41а (извещение № 0124300012721000390).

2. Датой включения сведений в отношении ООО «Консул» в Реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений в единой информационной системе в сфере закупок в информационно -

телекоммуникационной сети «Интернет».

*Примечание: Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.*

Председатель Комиссии О.С. Малышева

Члены Комиссии Н.В. Вознесенская

**Е.С. Биричевский**