

Решение о результатах внеплановой проверки № 23
соблюдения законодательства РФ о размещении заказов

«25» марта 2011 года г. Брянск

На основании статьи 17 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее Закон о размещении заказов), в соответствии с Приказом Брянского УФАС России от 21.03.2011 года № 181 «О проведении внеплановой проверки», обращения государственного заказчика «ГБУЗ «Брянский областной противотуберкулезный диспансер» от 21.03.2011 года, Инспекция Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Ведущего заседание инспекции: заместителя руководителя – начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Членов Инспекции:

заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

ведущего специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ,

в присутствии:

представителя ООО «НПК МедЭкс», действующей на основании доверенности;

представителя ГБУЗ «Брянский областной противотуберкулезный диспансер», действующего на основании доверенности;

представителя ГБУЗ «Брянский областной противотуберкулезный диспансер», действующего на основании доверенности;

представителя Департамента государственных закупок Брянской области, действующего на основании доверенности,

проведя внеплановую проверку соблюдения требований законодательства о размещении заказов государственным заказчиком «ГБУЗ «Брянский областной противотуберкулезный диспансер» и уполномоченным органом Департамент государственных закупок Брянской области при размещении заказа способом запроса котировок на закупку дезинфицирующих средств, установила:

21 марта 2011 года в адрес Брянского УФАС России поступило обращение государственного заказчика «ГБУЗ «Брянский областной противотуберкулезный диспансер» о нарушении котировочной комиссией Департамента государственных закупок Брянской области требований Закона о размещении заказов при рассмотрении и оценке котировочных заявок на участие в запросе котировок на закупку дезинфицирующих средств.

Согласно представленным документам 28 февраля 2011 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении запроса котировок на закупку дезинфицирующих средств по заявке «ГБУЗ «Брянский областной противотуберкулезный диспансер». Извещение о проведении запроса котировок на закупку дезинфицирующих средств утверждено главным врачом «ГБУЗ «Брянский областной противотуберкулезный диспансер». На момент проведения внеплановой проверки государственный контракт не заключен.

До окончания срока подачи котировочных заявок поступило тринадцать котировочных заявок следующих участников размещения заказа: ЗАО «Фармкомплект», ООО «Хематек», ООО «ВИМАХО», ООО «НПК МедЭкс», индивидуальный предприниматель Ильиченко В.В., индивидуальный предприниматель Гузнин В.А., ООО «Снабпродсервис», индивидуальный предприниматель Шагаров С.В., ООО «Медицина и техника», ООО «Экзит Медикал», ООО «ВИЖЕС», индивидуальный предприниматель Новикова Н.А., ООО «Полимедика».

Согласно Протоколу № 012720000211000119-1 рассмотрения и оценки котировочных заявок на участие в запросе котировок котировочной комиссией Департамента государственных закупок Брянской области приняты следующие решения:

- признать победителем запроса котировок на закупку дезинфицирующих средств ООО «НПК МедЭкс» с ценой контракта 210 000 руб.

- признать претендентом, представившим котировочную заявку, следующую после предложенной победителем, ООО «Медицина и техника» с ценой контракта 261 520 руб.

При проведении внеплановой проверки установлены следующие нарушения требований законодательства РФ о размещении заказов:

1. Котировочной комиссией Департамента государственных закупок Брянской области нарушены положения ч.ч. 1, 3 ст. 47 Закона о размещении заказов, в соответствии с требованиями которых котировочная комиссия в течение одного рабочего дня, следующего за днем окончания срока подачи котировочных заявок, рассматривает котировочные заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, оценивает котировочные заявки и отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, или предложенная в котировочных заявках цена товаров, работ, услуг превышает максимальную цену, указанную в извещении от проведении запроса котировок, поскольку котировочной комиссией Департамента государственных закупок Брянской области необоснованно принято решение о рассмотрении котировочной заявки участника размещения заказа ООО «НПК МедЭкс».

При обзоре инспекцией Брянского УФАС России котировочной заявки участника размещения заказа ООО «НПК МедЭкс» установлено, что она не соответствует требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, поскольку в извещении о проведении запроса котировок на закупку дезинфицирующих средств концентрация, предусмотренная при работе в туберкулезных учреждениях 1%, однако участником размещения заказа в котировочной заявке к поставке предложено дезинфицирующее средство «Люир Хлор» и указана концентрация 0,1% и разрешено применение в присутствии больных.

Однако при изучении инструкции № 003/10-Л от 15.01.2010 года по применению средства дезинфицирующего «Люир Хлор» установлено, что дезинфекция поверхностей помещений рабочими растворами способом протирания в присутствии пациентов можно проводить в концентрациях 0,01-0,015%, а концентрацией 0,03% и выше – в их отсутствие (п. 4.5 инструкции). Следовательно, участником размещения заказа ООО «НПК МедЭкс» в составе котировочной заявки указал недостоверные сведения в отношении возможности применения средства дезинфицирующего «Люир Хлор» в присутствии пациентов.

2. Государственным заказчиком «ГБУЗ «Брянский областной противотуберкулезный диспансер» нарушены положения ч. 2 ст. 45 Закона о размещении заказов, в соответствии с требованиями которых извещение о проведении запроса котировок не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименования мест происхождения товаров или наименования производителей, а также требования к товарам, их производителям, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа, поскольку государственным заказчиком в извещении о проведении запроса котировок указаны конкретные характеристики дезинфицирующих средств, ограничивающие количество участников размещения заказа, а именно: государственный заказчик в извещении о проведении запроса котировок был указан определенный процент концентрации, предусмотренных при работе в туберкулезных учреждениях – 1%. Кроме того, государственным заказчиком в техническом задании не установлено, концентрация дезинфицирующего средства должна составлять 1% по препарату или по активному хлору, что также может ввести в заблуждение участников размещения заказа.

В рамках проведения внеплановой проверки комиссией Брянского УФАС России установлено, что государственным заказчиком

указан данный процентный состав концентрации по препарату.

В соответствии с информацией, размещенной на сайте в сети «Интернет» www.dezreestr.ru установлено, что из всех дезинфицирующих средств, предназначенных для дезинфекции поверхностей, ИМН и мокроты, соответствующих режимам применения, указанным в техническом задании извещения о проведении запроса котировок, представляющее собой порошок, содержащее в качестве активной основы хлорсодержащие соединения, выделяющие свободный хлор, концентрацию по препарату 1% и позволяющее при такой концентрации проводить дезинфекцию в присутствии больных имеет только дезинфицирующее средство – «Сульфохлорантин-Д». Однако, есть дезинфицирующие средства, удовлетворяющие указанным требованиям, но представляющие собой жидкий концентрат – «Лизарин», или имеющее другую концентрацию по препарату – «Хлорамин Б» 5%, «Форекс-Хлор комплит» 6,25%.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь, частями 9, 10 статьи 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов,

Решила:

1. По итогам проведения внеплановой проверки признать в действиях котировочной комиссии Департамента государственных закупок Брянской области при рассмотрении и оценке котировочных заявок на участие в запросе котировок на закупку дезинфицирующих средств нарушение требований ч.ч. 1, 3 ст. 47 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
2. По итогам проведения внеплановой проверки признать в действиях государственного заказчика «ГБУЗ «Брянский областной противотуберкулезный диспансер» нарушение требований ч. 2 ст. 45 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
3. Выдать государственному заказчику «ГБУЗ «Брянский областной противотуберкулезный диспансер» предписание об устранении нарушений требований ч. 2 ст. 45 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
4. Выдать Департаменту государственных закупок Брянской области предписание об устранении нарушений требований ч.ч. 1, 3 ст. 47 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», допущенных котировочной комиссией Департамента государственных закупок Брянской области и ч. 2 ст. 45 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», допущенных государственным заказчиком «ГБУЗ «Брянский областной противотуберкулезный диспансер».
5. Передать соответствующему должностному лицу материалы внеплановой проверки для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Подписи

Предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов

«25» марта 2011 года г. Брянск

Инспекция Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Ведущего заседание инспекции: заместителя руководителя – начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ.

Членов Инспекции:

заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

ведущего специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ,

на основании решения о результатах внеплановой проверки государственного заказчика ГБУЗ «Брянский областной противотуберкулезный диспансер» и уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области № 23 по соблюдению требований Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» при размещении заказа способом запроса котировок на закупку дезинфицирующих средств по заявке ГБУЗ «Брянский областной противотуберкулезный диспансер», руководствуясь частями 9, 10 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

предписывает:

1. Уполномоченному органу Департамент государственных закупок Брянской области устранить нарушение требований ч. 2 ст. 45 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", допущенных государственным заказчиком ГБУЗ «Брянский областной противотуберкулезный диспансер», и ч.ч. 1, 3 ст. 47 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", допущенных котировочной комиссией Департамента государственных закупок Брянской области.

Нарушения устранить путем:

1. Отмены Протокола № 0127200000211000119-1 рассмотрения и оценки котировочных заявок от 15.03.2011 года и итогов запроса котировок на закупку дезинфицирующих средств по заявке ГБУЗ «Брянский областной противотуберкулезный диспансер» (извещение №0127200000211000119).

2. Размещения на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru информации об отмене Протокола № 0127200000211000119-1 рассмотрения и оценки котировочных заявок от 15.03.2011 года и итогов запроса котировок на закупку дезинфицирующих средств по заявке ГБУЗ «Брянский областной противотуберкулезный диспансер» (извещение №0127200000211000119).

3. Размещения на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов

www.zakupki.gov.ru вновь сформированного государственным заказчиком извещения о проведении запроса котировок на закупку дезинфицирующих средств по заявке ГБУЗ «Брянский областной противотуберкулезный диспансер».

4. Уведомления участников размещения заказа, подавших котировочные заявки, об отмене Протокола № 0127200000211000119-1 рассмотрения и оценки котировочных заявок от 15.03.2011 года и итогов запроса котировок на закупку дезинфицирующих средств по заявке ГБУЗ «Брянский областной противотуберкулезный диспансер», а также о возможности вновь подать котировочные заявки запросу котировок на закупку дезинфицирующих средств по заявке ГБУЗ «Брянский областной противотуберкулезный диспансер» с учетом требований вновь сформированного извещения.

II. Государственному заказчику ГБУЗ «Брянский областной противотуберкулезный диспансер» устранить нарушение требований ч. 2 ст. 45 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

Нарушения устранить путем:

1. Формирования нового извещения о проведении запроса котировок на закупку дезинфицирующих средств по заявке ГБУЗ «Брянский областной противотуберкулезный диспансер» с учетом требований ч. 2 ст. 45 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и решения Брянского УФАС России от 25.03.2011 года, а именно: установить характеристики дезинфицирующих средств, не ограничивающие количество участников размещения заказа и позволяющие сделать предложение об эквивалентном товаре.

2. Направления в адрес уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области вновь сформированного извещения о проведении запроса котировок на закупку дезинфицирующих средств по заявке ГБУЗ «Брянский областной противотуберкулезный диспансер» для размещения на официальном сайте РФ.

Предписание должно быть исполнено в срок до 01 апреля 2011 года.

Доказательства исполнения настоящего предписания представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 01 апреля 2011 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание: За уклонение от исполнения или несвоевременное исполнение настоящего Предписания в соответствии с действующим законодательством должностные лица органов власти и управления несут административную ответственность.

Подписи