

Резолютивная часть решения объявлена 4.05.2012
Решение изготовлено в полном объеме 21.05.2012

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, рассмотрев дело № 163 по признакам нарушения ОАО «ЗОК» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон о защите конкуренции), выразившегося в нарушении процедуры технологического присоединения, а также во включении в технические условия условий, ущемляющих интересы ООО «ШЗМК» и не связанных непосредственно с технологическим присоединением объектов заявителя к сетям ОАО «ЗОК», а также п. 5 ч.1 ст. 10 Закона о защите конкуренции, выразившегося в отказе от заключения договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям,

Установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Курганской области 6 сентября 2011г. поступило заявление ООО «Шадринский завод металлоконструкций» (далее также ООО «ШЗМК», заявитель) о проверке на соответствие нормам антимонопольного законодательства действий ОАО «ЗОК», выразившихся в нарушении процедуры технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителя. Из заявления следует, что ООО «ШЗМК» является строящимся объектом. В октябре 2008г. ОАО «ЗОК», являющееся сетевой организацией, письмом исх. №711 от 13.10.2008 предоставило ООО «ШЗМК» технические условия на проектирование электроснабжения вновь строящегося «Шадринского завода металлоконструкций». На основании указанных технических условий был заказан и разработан проект по технологическому присоединению, проведено межевание земельных участков для расположения ЛЭП, заключены и зарегистрированы договоры аренды этих участков под строительство. Но в связи с тем, что ТУ, представленные в 2008 году, имели срок действия всего один год, осуществить технологическое присоединение оказалось за такой короткий срок невозможным.

10 февраля 2011г. в письме исх. №22/к и 5 марта 2011г. в письме № 33/к заявитель обратился к ОАО «ЗОК» с просьбой о продлении срока действия ранее выданных ТУ. В письме №300 от 20.04.2011 ОАО «ЗОК» выдал ООО «ШЗМК» ТУ. Срок действия данных технических условий составляет один год. Согласно п.п. 6-8 технических условий ООО «ШЗМК» необходимо: выделить денежные средства на монтаж аккумуляторной батареи с установкой зарядного устройства ВАЗП — 380/260-40/80; выделить денежные средства на замену опорной изоляции второй секции шин ОРУ — 110кВ; выделить денежные средства на ремонт кабельных каналов, обортовки силового трансформатора и обортовки трех масляных выключателей; предусмотреть разработку проекта второй очереди (установку второго трансформатора для второй категории надежности энергоснабжения); произвести установку второго трансформатора, согласно разработанного проекта. При этом в ТУ указано, что электроснабжение ООО «ШЗМК» по третьей категории электроснабжения.

Не согласившись с выданными техническими условиями, письмом от 04.05.2011г. заявитель повторно обратился с заявкой на технологическое присоединение к электрическим сетям, однако ответа на данное обращение не последовало. В ходе рассмотрения дела представитель ОАО «ЗОК» ... пояснил следующее. ОАО «ЗОК» не является сетевой организацией. ОАО «ЗОК» имеет на праве

собственности подстанцию 110/35/10 кВ (Внеплощадные ГПП) с одним трансформатором типа ТДТН мощностью 25000 кВа, 115 ±9 x 1,78%/35,5 + 2,5%/Н кВ с автоматическим регулированием напряжения под нагрузкой. Согласно выданным ТУ на электроснабжение Шадринского завода ограждающих строительных конструкций» выделяется 12300кВа, при этом разрешенная максимальная мощность 13000 кВА. По состоянию на 18.11.2011 г. к объекту электросетевого хозяйства ОАО «ЗОК», т.е к понижающей подстанции ГПП-110/35/10 кВт подключены следующие потребители:

яч. №11-ПМК-3;

яч. № 25 - Б. Погорелка;

яч. № 28 -Горгаз;

яч. № 12 - Литер - А;

яч. № 27 - Фермерское хозяйство «Луговое»;

яч. № 27 - ООО «Газпромтрансгаз Екатеринбург» ШЛПУ МГ;

яч. № 13, яч. № 23 - ОАО компания «Юнимилк» филиал молочный комбинат «Шадринск»;

яч. № 24, яч. № 4 - ООО «Урал-Гранит»;

ГКУ «ШОНД»;

яч. № 10-«ШМПК»

... сообщил, что ни с одним из указанных субъектов у ОАО «ЗОК» не существует договора на технологическое присоединение. Все указанные организации были подключены к подстанции ОАО «ЗОК» на уровне проекта строительства и запуска последней, и самостоятельных правоотношений по передаче электрической энергии с данными субъектами у ОАО «ЗОК» нет, как нет их ни с кем другим. Указанные организации поименованы в Приложении №2 Договора №11 оказания услуг по передаче электрической энергии и мощности от 12 ноября 2007 года, заключенном между ОАО «Курганэнерго» (Заказчик) и ОАО «ЗОК» (Исполнитель), где Исполнитель обязуется по заданию Заказчика обеспечивать предоставление точек отпуска из сети Исполнителя в сеть Потребителя. ... полагает, что данное обстоятельство с очевидностью демонстрирует тот факт, что ОАО «ЗОК» не является сетевой организацией по смыслу закона, который сетевыми организациями признает организации, владеющие на праве собственности или на ином установленном федеральными законами основании объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых такие организации оказывают услуги по передаче

электрической энергии и осуществляют в установленном порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям, а также осуществляющие право заключения договоров об оказании услуг по передаче электрической энергии с использованием объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих другим собственникам и иным законным владельцам и входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть.

Сообщил, что основным видом деятельности ОАО «ЗОК» является производство металлических конструкций. ОАО «ЗОК» не является сетевой организацией, не является профессиональным участником рынка по передаче электрической энергии, в связи, с чем на предприятие не возложена обязанность по заключению договора по передаче электрической энергии.

Полагает, что в отличие от сетевой организации, для которой договоры технологического присоединения являются публичными, на владельца объектов электросетевого хозяйства не распространяется обязанность технологического присоединения энергопринимающих устройств к своим электрическим сетям.

Такое технологическое присоединение для иного владельца электросетевого хозяйства является правом, а не обязанностью.

Представитель ОАО «ЗОК» сообщил, что предприятие не имеет технической возможности технологического присоединения. Требования об обязанности ОАО «ЗОК» к заключению с ООО «ШЗМК» договора технологического присоединения считает незаконными и необоснованными, а именно: в соответствии с п. 9 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 г. № 861 (далее по тексту Правила недискриминационного доступа) договор оказания услуг по передаче (транспортировке) электрической энергии является публичным и обязательным к заключению для сетевых организаций.

Несмотря на то, что ОАО «ЗОК» является собственником объектов электросетевого хозяйства, в силу пункта 3 Правил технологического присоединения ОАО «ЗОК» может выполнять мероприятия по технологическому присоединению при условии наличия технической возможности технологического присоединения.

В связи с настоящими событиями ОАО «ЗОК» провел большую работу по изучению технического состояния своего электросетевого хозяйства. Для этого было проведено энергетическое обследование подстанции с привлечением ФГУ «Управление по обеспечению энергоэффективности и энергосбережения в Южно-Сибирском регионе» (структура Министерства энергетики РФ). Наряду с этим Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Уральское управление Ростехнадзора) провела внеплановую выездную проверку ОАО «ЗОК» на соответствие деятельности общества требованиям безопасной эксплуатации электроустановок, в результате чего было выяснено:

Разрешенная мощность ПС 110/35/10 кВ ОАО «ЗОК» составляет 13 000 кВА, из них потребители ОАО «Энергокурган» имеют следующее значение:

ПМК-3 (яч. № 11) - 0,9 МВт;

Б. Погорелка (яч. № 25) - 0,45 МВт; З.Горгаз (яч. № 28) - 0,4 МВт; 4.Литер А (яч. №12) - 0,4 МВт;

Фермерское хозяйство «Луговое» (яч. № 27) - 0,4 МВт;

ООО «Газпромтрансгаз Екатеринбург» ШЛПУ МГ (яч. № 27) - 1,5 МВт;

ОАО компания «Юнимилк» Ф-л МК «Шадринск» (яч.№ 13,23) - 4,7 МВт;

ООО «Урал-Гранит» (яч. № 24) - 0,4 МВт;

ГКУ «ШОНД» - 0,05 МВт;

ОАО «ШМПК» (яч. № 10) - 1 МВт;

ООО «ШЗМК» (яч. № 25) - 0,4 МВт

Всего по потребителям - 10,55 МВт.

Собственное потребление ОАО «ЗОК» составляет 3,63 МВт, суммарно получается 14,18 МВт, при максимально разрешенной 13 МВт. Кроме того, инвестиционной программой развития ОАО «ЗОК» на 2012- 2014 г.г., на предприятии планируется введение новых мощностей общей установленной мощностью 5,26 МВт, что исключает возможность технологического присоединения иных потребителей.

В дополнение было особо подчеркнуто, что на подстанции эксплуатируется оборудование более 30 лет с истекшим сроком службы без проведения капитальных ремонтов. Выводы были однозначны: «В настоящее время сложилась сложная ситуация с энергообеспечением ОАО «ЗОК» и других потребителей, подключенных к ПС 110/35/10 кВ ОАО «ЗОК». По указанным выше причинам и загрузкой 60-70% силового трансформатора мощностью 25 МВА по стороне 10 кВ, в настоящее время подключение новых потребителей (ООО «ШЗМК» с присоединенной мощностью 5 МВА) не представляется возможным, так как не только не гарантированно их надежное электроснабжение, но и не исключена

возможность отключения существующих потребителей ПС 110/35/10 кВ.

Выводы экспертов с очевидностью свидетельствуют, что в настоящее время на предприятии отсутствует техническая возможность технологического присоединения к сетям ОАО «ЗОК». ОАО «ЗОК» обязано обеспечить установленные категории надежности электроснабжения и сохранение качества электроэнергии для ранее подключенных к подстанции предприятий, потребителей электроэнергии. Все ячейки на стороне СН-11 (среднего напряжения), предусмотренные проектом, подключены, свободных ячеек нет.

27 января 2012г. в Курганское УФАС России поступило ходатайство (вх. №474) ОАО «ЗОК» об отложении рассмотрения дела, в связи с принятым решением о добровольном урегулировании вопроса технологического присоединения, для подготовки необходимых документов на технологическое присоединение к сетям. Аналогичное ходатайство поступило от ООО «ШЗМК».

В ходатайстве о прекращении производства по делу от 24 февраля 2012г. указано, что по данному делу между ОАО «ЗОК» и ООО «ШЗМК» достигнуто соглашение и подписан договор на технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства ОАО «ЗОК». Размер платы за технологическое присоединение определен по соглашению сторон и составляет 30 000 000 (тридцать миллионов) рублей.

На рассмотрении дела, состоявшемся 26 апреля 2012г. представителем ОАО «ЗОК» ... было заявлено ходатайство об отложении рассмотрения дела. .. сообщила, что для устранения нарушений антимонопольного законодательства ОАО «ЗОК» ведет работы по подготовке электросетевого хозяйства к технологическому присоединению энергопринимающих устройств ООО «ШЗМК»:

1. 28.03.2012г. сданы документы на согласование ТУ в филиал ОАО «СО ЕЭС» Курганское РД Урала;
2. Организована работа в соответствии с требованиями Департамента государственного регулирования цен и тарифов Курганской области среди проектных организаций, на разработку и согласование проекта по присоединению ООО «ШЗМК» в РД Урала. Срок до 25 мая 2012г.;
3. Приобретение необходимых материалов и электротехнических изделий для технологического подключения 1-й очереди, не позднее 20 июня 2012г.;
4. Проводится работа по укладке кабелей с заводкой в КРУ — 10 кВ подстанции. Срок до 25 июня 2012г.
5. Получение заключения РОСТЕХНАДЗОРА, подача напряжения на ВЛ, в срок до 7 сентября 2012г.

Согласно условиям предварительного договора от 22 февраля 2012г., ОАО «ЗОК» гарантирует присоединение энергопринимающих устройств ООО «ШЗМК» к объектам электросетевого хозяйства ОАО «ЗОК» по третьей категории надежности в течение шести месяцев после получения авансового платежа.

Сообщила, что ООО «ШЗМК» 07.03.2012г. внесло авансовый платеж по договору в размере 25 500 000 руб.

В ходе рассмотрения дела представитель заявителя на заявленных требованиях настаивала. Просила предписать ОАО «ЗОК» устранить нарушения антимонопольного законодательства и осуществить фактическое технологическое присоединение ООО «ШЗМК» к электрическим сетям с соблюдением требований Правил технологического присоединения.

В ходе рассмотрения дела представитель ОАО «ЭнергоКурган» изложила свою позицию согласно письменным пояснениям от 28 ноября 2011г. Сообщила, что ОАО «ЗОК» (до 16.05.2011г. - ОАО «Шадринский ЗМК») является смежной сетевой организацией ОАО «ЭнергоКурган». Взаимоотношения между данными лицами

урегулированы в рамках договора оказания услуг по передаче электрической энергии и мощности №11 от 12.11.2007г. с учетом соглашения о смене стороны по договору от 21.10.2009г.

Представитель ОАО «ЭнергоКурган» ... сообщила, что в отношении ОАО «ЗОК» установлен индивидуальный тариф для расчетов со смежной сетевой организацией — ОАО «ЭнергоКурган», что подтверждается Протоколами рассмотрения дела об установлении тарифов правлением Департамента государственного регулирования цен и тарифов Курганской области от 16.12.2011г. №45-6 от 28.04.2011г. №15-18 и соответствующими постановлениями Департамента.

... полагает, что ОАО «ЗОК», осуществляя естественно-монопольный вид деятельности и являясь сетевой организацией, владеющей на законном основании объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых оказывает услуги по передаче электрической энергии и получает оплату за данные услуги в рамках установленного тарифа, обязано в соответствии с п. 3, п. 4 Правил технологического подключения осуществлять технологическое присоединение энергопринимающих устройств Заявителя в порядке, установленном указанными правилами.

Представитель Департамента государственного регулирования цен и тарифов Курганской области пояснил следующее. Порядок технологического присоединения установлен Правилами технологического присоединения. Согласно норм действующего законодательства плата за технологическое присоединение не может определяться по соглашению сторон. Пояснил, что согласно п. 30.1 Правил технологического присоединения, сетевая организация в 30-дневный срок после получения заявки направляет в уполномоченный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов заявление об установлении платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту (далее - заявление об установлении платы).

Комиссия, выслушав доводы и возражения лиц, участвующих в деле, а также проанализировав материалы дела, пришла к следующему.

В соответствии с ч. 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам.

Согласно ч. 5 ст. 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Часть 1 ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» относит услуги по передаче электрической энергии к естественно монопольным видам деятельности.

Согласно п. 1.4. Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденного приказом ФАС России от 24.04.2010 № 220 (далее по тексту Порядок), не требуется проведение анализа состояния конкуренции на товарном рынке при установлении доминирующего положения хозяйствующего субъекта (хозяйствующих субъектов) в случае, если хозяйствующий субъект осуществляет производство (реализацию) товаров в условиях естественной монополии.

Согласно п. 4.7. Порядка в сфере услуг субъектов естественных монополий

географические границы товарных рынков определяются с учетом особенностей предоставления этих услуг, в частности:

наличия и расположения технологической инфраструктуры (сетей);

возможностей приобретателей по доступу к инфраструктуре и ее использованию (подключению к сетям).

Согласно ст. 3 Федерального закона от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон об электроэнергетике) территориальная сетевая организация - коммерческая организация, оказывающая услуги по передаче электрической энергии с использованием объектов электросетевого хозяйства, не относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети.

В ходе рассмотрения дела комиссией установлено, что ОАО «ЗОК» владеет на праве собственности объектами электросетевого хозяйства, что подтверждается свидетельством о государственной регистрации права от 07.06.2011г. №247472 серия <...> АА (взамен свидетельства №307067 серия <...> АБ от 11.12.2008).

Постановлениями Департамента государственного регулирования цен и тарифов Курганской области от 16 декабря 2010г. №45-6 и от 28 апреля 2011г. №15-18 ОАО «ЗОК» был установлен индивидуальный тариф на услуги по передаче электрической энергии. Таким образом, ОАО «ЗОК» является сетевой организацией.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что ОАО «ЗОК» занимает доминирующее положение на товарном рынке услуг по передаче электрической энергии в географических границах электрических сетей, принадлежащих ОАО «ЗОК», находящихся в г. Шадринске, Курганской области.

Из заявления следует, что ООО «ШЗМК» является строящимся объектом. В октябре 2008г. ОАО «ЗОК», являющееся сетевой организацией, письмом исх. №711 от 13.10.2008 предоставило ООО «ШЗМК» технические условия на проектирование электроснабжения вновь строящегося «Шадринского завода металлоконструкций». На основании указанных технических условий был заказан и разработан проект по технологическому присоединению, проведено межевание земельных участков для расположения ЛЭП, заключены и зарегистрированы договоры аренды этих участков под строительство. Но в связи с тем, что ТУ, представленные в 2008 году, имели срок действия всего один год, осуществить технологическое присоединение оказалось за такой короткий срок невозможным.

10 февраля 2011г. в письме исх. №22/к и 5 марта 2011г. в письме № 33/к заявитель обратился к ОАО «ЗОК» с просьбой о продлении срока действия ранее выданных ТУ. В письме №300 от 20.04.2011 ОАО «ЗОК» выдал ООО «ШЗМК» ТУ. Срок действия данных технических условий составляет один год. Согласно п.п. 6-8 технических условий ООО «ШЗМК» необходимо: выделить денежные средства на монтаж аккумуляторной батареи с установкой зарядного устройства ВАЗП — 380/260-40/80; выделить денежные средства на замену опорной изоляции второй секции шин ОРУ — 110кВ; выделить денежные средства на ремонт кабельных каналов, обортовки силового трансформатора и обортовки трех масляных выключателей; предусмотреть разработку проекта второй очереди (установку второго трансформатора для второй категории надежности энергоснабжения); произвести установку второго трансформатора, согласно разработанного проекта.

Не согласившись с выданными техническими условиями, письмом от 04.05.2011г. Исх. №10 Заявитель повторно обратился с заявкой на технологическое присоединение к электрическим сетям, в заявке указана третья категория надежности электроснабжения. Ответа на данное обращение не последовало.

Согласно п. 1 ст. 26 Закона об электроэнергетике технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Данный порядок установлен Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 г. №861 (далее Правила технологического присоединения). Договор об осуществлении технологического присоединения является публичным.

Возможность заключения договора на оказание услуг по передаче электрической энергии обусловлена необходимостью технологического присоединения объектов. Услуги по осуществлению технологического присоединения не образуют отдельного вида экономической деятельности и являются нераздельной частью рынка услуг по передаче электрической энергии, в связи с чем не составляют самостоятельного товарного рынка.

П. 6 Правил технологического присоединения установлено, что технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные Правилами технологического присоединения. Заключение договора является обязательным для сетевой организации.

В п. 7 Правил технологического присоединения установлена следующая процедура технологического присоединения:

а) подача заявки юридическим или физическим лицом (далее - заявитель), которое имеет намерение осуществить технологическое присоединение, реконструкцию энергопринимающих устройств и увеличение объема присоединенной мощности, а также изменить категорию надежности электроснабжения, точки присоединения, виды производственной деятельности, не влекущие пересмотр (увеличение) величины присоединенной мощности, но изменяющие схему внешнего электроснабжения энергопринимающих устройств заявителя;

б) заключение договора;

в) выполнение сторонами договора мероприятий, предусмотренных договором;

г) получение разрешения уполномоченного федерального органа исполнительной власти по технологическому надзору на допуск в эксплуатацию объектов заявителя (за исключением объектов лиц, указанных в пунктах 12.1 - 14 настоящих Правил);

г.1) осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям. Для целей настоящих Правил под фактическим присоединением понимается комплекс технических и организационных мероприятий, обеспечивающих физическое соединение (контакт) объектов электросетевого хозяйства сетевой организации, в которую была подана заявка, и объектов заявителя (энергопринимающих устройств) без осуществления фактической подачи (приема) напряжения и мощности на объекты заявителя (фиксация коммутационного аппарата в положении "отключено");

г.2) фактический прием (подача) напряжения и мощности, осуществляемый путем включения коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положении "включено");

д) составление акта о технологическом присоединении и акта разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности.

В соответствии с п. 8 Правил технологического присоединения для заключения договора заявитель направляет заявку в сетевую организацию, объекты электросетевого хозяйства которой расположены на наименьшем расстоянии от границ участка заявителя. Если на расстоянии менее 300 метров от границ участка заявителя находятся объекты электросетевого хозяйства нескольких сетевых организаций, заявитель вправе направить заявку в любую из них.

Под расстоянием от границ участка заявителя до объектов электросетевого хозяйства сетевой организации понимается минимальное расстояние, измеряемое по прямой линии от границы участка (нахождения присоединяемых энергопринимающих устройств) заявителя до ближайшего объекта электрической сети (опора линий электропередачи, кабельная линия, распределительное устройство, подстанция), имеющего класс напряжения, указанный в заявке.

Согласно п. 15 Правил технологического присоединения сетевая организация направляет заявителю для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 30 дней со дня получения заявки

При отсутствии необходимых сведений и документов, указанных в Правилах технологического присоединения, сетевая организация уведомляет об этом заявителя в течение 6 рабочих дней с даты получения заявки и направляет ему для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах в течение 15 рабочих дней с даты получения недостающих сведений.

Согласно п. 3 Правил технологического присоединения, Сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения. В п. 28 Правил технологического присоединения определены критерии наличия технической возможности технологического присоединения.

Однако, в связи с тем, что Департаментом государственного регулирования цен и тарифов Курганской области не установлен размер платы за технологическое присоединение к электрическим сетям ОАО «ЗОК» на территории Курганской области по диапазонам мощности и уровням напряжения, оценка наличия либо отсутствия технической возможности Курганским УФАС России в данном случае не проводилась.

Согласно п. 30 Правил технологического присоединения, в случае если у сетевой организации отсутствует техническая возможность технологического присоединения энергопринимающих устройств, указанных в заявке, технологическое присоединение осуществляется по индивидуальному проекту в порядке, установленном данными Правилами.

В соответствии с п. 30.1 Правил технологического присоединения сетевая организация в 30-дневный срок после получения заявки направляет в уполномоченный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов заявление об установлении платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту К заявлению об установлении платы прилагаются следующие материалы:

а) проект договора;

б) проектная документация (в случае технологического присоединения к объектам единой национальной (общероссийской) электрической сети);

в) индивидуальные технические условия, являющиеся неотъемлемым приложением к договору (в случае, если индивидуальные технические условия в

соответствии с настоящими Правилами подлежат согласованию с системным оператором, - индивидуальные технические условия, согласованные с системным оператором);

г) калькуляция затрат на технологическое присоединение с выделением стоимости каждого мероприятия, необходимого для осуществления сетевой организацией технологического присоединения по индивидуальному проекту;

д) расчет необходимой валовой выручки по технологическому присоединению с приложением экономического обоснования исходных данных (с указанием применяемых норм и нормативов расчета), выполненный в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной службой по тарифам.

Согласно п. 30.2. Правил технологического присоединения, Сетевая организация уведомляет заявителя о направлении заявления об установлении платы с приложенными к нему материалами в уполномоченный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в срок не позднее 3 рабочих дней со дня их направления.

В силу п. 30.3. Правил технологического присоединения Уполномоченный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов утверждает плату за технологическое присоединение по индивидуальному проекту с разбивкой стоимости по каждому мероприятию, необходимому для осуществления технологического присоединения по индивидуальному проекту, в течение 30 рабочих дней со дня поступления заявления об установлении платы.

Исходя из вышеприведенных норм права следует, что процедура технологического присоединения строго формализована.

ОАО «ЗОК», не обратившись в установленный законом срок в Департамент государственного регулирования цен и тарифов Курганской области с заявлением об установлении платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту, нарушил процедуру по технологическому присоединению, установленную действующим законодательством.

Проведя анализ технических условий исх. №300 от 20 апреля 2011г. на электроснабжение вновь строящегося «Шадринского завода металлоконструкций» от головной понижающей подстанции 110/10 кВ «ЗОК», комиссия Курганского УФАС России приходит к выводу, что они не соответствуют разработанной и утвержденной Правительством типовой форме технических условий, являющихся неотъемлемым приложением к договору об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, и ущемляют интересы заявителя в силу следующего.

Согласно п.п. 6-8 технических условий ООО «ШЗМК» необходимо выделить денежные средства на монтаж аккумуляторной батареи с установкой зарядного устройства ВАЗП — 380/260-40/80. Выделить денежные средства на замену опорной изоляции второй секции шин ОРУ — 110кВ. Выделить денежные средства на ремонт кабельных каналов, обмотки силового трансформатора и обмотки трех масляных выключателей. Предусмотреть разработку проекта второй очереди (установку второго трансформатора для второй категории надежности энергоснабжения). Произвести установку второго трансформатора, согласно разработанного проекта. При этом в технических условиях и заявке на технологическое присоединение указано, что электроснабжение ООО «ШЗМК» будет осуществляться по третьей категории электроснабжения, которая, в отличие от второй категории, не предусматривает резервный источник питания.

В силу ст. 26 Закона об электроэнергетике затраты на проведение мероприятий по технологическому присоединению, в том числе расходы сетевой организации на строительство и (или) реконструкцию необходимых для технологического

присоединения объектов электросетевого хозяйства, включаются в расходы сетевой организации, учитываемые при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии и (или) платы за технологическое присоединение.

Исходя из анализа данных технических условий, комиссия приходит к выводу, что ОАО «ЗОК» самостоятельно и по своему усмотрению регулирует деятельность другого хозяйствующего субъекта, в данном случае экономически слабой и зависимой стороны, необоснованно возлагает на нее дополнительные требования и расходы, не предусмотренные действующим законодательством.

22 февраля 2012г. между ОАО «ЗОК» и ООО «ШЗМК» заключен договор №1/22-02-12 на технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства, согласно которому ОАО «ЗОК» приняло на себя обязательство выполнить мероприятия по технологическому присоединению электроустановок ООО «ШЗМК» к своим электрическим сетям. Общая стоимость технологического присоединения по договору составила 30 000 000 (тридцать миллионов) рублей и определена исходя из соглашения сторон, то есть без утверждения тарифа уполномоченным органом. Согласно данного договора ООО «ШЗМК» оплачивает авансовый платеж в размере 25 500 000 (двадцать пять миллионов пятьсот тысяч) рублей, в течение 10 рабочих дней с момента заключения договора и выставления ОАО «ЗОК» счета. Во исполнение договора ООО «ШЗМК» 07.03.2012г. внесло авансовый платеж по договору в размере 25 500 000 руб.

Согласно ч. 4 ст. 23.1 Закона об электроэнергетике государственному регулированию подлежат плата за технологическое присоединение к единой национальной (общероссийской) электрической сети, к электрическим сетям территориальных сетевых организаций и (или) стандартизированные тарифные ставки, определяющие ее величину.

Согласно п. 87 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 г. N 1178, размер платы за технологическое присоединение к электрическим сетям определяется в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной службой по тарифам по согласованию с Федеральной антимонопольной службой, в том числе путем установления стандартизированных тарифных ставок.

К ООО «ШЗМК» применена плата за технологическое присоединение к электрическим сетям, не установленная Департаментом государственного регулирования цен и тарифов Курганской области, то есть нарушен порядок ценообразования.

Комиссия приходит к выводу, что действия ОАО «ЗОК» нарушили пункт 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, что выразилось в нарушении установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования, а именно: применении к ООО «ШЗМК» не утвержденной в установленном порядке платы за технологическое присоединение к электрическим сетям.

Комиссией установлено, что Договор №1/22-02-12 на технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства ОАО «ЗОК» не соответствует типовой форме договора, установленной Постановлением Правительства РФ и не содержит существенных условий, предусмотренных пунктом 16 Правил технологического присоединения, что является нарушением процедуры технологического присоединения, установленной Правилами технологического присоединения.

Кроме этого, согласно п. 11 технических условий для присоединения к электрическим сетям для осуществления технологического присоединения по

индивидуальному проекту ООО «ШЗМК» осуществляет строительство РУ 10 кВ, совмещенного с ТП — 2х630 кВА, КТП-1 2х1000 кВА и КТП-2 2х1000 кВА. Строительство двух линий ВЛЗ — 10 кВ (воздушные линии защищенные) от энергопринимающих устройств заявителя до границы участка сетевой организации (опора №1 линии №1 и опора №1 линии №2 размещаются на границе участка сетевой организации). При этом, согласно п. 30.4 Правил технологического присоединения, в случае, если мероприятия по технологическому присоединению по индивидуальному проекту либо их часть осуществляются заявителем, в договоре указываются конкретные мероприятия, выполняемые заявителем, при этом размер платы за технологическое присоединение для заявителя уменьшается на стоимость выполняемых им мероприятий, указанную в решении уполномоченного органа исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов.

Договор не соответствует закону и является недействительным (ничтожным) в силу статьи 168 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Довод ответчика о том, что он не является сетевой организацией подлежит отклонению, в силу того, что в ходе рассмотрения дела установлено обратное.

Ссылка ответчика в обоснование своей позиции на Правила определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 13.02.2006г. №83 является необоснованной, поскольку они не распространяются на правоотношения, возникающие при технологическом присоединении к сетям электроснабжения и не регулируют процедуру технологического присоединения к электрическим сетям.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 10, статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, ч.1 ст. 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

Решила:

1. Признать положение ОАО «ЗОК» доминирующим на товарном рынке услуг по передаче электрической энергии в географических границах электрических сетей, принадлежащих ОАО «ЗОК», находящихся в г. Шадринске, Курганской области.

2. Признать в действиях ОАО «ЗОК» нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в нарушении процедуры технологического присоединения, а также во включении в технические условия условий, ущемляющих интересы ООО «ШЗМК» и не связанных непосредственно с технологическим присоединением объектов заявителя к сетям ОАО «ЗОК».

3. Признать в действиях ОАО «ЗОК» нарушение пункта 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, что выразилось в нарушении установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования, а именно: применении к ООО «ШЗМК» не утвержденной в установленном порядке платы за технологическое присоединение к электрическим сетям.

4. Выдать ОАО «ЗОК» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства путем совершения следующих действий:

1. в 30-дневный срок после получения настоящего предписания, направить в Департамент государственного регулирования цен и тарифов Курганской области заявление об установлении платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту с приложением документов, предусмотренных п. 30.1 Правил технологического присоединения;

2. Уведомить заявителя и Курганское УФАС России о направлении заявления об

установлении платы с приложенными к нему материалами в уполномоченный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в срок не позднее 3 рабочих дней со дня их направления.

3. Направить заявителю и в Курганское УФАС России проект договора, оформленный сетевой организацией в соответствии с типовым договором по форме согласно приложению N 4 Правил технологического присоединения, индивидуальные технические условия, являющиеся неотъемлемым приложением к этому договору, а также решение уполномоченного органа исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов об утверждении платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту не позднее 3 рабочих дней со дня вступления в силу указанного решения.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, руководствуясь ст. 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 21 мая 2012 года по делу № 163 о нарушении ОАО «ЗОК» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в нарушении процедуры технологического присоединения, а также во включении в технические условия условий, ущемляющих интересы ООО «ШЗМК» и не связанных непосредственно с технологическим присоединением объектов заявителя к сетям ОАО «ЗОК» и нарушении пункта 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, что выразилось в нарушении установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования, а именно: применении к ООО «ШЗМК» не утвержденной в установленном порядке платы за технологическое присоединение к электрическим сетям.

Предписывает:

1. В 30-дневный срок после получения настоящего предписания, направить в Департамент государственного регулирования цен и тарифов Курганской области заявление об установлении платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту с приложением документов, предусмотренных п. 30.1 Правил технологического присоединения;

2. Уведомить заявителя и Курганское УФАС России о направлении заявления об установлении платы с приложенными к нему материалами в уполномоченный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в срок не позднее 3 рабочих дней со дня их направления.

3. Направить заявителю и в Курганское УФАС России проект договора,

оформленный сетевой организацией в соответствии с типовым договором по форме согласно приложению N 4 Правил технологического присоединения, индивидуальные технические условия, являющиеся неотъемлемым приложением к этому договору, а также решение уполномоченного органа исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов об утверждении платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту не позднее 3 рабочих дней со дня вступления в силу указанного решения.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.
Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.