

Решение и предписание Комиссии по контролю в сфере размещения заказов Тверского УФАС России

Комиссия Тверского УФАС России, рассмотрев жалобу ООО «Тверская Медтехника» на нарушение департаментом здравоохранения Тверской области, департаментом государственного заказа Тверской области требований законодательства о размещении заказов при проведении открытого аукциона в электронной форме на техобслуживание медицинской аппаратуры, признала ее обоснованной в части установления требований к наличию у исполнителя контракта прав на техобслуживание медицинской аппаратуры

Жалоба рассмотрена:
16 июля 2010 года г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области (далее – Тверское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия) в следующем составе:

председатель:

Демина И.С. – руководитель управления,

члены Комиссии:

Посохова Л.В. – заместитель руководителя управления,

Фомин В.М. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля размещения государственного заказа управления,

Аренсватова Т.С. – специалист 1 разряда отдела контроля размещения государственного заказа управления,

в присутствии представителей:

- ООО «Тверская Медтехника»: <...>,

- департамента здравоохранения Тверской области: <...>,

- департамента государственного заказа Тверской области: <...>,

рассмотрев в соответствии с Административным регламентом по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 14.11.2007 № 379, п.п. 5.4 - 5.6. Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы от 15.12.2006 № 324, жалобу ООО «Тверская Медтехника», в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон),

установила:

В Тверское УФАС России 09.07.2010 поступила жалоба ООО «Тверская Медтехника» (далее – Общество), полагающего, что Уполномоченным органом и Заказчиком нарушены требования законодательства о размещении заказов при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственных контрактов на техническое обслуживание медицинского

оборудования для нужд ГУЗ «Областная клиническая больница» (далее – аукцион) в части установления требований к исполнителям по контракту о необходимости наличия у него аттестата аккредитации испытательной лаборатории (центра) рентгеновской медицинской аппаратуры (с областью аккредитации). Кроме того, Общество полагает незаконным проведение аукциона в порядке, установленном статьей 41 Закона, а также заявляет о том, что ему не был обеспечен доступ к участию в аукционе.

Представитель Заказчика пояснил, что требования к исполнителю мотивированы требованиями, установленными методическими рекомендациями, утвержденными Минздравом России и Минпромнауки России от 10.10.2003 «Техническое обслуживание медицинской техники».

Представитель Уполномоченного органа пояснил, что никаких препятствий со стороны Уполномоченного органа для участия в аукционе Обществу не осуществлялось; Общество явилось полноценным участником размещения заказа и подавало ценовые предложения. Победителем явился участник аукциона, предложение о цене контракта которого сделано последним.

На момент рассмотрения жалобы государственный контракт не заключен.

Иные участники размещения заказа не представили возражений по существу жалобы.

В результате рассмотрения жалобы, изучения представленных документов, в том числе выписок из электронных журналов учета операций Комиссия установила следующее.

1. Извещение № 2010/117ЭА-809 о проведении открытого аукциона в электронной форме на официальном сайте Тверской области в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов www.gostorgi.tver.ru (далее – официальный сайт) размещено 26.06.2010. Извещением установлены дата и время начала проведения аукциона – 07.07.2010 в 12.00.

В соответствии с частью 29 статьи 65 Закона до 01.07.2010 заказчик, уполномоченный орган по своему усмотрению вправе проводить открытый аукцион в электронной форме в порядке, установленном статьей 41 Закона с учетом ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 32 Закона, или в порядке, установленном главой 3.1 Закона.

Поскольку извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственных контрактов на техническое обслуживание медицинского оборудования для нужд ГУЗ «Областная клиническая больница» на официальном сайте размещено 26.06.2010, то есть, до 01.07.2010, заказчик, уполномоченный орган вправе были проводить открытый аукцион в порядке, предусмотренном статьей 41 Закона.

2. В соответствии с частью 5 статьи 41 Закона заказчиком обеспечивается надежность программного обеспечения, используемого для проведения открытого аукциона в электронной форме, равный доступ участников размещения заказа к участию в аукционе.

Как следует из пояснений представителей Общества, а также из представленных уполномоченным органом документов, Общество зарегистрировалось для участия в аукционе по двум лотам - №№ 1 и 2, и 07.07.2010 (в день начала проведения аукциона) успешно до 18.35 осуществляло вход в систему, обеспечивающую проведение открытых аукционов в электронной форме.

Комиссия, изучив представленные департаментом государственного заказа Тверской области документы, в том числе выписки из электронных журналов учета

операций, не установила факт ограничения доступа Обществу к участию в аукционе; Общество также не представило доказательств такого ограничения. При этом Комиссия считает необходимым отметить следующее. В соответствии с частью 9 статьи 41 Закона аукцион считается оконченным, если в течение одного часа с момента размещения на сайте в сети «Интернет» последнего предложения о цене контракта не поступило ни одного предложения, предусматривающего более низкую цену контракта. Согласно протоколу открытого аукциона в электронной форме от 08.07.2010 №2010/117ЭА-809/2 аукцион по обоим лотам завершен 08.07.2010 года в 9:26. Последнее предложение о цене контракта по лотам №№ 1 и 2 поступило от НП «Культурно - спортивный центр «Луна» (г. Тверь, ул. Озерная, д. 13) и составило 0,01 рублей. Предпоследнее предложение о цене контракта по обоим лотам поступило от ООО «Медтехника плюс» (г. Тверь, ул. 15 лет Октября, д. 12) и составило 268 000 рублей. Представитель Общества пояснил о том, что Общество не было готово предлагать такую же цену контракта, как победитель – НП «Культурно – спортивный центр «Луна» - 0, 01 рублей. При этом, в случае отказа победителя аукциона от заключения контракта, Законом не предусмотрена возможность заключения контракта с участником аукциона, чье предложение о цене контракта не было равно цене контракта, предложенной победителем аукциона.

3. Согласно Техническому заданию по лоту № 2 деятельность исполнителя должна быть регламентирована, в том числе:

- наличием лицензии на право осуществления деятельности в области использования источников ионизирующего излучения;
- наличием аттестата аккредитации испытательной лаборатории (центра) рентгеновской медицинской аппаратуры (с областью аккредитации).

Учитывая, что предметом государственного контракта является техническое обслуживание медицинской техники, требование о наличии у исполнителя контракта лицензии на право осуществления деятельности в области использования источников ионизирующего излучения и аттестата аккредитации испытательной лаборатории (центра) рентгеновской медицинской аппаратуры является незаконным и нарушает требования части 4 статьи 11 Закона.

На основании изложенного и руководствуясь частью 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия

решила:

1. Признать жалобу ООО «Тверская Медтехника» обоснованной в части установления заказчиком, уполномоченным органом требований к участникам размещения заказа, не предусмотренных законодательством о размещении заказов.
2. Признать Заказчика и Уполномоченный орган нарушившими требования части 4 статьи 11 Закона.
3. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии И.С. Демина
Члены Комиссии Л. В. Посохова
В. М. Фомин
Т. С. Аренсватова

ПРЕДПИСАНИЕ № 05-6/77-2010
о прекращении нарушения в сфере размещения заказов

16 июля 2010 г. г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области (далее – Тверское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия) в следующем составе:

председатель:

Демина И.С. – руководитель управления,

члены Комиссии:

Посохова Л.В. – заместитель руководителя управления,

Фомин В.М. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля размещения государственного заказа управления,

Аренсватова Т.С. – специалист 1 разряда отдела контроля размещения государственного заказа управления,

в присутствии представителей:

- ООО «Тверская Медтехника» - <...> ,

- Департамента здравоохранения Тверской области – <...> ,

- Департамента государственного заказа Тверской области – <...> ,

на основании решения от 16.07.2010 по делу № 05-6/77-2010 и в соответствии с пунктом 1 части 9 статьи 17 и частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон)

предписывает:

1. Заказчику при заключении и исполнении государственного контракта по лоту № 2 не учитывать требования о наличии у Исполнителя по контракту лицензии на право осуществления деятельности в области использования источников ионизирующего излучения, а также аттестата аккредитации испытательной лаборатории (центра) рентгеновской медицинской аппаратуры (с областью аккредитации).

2. Заказчику в срок до 10.08.2010 года проинформировать об исполнении предписания, представив в Тверское УФАС России надлежащим образом заверенную копию государственного контракта по лоту № 2.

Примечание: Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена ответственность за неисполнение предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд. В случае неисполнения предписания Тверское УФАС России вправе обратиться в суд, арбитражный суд с требованием о понуждении совершения действий, соответствующих

законодательству Российской Федерации, с заявлением в защиту прав и законных интересов участников размещения заказа.

Председатель Комиссии И.С. Демина

Члены Комиссии Л. В. Посохова

В. М. Фомин

Т. С. Аренсватова