

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ

16 декабря 2009 года

№ 164-ГЗ/2009

г. Калининград

Решение изготовлено в полном объеме 16 декабря 2009 года.

Резолютивная часть была оглашена на заседании комиссии 11 декабря 2009 года.

Комиссия Калининградского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия) в составе:

Председатель комиссии:	Боброва О.А.	ИО руководителя Калининградского УФАС России
Члены комиссии	Жерманова Ж.В.	старший государственный инспектор отдела контроля органов власти, размещения заказов и рекламы Калининградского УФАС России
	Норвилас Р.Г.	ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, размещения заказов и рекламы Калининградского УФАС России
	Вашец П.П.	специалист-эксперт отдела контроля органов власти, размещения заказов и рекламы Калининградского УФАС России
в присутствии представителей: ООО «ВЕТЛАН-строй»	Павлова Е.В.	по доверенности № 94 от 09.12.2009
Заказчика – Агентства главного распорядителя средств бюджета	Кукушкиной Е.А.	по доверенности № 4310/нг-1 от 25.09.2009
	Денисенко О.В.	заместителя руководителя – начальника управления правового обеспечения и контроля, по доверенности № 10/35-К от 12.01.2009
Уполномоченного органа – Конкурсного Агентства Калининградской области	Григорьевой Л.А.	начальника отдела правовой и кадровой работы управления правового обеспечения и контроля, по доверенности № 4309/35-К от 10.12.2009
	Прониной А.И.	заместителя начальника торгов и размещения областного заказа на выполнение работ, по доверенности № 4308/35-К от 10.12.2009

рассмотрев жалобу ООО «ВЕТЛАН-строй» (далее – Заявитель) на действия Уполномоченного органа – Конкурсного агентства Калининградской области (далее – Уполномоченный орган) при размещении заказа на право заключения государственного контракта на выполнение работ по строительству физкультурно-оздоровительного комплекса в г. Калининграде, в составе объектов: Универсальный спортивный зал; Оздоровительно-развлекательный комплекс с бассейном; Ледовая арена, и в результате проведения внеплановой проверки, проводимой в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379,
УСТАНОВИЛА:

В Калининградское УФАС России 04.12.2009 поступила жалоба Заявителя на действия

Уполномоченного органа при рассмотрении заявок на участие в открытом аукционе на право заключения государственного контракта на выполнение работ по строительству физкультурно-оздоровительного комплекса в г. Калининграде, в составе объектов: Универсальный спортивный зал; Оздоровительно-развлекательный комплекс с бассейном; Ледовая арена (далее – ФОК).

В обоснование своих требований Заявитель в жалобе указал следующие доводы:

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе № оа-0954-П/1 от 23 ноября 2009 года (далее – Протокол) на право заключения государственного контракта на выполнение работ по строительству физкультурно-оздоровительного комплекса в г. Калининграде, в составе объектов: Универсальный спортивный зал; Оздоровительно-развлекательный комплекс с бассейном; Ледовая арена (далее - аукцион), ООО «ВЕТЛАН-строй» отказано в допуске к участию в открытом аукционе.

Основанием отказа в допуске к участию в аукционе послужило несоответствие заявки на участие в аукционе требованиям пункта 4 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов, а также пункту 22 «Требования к форме, оформлению, содержанию и составу заявки на участие в аукционе» раздела 1 «Информационная карта» документации об аукционе.

В указанном Протоколе была расшифрована причина отказа в допуске к участию в аукционе, а именно: «сроки выполнения работ, в том числе сроки выполнения отдельных этапов работ, предлагаемые участником размещения заказа, не соответствуют требованиям к срокам выполнения таких работ, в том числе срокам выполнения отдельных этапов таких работ, указанным в документации».

1. В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов, участник размещения заказа не допускается аукционной комиссией к участию в аукционе в случае несоответствия заявки на участие в аукционе требованиям документации об аукционе.

Пунктом 12 раздела 1 «Информационная карта» документации об аукционе установлены требования к форме, оформлению, содержанию и составу заявки на участие в аукционе, а пунктом 11 формы № 1 раздела 3 документации об аукционе установлено, что к заявке на участие в аукционе должны быть представлены: «копии документов (правоустанавливающих и/или правоудостоверяющих), подтверждающие право участника размещения заказа на земельный участок, находящийся у участника размещения заказа в течение всего срока исполнения контракта на правах собственности или иных законных основаниях с разрешенным использованием под строительство».

Заявитель считает, что данный пункт противоречит нормам действующего законодательства, а именно:

- части 1 статьи 1 Закона о размещении заказов, согласно которому данный Закон регулирует отношения, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд (далее также - размещение заказа), в том числе устанавливает единый порядок размещения заказов, в целях обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации при размещении заказов, эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, расширения возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере размещения заказов, обеспечения гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов.

- части 1 статьи 8 Закона о размещении заказов, который не устанавливает каких-либо ограничений к лицам – участникам размещения заказа, в том числе оформленное право собственности на земельный участок с разрешенным использованием под строительство. Установление такого требования, как наличие оформленного права собственности на земельный участок у участника размещения заказа, на котором будет производиться строительство объекта, по мнению заявителя, изначально лишает прав иных участников размещения заказа на участие в открытом аукционе, а также противоречит принципам антимонопольного законодательства Российской Федерации и Закону о размещении заказов.

2. Причина отклонения заявки Заявителя по причине несоответствия сроков выполнения работ, в том числе сроков выполнения отдельных этапов работ, предлагаемых Заявителем, срокам выполнения таких работ, в том числе срокам выполнения отдельных этапов таких работ, указанным в документации, по мнению Заявителя, несостоятелен по следующей причине:

- пунктом 18 раздела 1 «Информационная карта» документации об аукционе установлены сроки выполнения работ, а также сроки выполнения отдельных этапов работ, а именно, срок выполнения работ не должен превышать 15 (пятнадцать) месяцев, при этом определены определенные этапы выполнения работ:

I этап – привязка проекта - не позднее 15 декабря 2009 года;

II этап – окончание строительных работ, ввод объекта в эксплуатацию - в рамках срока выполнения работ по контракту, но не более 15 (пятнадцати) месяцев с начала выполнения работ.

Работы по контракту выполняются в соответствии с календарным графиком выполнения работ, являющимся неотъемлемой частью контракта.

Согласно графику производства работ, представленному Заявителем в составе заявки, окончание I этапа работ предусматривалось 15.12.2009, окончание II этапа работ – 31.10.2009. Общий срок выполнения работ не выходил за пределы сроков, установленных документацией об аукционе.

Представители Уполномоченного органа не признали указанных в жалобе нарушений и сообщили следующее:

Обжалуемый Заявителем Протокол составлен по итогам рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе на право заключения государственного контракта на выполнение работ по строительству физкультурно-оздоровительного комплекса в г. Калининграде, в составе объектов: Универсальный спортивный зал; Оздоровительно-развлекательный комплекс с бассейном; Ледовая арена.

1. Довод Заявителя о требовании в аукционной документации представления участниками размещения заказа в составе заявки копии документов (правоустанавливающих и/или правоудостоверяющих), подтверждающих право участника размещения заказа на земельный участок, находящийся у участника размещения заказа в течение всего срока исполнения контракта на правах собственности или иных законных основаниях с разрешенным использованием под строительство, как противоречащий антимонопольному законодательству, необоснован по следующим причинам:

- копии документов (правоустанавливающих и/или правоудостоверяющих), подтверждающих право участника размещения заказа на земельный участок, находящийся у участника размещения заказа в течение всего срока исполнения контракта на правах собственности или иных законных основаниях с разрешенным использованием под строительство, не являлись обязательными документами в составе заявки в соответствии с положениями документации об аукционе, а именно раздела 5 «Определения, используемые в конкурсной документации (документации об аукционе), общие условия и порядок проведения конкурса (аукциона)». За не предоставление таких документов в составе заявки участникам размещения заказа не было отказано в допуске к участию в аукционе.

В соответствии с абзацем 2 пункта 8 Пленума Высшего Арбитражного суда Российской Федерации от 30.06.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» действия органов государственной власти являются не противоречащими антимонопольному законодательству, если имеется конкретная норма федерального закона, разрешившая данному органу осуществить такие действия или принять такое решение.

В соответствии с частью 2 статьи 34 Закона о размещении заказов, документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

В соответствии с пунктом 5 Порядка взаимодействия исполнительных органов государственной власти Калининградской области при формировании, размещении и исполнении заказов на

поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в рамках финансирования через Агентство главного распорядителя средств бюджета Калининградской области, утвержденным постановлением Правительства Калининградской области от 11.05.2006 № 316, для организации торгов заказчик направляет в Конкурсное агентство Калининградской области утвержденную заявку на организацию и проведение торгов, проект государственного (муниципального) контракта, техническое задание и иные документы. Сведения заявки являются исчерпывающими и изменению и дополнению Конкурсным агентством Калининградской области не подлежат.

Утвержденная заявка на организацию и проведение торгов на право заключения государственного контракта на выполнение работ по строительству ФОК, была направлена Агентством главного распорядителя средств бюджета Калининградской области Конкурсному агентству Калининградской области с приложением проекта государственного (муниципального) контракта, технического задания и иных необходимых документов.

Абзацем 2 пункта 1.1 проекта государственного (муниципального) контракта, являющегося разделом 4 документации об аукционе, установлено, что Генеральный подрядчик (участник размещения заказа, с которым по итогам размещенного заказа будет заключен государственный контракт) принимает на себя, помимо прочих обязательств, обязательство предоставить земельный участок под строительство ФОК с соответствующим разрешенным использованием, находящийся у Генерального подрядчика на праве собственности или ином законном основании в течение всего срока исполнения контракта, в пешеходной доступности на расстоянии не более 500 метров от остановок общественного транспорта.

Согласно положениям действующего законодательства Российской Федерации и Калининградской области, регулирующего земельные отношения на территории Калининградской области, любое заинтересованное лицо вправе приобрести в порядке, установленном законодательством, земельный участок в собственность либо получить его в пользование на ином законном основании.

Таким образом, содержащееся в документации об аукционе требование, установленное Заказчиком о предоставлении участником размещения заказа земельного участка, не ограничивает участников размещения заказа в участии в торгах, не противоречит положениям антимонопольного законодательства и Закону о размещении заказов.

2. Довод Заявителя о необоснованности принятого аукционной комиссией решения об отказе в допуске к участию в аукционе, необоснован по следующей причине - ООО «ВЕТЛАН-строй» единогласным решением членов аукционной комиссии не было допущено к участию в открытом аукционе на основании пункта 4 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов, пункта 22 «Требования к форме, оформлению, содержанию и составу заявки на участие в аукционе» раздела 1 «Информационная карта» документации об аукционе, а именно, в связи с несоответствием заявки на участие в аукционе требованиям документации об аукционе (сроки выполнения работ, в том числе сроки выполнения отдельных этапов работ, предлагаемые участником размещения заказа, не соответствуют требованиям к срокам выполнения таких работ, в том числе срокам выполнения отдельных этапов таких работ, указанным в документации об аукционе).

Документацией об аукционе (пунктом 2.2 проекта государственного (муниципального) контракта, приложением № 1 к государственному контракту – графиком выполнения работ) установлены требования к срокам выполнения участником размещения заказа работ по строительству физкультурно-оздоровительного комплекса, что относится к существенным условиям контракта. В заявке ООО «ВЕТЛАН-строй» имеется предложение о сроках выполнения работ, в том числе отдельных этапов работ по предмету аукциона.

В соответствии с проектом государственного (муниципального) контракта Генеральный подрядчик должен приступить к выполнению работ в течение двух дней с даты подписания контракта.

Извещением о проведении аукциона проведение аукциона назначено на 23 января 2009 года.

Частью 1.1 статьи 38 Закона о размещении заказов, государственный контракт заключается не ранее чем через 10 дней со дня размещения на официальном сайте протокола аукциона.

В заявке ООО «ВЕТЛАН-строй» содержится предложение о начале выполнения работ - 22 ноября 2009 года, что не соответствует требованиям документации об аукционе.

Документацией об аукционе установлено, что выполнение I этапа работ, включающего привязку проекта, а также выполнение строительных работ на сумму бюджетных средств, выделенных на финансирование данных работ на 2009 год, должно быть завершено не позднее 15 декабря 2009 года. К таким работам, в том числе, отнесены вертикальная планировка (срезка растительного слоя, планировка участка), нулевой цикл (земляные работы, устройство фундамента).

ООО «ВЕТЛАН-строй» в заявке указало, что подготовительные работы, входящие в I этап, будут завершены 25 декабря 2009 года. Работы по вертикальной планировке, земляные работы, работы

по устройству фундамента будут начаты участником размещения заказа только 05 и 10 января 2010 года.

С учетом изложенного, заявка на участие в аукционе ООО «ВЕТЛАН-строй» не соответствовала требованиям документации об аукционе.

В соответствии с пунктом 4 части 12 Закона о размещении заказов при рассмотрении заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается аукционной комиссией к участию в аукционе в случае несоответствия заявки на участие в аукционе требованиям документации об аукционе.

Представитель Заказчика не признала указанных в жалобе нарушений и сообщила следующее:

В составе заявки на размещение заказа способом открытого аукциона ООО «ВЕТЛАН-строй» был представлен график выполнения работ, в соответствии с которым общий объем выполняемых в 2009 году работ составляет ориентировочно 13 000 000 рублей.

Однако, предусмотренными условиями аукционной документации (пункт 18), стоимость выполняемых работ должна быть осуществлена на сумму выделенных бюджетных средств, а именно – 19 000 000 рублей, а также в объеме выполняемых работ в 2009 году на 19 000 000 рублей - за счет средств софинансирования (согласно календарному графику выполнения работ, являющимся неотъемлемой частью государственного контракта (раздел 4 аукционной документации).

Софинансирование данных мероприятий осуществляется в соответствии с Федеральной целевой программой развития Калининградской области на период до 2014 года, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 07.12.2001 № 866 (далее – Постановление). При этом, в соответствии с нормами Постановления, субсидии предоставляются субъекту в случае достижения значения целевых показателей эффективности использования субсидий, установленных с учетом достигнутых в Калининградской области, на момент подписания соглашения, значений целевых показателей и уровня социально-экономического развития Калининградской области. Сроки, предусмотренные заказчиком (по представлению Координирующего органа – Министерства здравоохранения Калининградской области) в календарном графике выполнения работ с указанием соответствующих объемов, учитываются как целевые показатели эффективности использования субсидии, выделяемой за счет средств федерального бюджета бюджету РФ – Калининградской области.

В соответствии с условиями Постановления не достижение по итогам финансового года целевых показателей эффективности, является основанием для сокращения размера субсидии Калининградской области на очередной год. Сокращение субсидии, предусмотренной на очередной финансовый год, производится в размере от 10 до 50 процентов пропорционально уровню достижения значений целевых показателей. Кроме того, если размер средств, предусмотренных на реализацию мероприятий, не позволяет обеспечить установленный уровень софинансирования (равный), то размер субсидии, предоставляемой бюджету Калининградской области, подлежит сокращению.

Кроме того, данное положение регламентировано статьей 18 Постановления Правительства РФ от 26.05.2008 № 392 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации» предусматривающей, что в случае, если в отчетном финансовом году субъектом РФ не достигнуты показатели эффективности использования субсидий, установленные правилами предоставления субсидий, и отклонение показателей эффективности составляет более 50 процентов от среднероссийского уровня (т.е. выполнение работ на сумму 13 млн. рублей при предусмотренном объеме 38 млн. рублей, составляет отклонение от показателей эффективности более чем на 50 процентов), объем субсидий, предусмотренный бюджету субъекта РФ на текущий финансовый год, **подлежит сокращению** в порядке и объемах, предусмотренных правилами предоставления субсидий. При этом высвобождающиеся средства могут быть перераспределены между другими субъектами РФ, имеющими право на их получения.

В результате рассмотрения жалобы и проведения, в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановой проверки, Комиссия установила следующее:

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе № оа-0954-П/1 от 23 ноября 2009 года на право заключения государственного контракта на выполнение работ по строительству ФОК, Заявителю отказано в допуске к участию в открытом аукционе.

Основанием отказа в допуске к участию в аукционе послужило несоответствие заявки на участие в аукционе требованиям пункта 4 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов, а также пункту 22 «Требования к форме, оформлению, содержанию и составу заявки на участие в аукционе» раздела 1 «Информационная карта» документации об аукционе.

Согласно части 2 статьи 35 Закона о размещении заказов, участник размещения заказа подает заявку на участие в аукционе в срок и по форме, которые установлены документацией об аукционе. На основании части 1 статьи 36 Закона о размещении заказов, аукционная комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов, в случае несоответствия требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 Закона о размещении заказов, при рассмотрении заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается аукционной комиссией к участию в аукционе.

В соответствии с пунктом 22 «Требования к форме, оформлению, содержанию и составу заявки на участие в аукционе» раздела 1 «Информационная карта» документации об аукционе, «заявка на участие в аукционе должна содержать обязательные для представления в составе заявки на участие в аукционе документы и сведения. В случае, если документы, представление которых в составе заявки на участие в аукционе является обязательным, подготовлены не в соответствии с формами, установленными в разделе 3 «Формы документов и сведений для предоставления в составе заявки на участие в аукционе» документации об аукционе, такая заявка на участие в аукционе будет признана аукционной комиссией не соответствующей требованиям Закона о размещении заказов и документации об аукционе.

1. Форма № 1 «Опись документов, входящих в состав заявки на участие в аукционе...» раздела 3 «Формы документов и сведений для предоставления в составе заявки на участие в аукционе» содержит «Перечень обязательных и дополнительных документов и сведений, входящих в состав заявки на участие в аукционе» (далее – Перечень).

Пункт 11 данного Перечня предполагает наличие у участников размещения заказа копий документов (правоустанавливающих и/или правоудостоверяющих), подтверждающих право участника размещения заказа на земельный участок, находящийся у участника размещения заказа в течение всего срока исполнения контракта на правах собственности или иных законных основаниях с разрешенным использованием под строительство (далее – копии документов на земельный участок с соответствующим разрешенным использованием под строительство).

Однако, согласно информации, предваряющей указанный выше Перечень, обязательные к представлению **документы и сведения**, которые должна содержать заявка на участие в аукционе, указаны в подпункте 2.11 «Порядок подачи заявок на участие в аукционе» пункта 1 «Определения, используемые в конкурсной документации (документации об аукционе)» раздела 5 «Определения, используемые в конкурсной документации (документации об аукционе), общие условия и порядок проведения конкурса (аукциона).

Вышеуказанный подпункт не содержит обязательного требования к представлению в составе заявки участника размещения заказа **копий документов** на земельный участок с соответствующим разрешенным использованием под строительство.

Непредставление в составе заявки на участие в аукционе документов, не являющихся обязательными к представлению в составе заявки на участие в аукционе, не является нарушением Закона о размещении заказов.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе № оа-0954-П/1 от 23 ноября 2009 года, аукционная комиссия отклонила заявку ООО «ВЕТЛАН-строй» от участия в аукционе не по причине отсутствия в составе заявки копий документов на земельный участок с соответствующим разрешенным использованием под строительство, а по следующим основаниям:

2. Согласно подпункту 1 пункта 18 «Сроки (этапы) выполнения работ» раздела 1 «Информационная карта» документации об аукционе – начало выполнения работ: **в течение 2-х дней с момента подписания контракта.**

Согласно подпункту 2 пункта 18 «Сроки (этапы) выполнения работ» раздела 1 «Информационная карта» документации об аукционе – срок выполнения работ не более 15 (пятнадцати) месяцев с начала выполнения работ.

Этапы выполнения работ:

I этап – привязка проекта - не позднее 15 декабря 2009 года;

II этап – окончание строительных работ, ввод объекта в эксплуатацию - в рамках срока выполнения работ по контракту, но не более 15 (пятнадцати) месяцев с начала выполнения работ.

Работы по контракту выполняются в соответствии с календарным графиком выполнения работ, являющимся неотъемлемой частью контракта.

Также, в подпункте 2.2 пункта 2 «Срок действия контракта и выполнение работ» раздела 4 «Проект государственного (муниципального) контракта» документации об аукционе установлено, что начало выполнения работ по контракту **в течение 2 (двух) дней с даты подписания контракта.**

Согласно графику производства работ, представленному Заявителем в составе заявки, начало I этапа работ предусматривалось 22 ноября.

Согласно Извещения о проведении аукциона – дата проведения аукциона 23 ноября 2009 года.

Следовательно, Заявителем предложены сроки начала выполнения работ еще до даты начала проведения аукциона, что не соответствует требованиям пункта 18 «Сроки (этапы) выполнения работ» раздела 1 «Информационная карта» документации об аукционе.

Согласно Графику выполнения работ по строительству Приложения № 1 «Календарный график выполнения работ» к государственному контракту (далее – График выполнения работ), установлено, что выполнение I этапа работ, включающего помимо привязки проекта, экспертизы, корректировки, также следующие виды работ: **вертикальная планировка**, в которую входит срезка растительного слоя, планировка участка и нулевой цикл, в который входят земляные работы, **устройство фундамента**, которые согласно Графика выполнения работ, должны начаться в декабре 2009 года.

Согласно Графику производства работ, представленному Заявителем в составе заявки, дата начала выполнения так вида работ как **вертикальная планировка**, предложена на 05 января 2010 года, дата начала выполнения работ **по устройству фундамента** - на 10 января 2010 года.

Данные сроки начала выполнения работ не соответствуют установленным пунктом 18 «Сроки (этапы) выполнения работ» раздела 1 «Информационная карта» документации об аукционе срокам начала выполнения работ по I и II этапам.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов, при рассмотрении заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается аукционной комиссией к участию в аукционе в случае несоответствия заявки на участие в аукционе требованиям документации об аукционе.

Следовательно, доводы жалобы Заявителя об отмене протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе № оа-0954-П/1 от 23 ноября 2009 года, не обоснованны.

3. Части 1-3 статьи 11 Закона о размещении заказов содержат исчерпывающий перечень требований к участникам размещения заказа при проведении торгов.

На основании части 4 статьи 11 Закона о размещении заказов, кроме указанных в частях 1-3 настоящей статьи требований, Правительство Российской Федерации, заказчик, уполномоченный орган не вправе устанавливать иные требования к участникам размещения заказа.

Согласно части 2 статьи 34 Закона о размещении заказов, документация об аукционе должна содержать требования, установленные Заказчиком, Уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Согласно части 2.1 статьи 34 Закона о размещении заказов, **не допускается включать** в документацию об аукционе требования о наличии у участника размещения заказа **финансовых и других ресурсов**, необходимых для выполнения работ, являющихся предметом контракта.

На основании части 5 статьи 34 Закона о размещении заказов, к документации об аукционе должен быть приложен проект государственного или муниципального контракта, который является неотъемлемой частью документации об аукционе.

Подпунктом 1.1 пункта 1 «Предмет контракта» раздела 4 «Проект государственного (муниципального) контракта» установлено, что Государственный подрядчик и Выгодоприобретатель (Министерство здравоохранения Калининградской области) поручают, а

Генеральный подрядчик принимает на себя обязательства:

- обеспечить в соответствии с условиями Контракта софинансирование обязательств по строительству ФОК в объеме 208 453 680 (двести восемь миллионов четыреста пятьдесят три тысячи шестьсот восемьдесят) рублей, предусмотренных на выполнение строительно-монтажных работ;
- предоставить земельный участок под строительство ФОК с соответствующим разрешенным использованием, находящийся у Генерального подрядчика на праве собственности или ином законном основании в течение всего срока исполнения контракта, в пешеходной доступности на расстоянии не более 500 м от остановок общественного транспорта.

В абзаце 4.5.1 подпункта 4.5 «Генеральный подрядчик обязан:» пункта 4 «Права и обязанности сторон» раздела 4 «Проект государственного (муниципального) контракта» установлено, что Генеральный подрядчик обязан «обеспечить в соответствии с условиями Контракта софинансирование обязательств по строительству ФОК в объеме 208 453 680 (двести восемь миллионов четыреста пятьдесят три тысячи шестьсот восемьдесят) рублей, предусмотренных на выполнение строительно-монтажных работ»;

В абзаце 4.5.2 подпункта 4.5 «Генеральный подрядчик обязан:» пункта 4 «Права и обязанности сторон» раздела 4 «Проект государственного (муниципального) контракта» установлено, что Генеральный подрядчик обязан «предоставить земельный участок под строительство ФОК с соответствующим разрешенным использованием, находящийся у Генерального подрядчика на праве собственности или ином законном основании в течение всего срока исполнения контракта, в пешеходной доступности на расстоянии не более 500 м от остановок общественного транспорта».

Из устных пояснений Заказчика следует, что финансирование строительства ФОК осуществляется из средств федерального бюджета за счет субсидий, предоставленных в соответствии с Федеральной целевой программой развития Калининградской области на период до 2014 года.

Согласно пункту 13 «Источник финансирования» раздела 1 «Информационная карта» документации об аукционе, источником финансирования является областной бюджет и привлеченные средства генерального подрядчика.

В пункте 15 «Сведения о валюте, форма, срок, порядок оплаты работ» раздела 1 «Информационная карта» также установлено требование о том, что Генеральный подрядчик обязан обеспечить в соответствии с условиями контракта софинансирование обязательств по строительству физкультурно-оздоровительного комплекса в г. Калининграде, в составе объектов: Универсальный спортивный зал; Оздоровительно-развлекательный комплекс с бассейном; Ледовая арена в объеме 208 453 680 (двести восемь миллионов четыреста пятьдесят три тысячи шестьсот восемьдесят) рублей, предусмотренных на выполнение строительно-монтажных работ.

Согласно письменным мотивированным пояснениям, представленным Уполномоченным органом Комиссии, утвержденная заявка на организацию и проведение торгов на право заключения государственного контракта на выполнение работ по строительству ФОК, была направлена Агентством главного распорядителя средств бюджета Калининградской области Конкурсному агентству Калининградской области с приложением проекта государственного (муниципального) контракта, технического задания и иных необходимых документов.

На основании части 4 статьи 11 Закона о размещении заказов, кроме указанных в частях 1-3 настоящей статьи требований, Правительство Российской Федерации, заказчик, уполномоченный орган не вправе устанавливать иные требования к участникам размещения заказа.

На основании вышеизложенного, в действиях Заказчика выявлены нарушения части 4 статьи 11 и части 2.1 статьи 34 Закона о размещении заказов, в части установления в пункте 15 «Сведения о валюте, форма, срок, порядок оплаты работ» раздела 1 «Информационная карта» документации об аукционе и в пункте 1.1 пункта 1 «Предмет контракта», абзаце 4.5.1 подпункта 4.5 «Генеральный подрядчик обязан:» пункта 4 «Права и обязанности сторон» раздела 4 «Проект государственного (муниципального) контракта» требования о наличии у участника размещения заказа финансовых обязательств по строительству ФОК, а также в части установления в подпункте 1.1 пункта 1 «Предмет контракта» и в абзаце 4.5.2 подпункта 4.5 «Генеральный подрядчик обязан:» пункта 4 «Права и обязанности сторон» раздела 4 «Проект государственного (муниципального) контракта» требования о наличии у участника размещения заказа предоставления земельного участка под строительство ФОК.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частями 1, 2, 4 статьи 57, статьи 8 и на основании части 5 статьи 17, части 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным

регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ВЕТЛАН-строй» необоснованной.
2. Признать Государственного Заказчика – Агентство главного распорядителя средств бюджета Калининградской области нарушившим часть 4 статьи 11 и часть 2.1.статьи 34 Закона о размещении заказов, в части включения в документацию об аукционе требований у участника размещения заказа иных, кроме указанных в частях 1-3 статьи 11 Закона о размещении заказов, требований к участникам размещения заказа, а именно включение в документацию об аукционе требования о наличии у участника размещения заказа финансовых и других ресурсов, необходимых для выполнения работ, являющихся предметом контракта, согласно части 2.1.
3. Предписание об устранении нарушений Закона о размещении заказов Государственному заказчику не выдавать в связи с заключением государственного контракта, до момента рассмотрения жалобы Калининградским УФАС России.
4. Передать материалы дела должностному лицу Калининградского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении лиц, виновных в нарушении законодательства о размещении заказов к административной ответственности.
5. Разъяснить Заявителю право на обращение в суд, Арбитражный суд с иском о признании размещения заказа недействительным и применении последствий недействительности сделки.
6. Передать материалы дела в отдел контроля органов власти, размещения заказов и рекламы для принятия решения вопроса о целесообразности обращения в суд, Арбитражный суд с иском о признании размещения заказа недействительным и применении последствий недействительности сделки.

В соответствии с частью 9 статьи 60 Закона о размещении заказов, решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии:

И.о. руководителя

Калининградского УФАС России

Боброва О.А.

Члены комиссии:

Старший государственный инспектор

отдела контроля органов власти,

размещения заказов и рекламы

Калининградского УФАС России

Жерманова Ж.В.

Ведущий специалист-эксперт

отдела контроля органов власти,

размещения заказов и рекламы

Калининградского УФАС России

Норвилас Р.Г.

Специалист-эксперт

отдела контроля органов власти,

размещения заказов и рекламы

Калининградского УФАС России

Вашец П.П.