

ИП-06/18859 от 19.12.2019

В адрес Татарстанского УФАС России (далее – Управление) от Управления Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики поступила информация, содержащая сведения о возможных нарушениях антимонопольного законодательства Исполнительным комитетом Верхнеуслонского муниципального района Республики Татарстан.

Рассмотрев поступившее обращение, изучив поступившие по запросу материалы, Управлением установлено следующее.

В целях обеспечения безопасной и бесперебойной транспортной доставки учащихся общеобразовательных учреждений Верхнеуслонского муниципального района Республики Татарстан к месту обучения, во исполнение постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 03.08.2010 №615 «Об утверждении Положения об открытии школьного автобусного маршрута» Исполнительный комитет Верхнеуслонского муниципального района Республики Татарстан постановлением от 10.09.2019 года №890 «О возобновлении эксплуатации автобусных маршрутов на 2019-2020 учебный год в Верхнеуслонском муниципальном районе Республики Татарстан» возобновил эксплуатацию школьных внутримunicipальных автобусных маршрутов.

29 июля 2019 года Исполнительный комитет Верхнеуслонского муниципального района провел аукционы в электронной форме на закупку услуг по перевозке детей школьными автобусами. По результатам аукционов было заключено 9 муниципальных контрактов:

1) Муниципальный контракт №2 от 6 августа 2019 года между МБОУ «Верхнеуслонская гимназия» Верхнеуслонского муниципального района Республики Татарстан и ООО <...> (извещение №0111300059619000063). Срок оказания услуг с 01.09.2019 по 28.12.2019 год. Срок действия контракта с 01.09.2019 по 31.12.2019 год.

2) Муниципальный контракт №2 от 6 августа 2019 года между МБОУ «Октябрьская средняя общеобразовательная школа» Верхнеуслонского муниципального района Республики Татарстан и ООО <...> (извещение №0111300059619000070). Срок оказания услуг с 01.09.2019 по 28.12.2019 год. Срок действия контракта с 01.09.2019 по 31.12.2019 год.

3) Муниципальный контракт №2 от 6 августа 2019 года между МБОУ «Шеланговская средняя общеобразовательная школа» Верхнеуслонского муниципального района Республики Татарстан и ООО <...> (извещение №0111300059619000068). Срок оказания услуг с 01.09.2019 по 28.12.2019 год. Срок действия контракта с 01.09.2019 по 31.12.2019 год.

4) Муниципальный контракт №2 от 6 августа 2019 года между МБОУ «Верхнеуслонская средняя общеобразовательная школа» Верхнеуслонского муниципального района Республики Татарстан и ООО <...> (извещение №0111300059619000067). Срок оказания услуг с 01.09.2019 по 28.12.2019 год. Срок действия контракта с 01.09.2019 по 31.12.2019 год.

5) Муниципальный контракт №2 от 6 августа 2019 года между МБОУ

«Большемеминская средняя общеобразовательная школа» Верхнеуслонского муниципального района Республики Татарстан и ООО <...> (извещение №0111300059619000064). Срок оказания услуг с 01.09.2019 по 28.12.2019 год. Срок действия контракта с 01.09.2019 по 31.12.2019 год.

6) Муниципальный контракт №2 от 6 августа 2019 года между МБОУ «Макуловская средняя общеобразовательная школа» Верхнеуслонского муниципального района Республики Татарстан и ООО <...> (извещение №0111300059619000062). Срок оказания услуг с 01.09.2019 по 28.12.2019 год. Срок действия контракта с 01.09.2019 по 31.12.2019 год.

7) Муниципальный контракт №2 от 6 августа 2019 года между МБОУ «Коргузинская средняя общеобразовательная школа» Верхнеуслонского муниципального района Республики Татарстан и ООО <...> (извещение №0111300059619000069). Срок оказания услуг с 01.09.2019 по 28.12.2019 год. Срок действия контракта с 01.09.2019 по 31.12.2019 год.

8) Муниципальный контракт №2 от 6 августа 2019 года между МБОУ «Кураловская средняя общеобразовательная школа» Верхнеуслонского муниципального района Республики Татарстан и ООО <...> (извещение №0111300059619000066). Срок оказания услуг с 01.09.2019 по 28.12.2019 год. Срок действия контракта с 01.09.2019 по 31.12.2019 год.

9) Муниципальный контракт №2 от 6 августа 2019 года между МБОУ «Набережно-Морквашская средняя общеобразовательная школа» Верхнеуслонского муниципального района Республики Татарстан и ООО <...> (извещение №0111300059619000065). Срок оказания услуг с 01.09.2019 по 28.12.2019 год. Срок действия контракта с 01.09.2019 по 31.12.2019 год.

На официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещена информация о закупках, которые были организованы Исполнительным комитетом Верхнеуслонского Муниципального района для заключения муниципальных контрактов по перевозке детей школьными автобусами:

- извещение №0111300059619000063;

- извещение №0111300059619000068;

- извещение №0111300059619000070;

- извещение №0111300059619000067;

- извещение №0111300059619000064;

- извещение №0111300059619000062;

- извещение №0111300059619000069;

- извещение №0111300059619000066;

- извещение №0111300059619000065.

В аукционной документации не содержится оговорки о том, что для исполнения муниципального контракта транспортные средства (школьные автобусы)

передаются Исполнителю (ООО <...>) по договору аренды, договору безвозмездного пользования, доверительного управления или иным договором.

В соответствии с п. 10 ч. 1 ст. 17.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением предоставления указанных прав на такое имущество лицу, с которым заключен государственный или муниципальный контракт по результатам конкурса или аукциона, проведенных в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», если предоставление указанных прав было предусмотрено конкурсной документацией, документацией об аукционе для целей исполнения этого государственного или муниципального контракта, либо лицу, с которым государственным или муниципальным автономным учреждением заключен договор по результатам конкурса или аукциона, проведенных в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», если предоставление указанных прав было предусмотрено документацией о закупке для целей исполнения этого договора. Срок предоставления указанных прав на такое имущество не может превышать срок исполнения государственного или муниципального контракта либо договора.

Таким образом, отсутствие в аукционной документации указаний на конкретный договор или право, на основании которого предоставляется муниципальное движимое имущество для целей исполнения муниципального контракта говорит о том, что оснований для предоставления транспортных средств (школьных автобусов) без проведения торгов ООО <...> не имеется. Пункт 10 части 1 статьи 17.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г «О защите конкуренции» устанавливает обязательное требование, что предоставление прав на муниципальное или государственное имущество, без проведения торгов, должно быть предусмотрено конкурсной документацией, документацией об аукционе для целей исполнения этого государственного или муниципального контракта.

Для исполнения муниципальных контрактов учебные учреждения на основании результатов аукциона заключили с ООО <...> договоры безвозмездного пользования муниципальным движимым имуществом (школьные автобусы):

1) МБОУ «Верхнеуслонская гимназия» Верхнеуслонского муниципального района Республики Татарстан. Срок действия договора с 13 августа 2019 по 31 декабря 2020 год.

2) МБОУ «Октябрьская средняя общеобразовательная школа» Верхнеуслонского муниципального района Республики Татарстан. Срок действия договора с 13 августа 2019 по 31 декабря 2020 год.

3) МБОУ «Шеланговская средняя общеобразовательная школа» Верхнеуслонского муниципального района Республики Татарстан. Срок действия договора с 13

августа 2019 по 31 декабря 2020 год.

4) МБОУ «Верхнеуслонская средняя общеобразовательная школа» Верхнеуслонского муниципального района Республики Татарстан. Срок действия договора с 13 августа 2019 по 31 декабря 2020 год.

5) МБОУ «Большемеминская средняя общеобразовательная школа» Верхнеуслонского муниципального района Республики Татарстан. Срок действия договора с 13 августа 2019 по 31 декабря 2020 год.

6) МБОУ «Макуловская средняя общеобразовательная школа» Верхнеуслонского муниципального района Республики Татарстан. Срок действия договора с 13 августа 2019 по 31 декабря 2020 год.

7) МБОУ «Коргузинская средняя общеобразовательная школа» Верхнеуслонского муниципального района Республики Татарстан. Срок действия договора с 13 августа 2019 по 31 декабря 2020 год.

8) МБОУ «Кураловская средняя общеобразовательная школа» Верхнеуслонского муниципального района Республики Татарстан. Срок действия договора с 13 августа 2019 по 31 декабря 2020 год.

9) МБОУ «Набережно-Морквашская средняя общеобразовательная школа» Верхнеуслонского муниципального района Республики Татарстан. Срок действия договора с 13 августа 2019 по 31 декабря 2020 год.

10) МБОУ «Матюшинская средняя общеобразовательная школа» Верхнеуслонского муниципального района Республики Татарстан. Срок действия договора с 13 августа 2019 по 31 декабря 2020 год.

Пункт 10 ч. 1 ст. 17.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» определяет, что срок действия договора, на основании которого Исполнителю предоставляется право владения и (или) пользования государственным или муниципальным имуществом, не должен превышать срок исполнения государственного или муниципального контракта. Муниципальные контракты на перевозку детей школьными автобусами с ООО <...> заключены на период с 01.09.2019 по 31.12.2019 год.

Заключение договора безвозмездного пользования муниципальным движимым имуществом на срок превышающий срок исполнения государственного или муниципального контракта может расцениваться как предоставление ООО <...> необоснованного преимущества перед другими хозяйствующими субъектами, что в свою очередь приводит к ограничению конкуренции.

В Письме Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации от 24 апреля 2014 г. № ЦА/16309/14 «О направлении разъяснений применения статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» содержится разъяснение по порядку предоставления прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества в рамках исполнения государственного или муниципального контракта. Согласно пункту 10 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции права владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества могут быть предоставлены без торгов лицу, с которым заключен государственный или

муниципальный контракт по результатам конкурса или аукциона, проведенных в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», если предоставление указанных прав было предусмотрено конкурсной документацией, документацией об аукционе для целей исполнения этого государственного или муниципального контракта. Срок предоставления указанных прав на такое имущество не может превышать срок исполнения государственного или муниципального контракта.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

В соответствии с пунктом 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции, конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Под недопущением конкуренции следует понимать такую ситуацию, когда в результате принятия соответствующим органом акта и (или) осуществления действия (бездействия) исключается любая возможность конкуренции.

Ограничение конкуренции подразумевает то, что в результате принятия соответствующим органом акта и (или) осуществления действия (бездействия) существенно снижается возможность конкуренции.

Устранение конкуренции свидетельствует о том, что в результате принятия соответствующим органом акта и (или) осуществления действия (бездействия) постепенно устраняется (минимизируется) возможность конкуренции.

Согласно п. 1 Положения «о Муниципальном казенном учреждении «Палата имущественных и земельных отношений Верхнеуслонского муниципального района Республики Татарстан», утвержденного решением Совета Верхнеуслонского муниципального района Республики Татарстан от 14.03.2016 года №9-81, МКУ «Палата имущественных и земельных отношений Верхнеуслонского муниципального района Республики Татарстан» является постоянно действующим органом местного самоуправления Верхнеуслонского муниципального района, созданным в целях осуществления управления муниципальным имуществом, в том числе находящимися в собственности муниципального района акциями, долями (вкладами) в уставных капиталах хозяйственных обществ, земельными участками находящимися в ведении или собственности района в пределах, установленных действующим

законодательством и муниципальными нормативными правовыми актами.

В соответствии с п. 17 Положения «О Муниципальном казенном учреждении «Палата имущественных и земельных отношений Верхнеуслонского муниципального района Республики Татарстан» предметом и целью деятельности Палаты является выполнение управленческих функций в рамках своей компетенции в сфере реализации вопросов местного значения, а также переданных в установленном законодательством порядке полномочий, определенных муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления муниципального района, а именно владения, пользования и распоряжения имуществом и имущественными правами, находящимися в муниципальной собственности Верхнеуслонского муниципального района; обеспечение максимальной эффективности и доходности от использования муниципального имущества; обеспечение контроля за использованием движимого и недвижимого муниципального имущества и земли.

На основании вышеизложенного, действия МКУ «Палата имущественных и земельных отношений Верхнеуслонского муниципального района Республики Татарстан» содержат признаки нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», действия образовательных учреждений Верхнеуслонского муниципального района содержат признаки нарушения пункта 10 части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части предоставления муниципального движимого имущества (школьные автобусы) ООО <...> по договору безвозмездного пользования движимым муниципальным имуществом на срок превышающий срок исполнения муниципального контракта.

В связи с наличием в действиях МКУ «Палата имущественных и земельных отношений Верхнеуслонского муниципального района Республики Татарстан» признаков нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части предоставления муниципального движимого имущества (школьные автобусы) ООО <...> по договору безвозмездного пользования движимым муниципальным имуществом на срок превышающий срок исполнения муниципального контракта, Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждает о необходимости прекращения нарушения антимонопольного законодательства путем возврата муниципального движимого имущества (школьных автобусов) из пользования ООО <...>.

Предупреждение должно быть исполнено в течение 30 дней с момента получения.

О выполнении предупреждения сообщить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения, представив подтверждающие документы.

<...>

(должностное лицо)