Заказчик -

ГПОАУ ЯО «Ярославский педагогический колледж»

150029, г. Ярославль,

ул. Маланова, д. 14

e-mail: yarpk_tender@mail.ru

Заявитель –

ООО «Корпорация «Мэйк»

142207, Московская обл.,
г. Серпухов, Борисовское ш.,

д. 17, оф. 810

e-mail: info@event-make.ru

Электронная торговая площадка –

РТС-тендер
e-mail: ko@rts-tender.ru

(для сведения)

Решение по результатам рассмотрения жалобы

на нарушение порядка проведения закупки

№ 076/10/18.1-267/2021

30 марта 2021 года г. Ярославль

(изготовлено в полном объеме 02.04.2021 г.)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Гудкевич Е.В., члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти и рекламы Семенюк А.В., главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Шарутина С.А.,

с участием:

от ГПОАУ ЯО «Ярославский педагогический колледж» — <...> (по доверенности),

в отсутствие представителя ООО «Корпорация «Мэйк», о месте и времени рассмотрения жалобы уведомленного надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Корпорация «Мэйк» (вх. № 2734 от 23.03.2021) на действия (бездействие) заказчика — ГПОАУ ЯО «Ярославский педагогический колледж» (ИНН 760500906, ОГРН 1027600789017), а также дополнения к указанной жалобе (вх. № 2096 от 04.03.2021) в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «Корпорация «Мэйк» (вх. № 2734 от 23.03.2021) на действия (бездействие) заказчика — ГПОАУ ЯО «Ярославский педагогический колледж», при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора оказания комплекса услуг в рамках подготовки и проведения Отборочных соревнований на право участия в Финале IX Национального чемпионата «Молодые профессионалы» (WorldSkills Russia) в Ярославской области (извещение № 32110078943).

Обжалуемые действия (бездействие): неправомерное включение заказчиком в Техническое задание работ по мелкому ремонту помещений мест проведения чемпионата, не соответствующих предмету закупки.

На заседании Комиссии представитель заказчика предоставил документы, запрошенные уведомлением от 26.03.2021 № 2299/06-07.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

В части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что по правилам указанной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках антимонопольный орган в порядке, предусмотренном статей 18.1 Закона о защите конкуренции, принимает и рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчика в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Неправомерное, по мнению заявителя, включение заказчиком в Техническое задание работ по мелкому ремонту помещений мест проведения чемпионата, не соответствующих предмету закупки, может воспрепятствовать участию в закупке лиц, не способных выполнить данные не соответствующие предмету закупки работы, что свидетельствует о возможном нарушении

заказчиком предусмотренного пунктом 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках принципа информационной открытости закупки.

На основании изложенного жалоба ООО «Корпорация «Мэйк» (вх. № 2734 от 23.03.2021) подлежит рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

В ходе рассмотрения жалобы установлено следующее.

13.03.2021 на официальном сайте zakupki.gov.ru ГПОАУ ЯО «Ярославский педагогический колледж» размещено извещение № 32110078943 о проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора оказания комплекса услуг в рамках подготовки и проведения Отборочных соревнований на право участия в Финале IX Национального чемпионата «Молодые профессионалы» (WorldSkills Russia) в Ярославской области.

Согласно плану закупок товаров, работ, услуг ГПОАУ ЯО «Ярославский педагогический колледж» с 01.01.2021 по 31.12.2021, а также информацией, размещенной на официальном сайте zakupki.gov.ru в подразделе «Список лотов» раздела «Извещение № 32110078943», предмет рассматриваемой закупки определен заказчиком в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2) как услуги зрелищно-развлекательные, не включенные в другие группировки (93.29.29.000), а в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (ОКВЭД 2) как деятельность зрелищно-развлекательная прочая, не включенная в другие группировки (93.29.9).

Разделом 5 Технического задания, являющегося разделом 3 закупочной документации, предусмотрена обязанность оказания подрядчиком услуг по поддержанию функционирования конкурсных площадок, включающих в себя:

- доставку, погрузку, разгрузку оборудования и расходных материалов в места проведения (их них) компетенций чемпионата;

- мелкий ремонт помещений мест проведения чемпионата до начала мероприятия и во время проведения мероприятия (покраска стен не более 100 м^2, оштукатуривание стен не более 30 м^2);

- обеспечение ежедневной влажной и сухой уборки помещений (клининг) в местах проведения мероприятия общей площадью не более 1000 м^2;

- обеспечение расходными материалами при оказании вышеуказанных услуг.

Как указывает заявитель, предусмотренные Техническим заданием работы по выполнению мелкого ремонта помещений мест проведения чемпионата до начала мероприятия и во время проведения мероприятия в соответствии с ОКПД 2 относятся к позиции «43.39.19.190. Работы завершающие и отделочные в зданиях и сооружениях, прочие, не включенные в другие группировки», а в соответствии с ОКВЭД 2 — к позиции «43.39. Производство прочих отделочных и завершающих работ». Поскольку предусмотренные Техническим заданием работы по выполнению мелкого ремонта помещений мест проведения чемпионата относятся к иным позициям ОКПД 2 и ОКВЭД 2, нежели закупаемые ГПОАУ ЯО «Ярославский педагогический колледж» услуги, заявитель полагает, что указанные ремонтные работы неправомерно включены заказчиком в предмет закупки.

Как следует из письменных пояснений заказчика от 29.03.2021 № 74, Техническое задание предполагает необходимость оказания участником закупки различных категорий услуг, в частности: организация кейтерингового обслуживания, обеспечение брендированный продукцией участников отборочных соревнований, видеосъемка мероприятия и изготовление

промо-роликов, организация транспортного обслуживания, выполнение мелких ремонтных работ, установка и монтаж энерготехнического оборудования и пр. Каждая из вышеперечисленных услуг/работ имеет соответствующий код ОКПД 2 и ОКВЭД 2, которые были бы указаны заказчиком в случае осуществления отдельной закупки такой работы-/услуги. Вместе с тем, в рассматриваемом случае заказчику необходимо приобрести комплекс услуг по подготовке и проведению Отборочных соревнований на право участия в Финале IX Национального чемпионата «Молодые профессионалы», включающих, в числе прочего мелкий ремонт помещений.

Как разъяснено в определении Верховного Суда Российской Федерации 13.10.2017 № 305-КГ17-8138 по делу № А40-93344/2016 в отличие от закупок, осуществляемых в рамках контрактной системы для обеспечения государственных и муниципальных нужд (Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»), первоочередной целью конкурентных процедур, проводимых в соответствии с Законом о закупках, является создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей заказчиков в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности (часть 1 статьи 1 Закона о закупках), что предполагает относительную свободу заказчиков в определении условий закупок.

В рассматриваемом случае, значимость проводимого заказчиком мероприятия, сокращенные сроки для подготовки к нему (начало проведения отборочных соревнований назначено на 15.04.2021) предполагают необходимость заказчика наиболее оперативно осуществлять контроль за процессом оказания закупаемых услуг, что возможно реализовать посредством объединения вышеперечисленных работ/услуг в один предмет закупки, то есть возложения обязанности по их осуществлению на одно ответственное лицо.

При этом пунктом 4.3.2 проекта заключаемого по результатам рассматриваемой закупки договора предусмотрено право исполнителя оказывать услуги лично и (или) с привлечением третьих лиц.

Следовательно, отсутствие у хозяйствующего субъекта возможности выполнить работы по мелкому ремонту помещений мест проведения чемпионата своими силами не препятствует такому лицу принять участие в рассматриваемой закупке, и в случае признания его победителем запроса предложений, заключить договор субподряда на выполнение таких работ с третьим лицом.

Таким образом, Комиссия не усматривает в обжалуемых действиях заказчика нарушения положений пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Корпорация «Мэйк» (вх. № 2734 от 23.03.2021) на действия (бездействие) заказчика — ГПОАУ ЯО «Ярославский педагогический колледж» (ИНН 760500906, ОГРН 1027600789017), при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора оказания комплекса услуг в рамках подготовки и проведения Отборочных соревнований на право участия в Финале IX Национального чемпионата «Молодые профессионалы» (WorldSkills Russia) в Ярославской области (извещение № 32110078943) необоснованной.

2. Снять ограничения, наложенные уведомлением от 26.03.2021 № 2299/06-07.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии Е.В. Гудкевич

Члены Комиссии А.В. Семенюк

С.А. Шарутина