

1. ЗАО «ЭЛМАШ-К»

125239, Москва, ул. Коптевская, д. 34, кор. 1

2. ГУП ДЕЗ района Отрадное

127549, Москва, ул. Пришвина, д. 12, кор. 2

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-128/77-15 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

29.01.2015 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ЗАО «ЭЛМАШ-К» на действия заказчика - ГУП ДЕЗ района Отрадное при проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение электроизмерительных работ в многоквартирных жилых домах, находящихся в управлении ГУП ДЕЗ района Отрадное (реестровый № 31401861099), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба ЗАО «ЭЛМАШ-К» (далее – Заявитель) на действия заказчика - ГУП ДЕЗ района Отрадное (далее – Заказчик) при проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение электроизмерительных работ в многоквартирных жилых домах, находящихся в управлении ГУП ДЕЗ района Отрадное (реестровый № 31401861099) (далее — Конкурс).

По мнению Заявителя, нарушение его прав и законных интересов со стороны Заказчика выразилось в неправомерной оценке заявок участников по критериям «срок выполнения работ по договору» и «срок предоставления гарантии качества работ».

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в

соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закон о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

25.04.2014 на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупках товаров, работ, услуг ГУП ДЕЗ района Отрадное (далее — Положение о закупках).

23.12.2014 на Официальном сайте Заказчиком размещено извещение о проведении Конкурса

Согласно извещению о проведении Конкурса от 23.12.2014 дата окончания подачи заявок - 13.01.2015, дата рассмотрения заявок - 14.01.2015, дата подведения итогов - 15.01.2015.

В соответствии с протоколом оценки и рассмотрения заявок от 15.01.2015 № 31401861099/3 Конкурсная комиссия приняла решение присвоить первый номер заявке и признать победителем конкурса Общество с ограниченной ответственностью Противопожарное общество «Геовизор-К» с итоговым баллом 96, в частности по критерию «сроки (периоды) поставки» участнику присвоено 30 баллов, по критерию «срок предоставления гарантии качества» 30 баллов. ЗАО «ЭЛМАШ-К» присвоен второй номер с итоговым баллом 55, из который по критерию

«сроки (периоды) поставки» участнику присвоено 0 баллов, по критерию «срок предоставления гарантии качества» 5 баллов.

Согласно жалобе Заявителя, Конкурсная комиссия неправомерно оценила заявки участников. По мнению Заявителя, Конкурсная документация не содержит однозначный способ определения участником Конкурса срока выполнения работ, так как в документации присутствуют разночтения, а именно в части срока выполнения работ.

Комиссия, изучив представленные документы установила следующее.

В соответствие с пунктом 5 Информационной карты Конкурсной документации срок поставки товара, выполнения работ, оказания услуг: в течение 48 (сорок восемь) часов с момента подачи заявки от Заказчика.

Согласно пункту 4 Технического задания начало выполнения работ: с момента заключения государственного контракта 01.01.2014.

Срок исполнения обязательств подрядчиком по 31 декабря 2015 года.

Подрядчик выполняет работы в сроки, установленные Заказчиком согласно графика

В соответствие с пунктом 2.8.6 Конкурсной документации Информационная карта Конкурсной документации имеет преимущество перед остальными разделами.

Согласно пункту 30 Информационной карты Конкурсной документации требования к сроку и (или) объему предоставления гарантий Товара: Гарантии представляются в полном объеме.

Сроки гарантий: - 2 года, с момента подписания сторонами акта приемки-сдачи выполненных работ.

Подрядчик обязуется устранять все неисправности в период гарантийного срока за свой счет.

В соответствие с пунктом 26 Информационной карты Конкурсной документации оценка заявок участников осуществляется по следующим критериям:

1. Цена Договора (от 0 до 20 баллов).
2. Квалификация Участника конкурса (от 0 до 30 баллов).
3. Сроки (периоды) поставки товара, оказания услуг, выполнения работ (от 0 до 30 баллов).
4. Срок предоставления гарантии качества (от 0 до 20 баллов).

Оценка заявок по критерию «сроки (периоды) поставки товара, оказания услуг, выполнения работ» (БС) – максимальное количество для одного участника – 30 баллов:

$B_{Ci} = (C_{min}/C_i) * B_{Cmax}$, где C_{min} – минимальный срок поставки товара, оказания услуг, выполнения работ, предложенный участниками размещения заказа; C_i – срок поставки товара, оказания услуг, выполнения работ,

предложенный оцениваемым участником размещения заказа; $i =$ от 1 до n , где n – количество участников размещения заказа; $B_{\text{Стмах}} = 30$ баллов.

Срок предоставления гарантии качества (от 0 до 20 баллов). Оценка заявок по критерию «Срок предоставления гарантии качества товара, оказания услуг, выполнения работ» (БС) – максимальное количество для одного участника – 20 баллов:

$B_i = (G_i / G) * B_{\text{Гмах}}$, где G_i – срок предоставления гарантии качества товара, оказания услуг, выполнения работ, предложенный оцениваемым участником размещения заказа; G – максимальный срок предоставления гарантии качества товара, оказания услуг, выполнения работ, предложенный участниками размещения заказа; $i =$ от 1 до n , где n – количество участников размещения заказа; $B_{\text{Гмах}} = 20$ баллов.

На заседании Комиссии Заказчик пояснил, что в соответствии с пунктом 2.8.6 Конкурсной документации Информационная карта Конкурсной документации имеет преимущество перед остальными разделами, соответственно участникам при формировании своих предложений необходимо руководствоваться требованиями информационной карты. Кроме того, Заказчик пояснил, что расчеты баллов, по оспариваемым Заявителем критериям, производились на основании предложенных участниками в составе заявки условий в соответствии с формулами, утвержденными в пункте 26 Информационной карты Конкурсной документации.

Изучив заявки участников, Комиссия установила, что ЗАО «ЭЛМАШ-К» предложило следующие условия:

- сроки поставки: срок исполнения работ подрядчиком в течение одного месяца с момента заключения государственного контракта;
- срок предоставления гарантии: три года, с момента подписания сторонами акта приемки-сдачи выполненных работ.

ООО ПО «Геовизор-К» предложены следующие условия:

- сроки поставки: десять минут с момента подачи заявки от Заказчика;
- срок предоставления гарантии: двенадцать лет.

Комиссия, произведя расчеты, в соответствии с условиями, предложенными участниками в составе заявок и утвержденным порядком оценки, пришла к выводу, что расчет баллов по критериям «срок выполнения работ по договору» и «срок предоставления гарантии качества работ», указанный в итоговом протоколе, правомерен.

Таким образом, участником Конкурса ООО ПО «Геовизор-К» были предложены наиболее выгодные условия исполнения договора, в сравнении с Заявителем, в связи с чем участнику были присвоены наиболее высокие баллы.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса необоснованной.
2. Снять ограничения на размещение торгов, наложенные письмом Московского УФАС России от 23.01.2015 № ИК/1918.