

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-301/23

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Кьютек» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

03.08.2023 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе:

ведущего заседания Комиссии ФАС России – <...>,

членов Комиссии ФАС России:

<...>,

<...>,

при участии представителей:

АО «Россети Центр Закупок»: <...>, <...>,

представители ПАО «Россети», ООО «РТС-тендер», ООО «Кьютек» на заседание Комиссии ФАС России не явились, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы посредством системы видео-конференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ООО «Кьютек» от 25.07.2023 № 234 на действия (бездействие) заказчика ПАО «Россети», организатора АО «Россети Центр Закупок» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение СМР, ПНР, поставку МТриО и разработку РД по инвестиционным проектам: «Реконструкция ПС 500 кВ Витязь (Реконструкция систем обеспечения безопасности)», «Реконструкция ПС 220 кВ Снежная (Реконструкция систем обеспечения безопасности)» (извещение № 32312583580), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ООО «Кьютек» (далее – Заявитель) от 25.07.2023 № 234 на действия (бездействие) заказчика ПАО «Россети» (далее – Заказчик), организатора АО «Россети Центр Закупок» (далее – Организатор) при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение СМР, ПНР, поставку МТРИО

и разработку РД по инвестиционным проектам: «Реконструкция ПС 500 кВ Витязь (Реконструкция систем обеспечения безопасности)», «Реконструкция ПС 220 кВ Снежная (Реконструкция систем обеспечения безопасности)» (извещение № 32312583580) (далее – Конкурс, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг

и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации

и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

При этом в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в

соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика, Организатора регламентируется единым стандартом закупок ПАО «Россети», утвержденным решением совета директоров ПАО «Россети» (протокол от 30.12.2022 № 604) (далее – Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки в единой информационной системе, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных Законом о закупках, размещаются извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в такие извещение и документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые при осуществлении закупки, итоговый протокол, иная дополнительная информация, предусмотренная в соответствии с частью 6 статьи 4 Закона о закупках. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются количество, объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в итоговом протоколе, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий. При закупке у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) информация о такой закупке, предусмотренная частью 5 статьи 4 Закона о закупках, может быть размещена заказчиком в единой информационной системе в случае, если это предусмотрено положением о закупке.

В соответствии с извещением о проведении Конкурса (далее – Извещение), конкурсной документацией (далее – Документация):

1. Извещение размещено в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru – 14.07.2023;
2. Начальная (максимальная) цена договора – 320 314 720 руб. (далее – НМЦД);
3. Дата окончания срока подачи заявок – 31.07.2023;

4. Дата рассмотрения заявок, поданных на участие в Конкурсе – 14.08.2023;

5. Дата подведения итогов – 21.08.2023;

В ходе заседания 01.08.2023 Комиссией ФАС России с целью всестороннего изучения представленных материалов срок рассмотрения Жалобы продлен до 03.08.2023.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в том числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона

о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Согласно доводу Жалобы Заказчиком нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку Заказчиком ненадлежащим образом осуществлено описание предмета закупки.

Представители Организатора с доводом Жалобы не согласились и сообщили, что при проведении Конкурса Заказчик действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Положения о закупке и Документации.

Комиссией ФАС России установлено, что Жалоба содержит основания, предусмотренные частью 10 статьи 3 Закона о закупках, следовательно, подлежит рассмотрению в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения представителей Заявителя и Заказчика, Комиссия ФАС России установила следующее.

В соответствии с пунктами 2 и 3 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются установленными в Законе о закупках принципами, в том числе принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости

стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

На основании пункта 1 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен указать функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

При этом в силу пункта 2 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами, а именно: в описание предмета закупки не должны включаться требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

В соответствии с пунктом 3 части 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должно быть указано краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 Закона о закупках.

Пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно подпункту 3 части 2 Документации предметом закупки является

выполнение СМР, ПНР, поставку МТриО и разработку РД по инвестиционным проектам: «Реконструкция ПС 500 кВ Витязь (Реконструкция систем обеспечения безопасности)», «Реконструкция ПС 220 кВ Снежная (Реконструкция систем обеспечения безопасности)».

В соответствии с пунктом 4 части 2 Документации выполнение работ по предмету закупки осуществляется по следующим адресам:

ПС 220 кВ Снежная – Тюменская обл., Уватский р-н, пос. Муген;

ПС 500 кВ Витязь – Тюменская обл., Ишимский р-н, 294-й км автодороги Тюмень-Ишим-Омск.

Из Жалобы следует, что Заказчиком ненадлежащим образом осуществлено описание предмета закупки, поскольку Заказчиком неправомерно объединено в один предмет выполнение работ на объектах, находящихся на значительном удалении друг от друга, а именно на расстоянии 630 км, что приводит к ограничению количества участников закупки.

Представители Организатора на заседании Комиссии ФАС России представили материалы и пояснили, что электросетевые объекты ПС 220 кВ Снежная и ПС 500 кВ Витязь входят в комплекс электрических сетей и иных объектов электросетевого хозяйства, образующих в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26.01.2006 № 41

«О критериях отнесения объектов электросетевого хозяйства к единой национальной (общероссийской) электрической сети» единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть.

Изучив представленные материалы, а также положения законодательства о закупках товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц, Комиссия ФАС России отмечает, что при формировании предмета закупки заказчики в закупочной документации устанавливают требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Однако, при установлении вышеуказанных требований заказчиком необходимо учитывать, что такие требования не могут приводить к ограничению числа участников закупок.

Комиссией ФАС России установлено, что согласно Извещению, Документации Заказчиком в один лот закупки объединено выполнение работ на объектах, находящихся на значительном удалении друг от друга

(расстояние между ПС 220 кВ Снежная и ПС 500 кВ Витязь составляет 630 км).

Вместе с тем Комиссия ФАС России отмечает, что объединение выполнения работ на территории нескольких административно-территориальных образований в один лот исключает возможность участия в торгах организаций, заинтересованных в выполнении работ по договору только на территории одного административно-территориального образования, а также ограничивает доступ к участию в закупке в том числе субъектов малого и среднего предпринимательства.

Таким образом, обладая индивидуально-определенными свойствами, каждый объект привлекает к участию в закупочной процедуре специфический круг исполнителей.

Также Комиссией ФАС России установлено, что в отношении каждого объекта Заказчиком в составе Документации размещены две проектные документации, определяющие объем, содержание и иные характеристики выполняемых работ по предмету закупки.

Учитывая вышеизложенное, объединение в один лот работ в отношении различных объектов, обладающих разным набором потребительских свойств, неизбежно ведет к отказу от участия в торгах лиц, заинтересованных в выполнении работ на определенном объекте или на определенной территории административно-территориального образования.

Кроме того, в соответствии с условиями Документации работы по предмету закупки необходимо выполнить в один временной период, что также свидетельствует об ограничении количества потенциальных участников.

При этом на заседании Комиссии ФАС России представители Организатора не представили доказательств, свидетельствующих о наличии технической и функциональной взаимосвязи между двумя электросетевыми объектами ПС 220 кВ Снежная и ПС 500 кВ Витязь, выполнение работ на которых объединено в один предмет закупки.

Таким образом, формирование Заказчиком предмета закупки путем объединения в один лот работ в отношении двух различных объектов, не связанных между собой, приводит к увеличению объема выполняемых работ, НМЦД, суммы обеспечения заявки, обеспечения исполнения

договора и влечет ограничение количества участников Конкурса.

На основании изложенного, Комиссия ФАС России приходит к выводу о том, что действия Заказчика, ненадлежащим образом сформировавшего лот по предмету закупки, нарушают пункт 2 части 6.1 статьи 3, пункт 3 части 9 статьи 4, пункт 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссией ФАС России принято решение о необходимости выдачи предписания, направленного на устранение выявленных нарушений.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частями 17, 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Кьютек» (ИНН: 9721115759; ОГРН: 1217700024398) от 14.11.2022 № 175/22 на действия (бездействие) заказчика ПАО «Россети» (ИНН: 4716016979; ОГРН: 1024701893336), организатора АО «Россети Центр Закупок» (ИНН: 7723185941; ОГРН: 1027700035285) при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение СМР, ПНР, поставку МТРО и разработку РД по инвестиционным проектам: «Реконструкция ПС 500 кВ Витязь (Реконструкция систем обеспечения безопасности)», «Реконструкция ПС 220 кВ Снежная (Реконструкция систем обеспечения безопасности)» (извещение № 32312583580) обоснованной.
2. Признать ПАО «Россети», АО «Россети Центр Закупок» нарушившим пункт 2 части 6.1 статьи 3, пункт 3 части 9, пункт 1 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Выдать ПАО «Россети», АО «Россети Центр Закупок», ООО «РТС-тендер» обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленных нарушений, в соответствии

с принятым решением от 03.08.2023 по делу № 223ФЗ-301/23.

4. Передать соответствующему должностному лицу Управления контроля размещения государственного заказа ФАС России материалы дела от 03.08.2023 по делу № 223ФЗ-301/23 для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Ведущий заседание Комиссии ФАС России: <...>

Члены Комиссии ФАС России: <...>

<...>