

Решение

19 ноября 2018 года г. Белгород

Комиссия Белгородского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», (далее соответственно — Комиссия, Закон о защите конкуренции) в составе: <...> в присутствии: представителя муниципального автономного учреждения «Многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг города Белгорода» (далее – Заказчик, МАУ «МФЦ г. Белгорода»), в отсутствие представителей ООО «Частное охранное предприятие «ДЕРЖАВА» (далее – Заявитель, ООО «ЧОП «ДЕРЖАВА») (уведомлено надлежащим образом), рассмотрев материалы дела № 704-18-И по жалобе ООО «ЧОП «ДЕРЖАВА» на действия организатора торгов – МАУ «МФЦ г. Белгорода», при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора оказания услуг по физической охране объекта (извещение № 31807025188 от 15.10.2018, опубликовано на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

В Белгородское УФАС России 09.11.2018 поступила жалоба ООО «ЧОП «ДЕРЖАВА» (вх. № 1834Э) на действия организатора торгов – МАУ «МФЦ г. Белгорода».

В жалобе указывается, что по результатам рассмотрения заявки 09.11.2018 ООО «ЧОП «ДЕРЖАВА» неправомерно было отказано в допуске к участию в открытом конкурсе в электронной форме на право заключения договора оказания услуг по физической охране объекта (извещение № 31807025188 от 15.10.2018, опубликовано на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru), по причине несоответствия заявки на участие в конкурсе документации об открытом конкурсе в электронной форме.

При этом Заявитель утверждает, что действия Заказчика по отказу ООО «ЧОП «ДЕРЖАВА» в допуске к участию в закупке неправомерны, поскольку заявка была оформлена и подана в соответствии с документацией об открытом конкурсе в электронной форме и регламентом электронной площадки.

Также Заявитель сообщил, что Заказчиком нарушены требования ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции, в соответствии с которым при проведении

торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, и п. 9 ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции, так как, ограничив ему доступ к проводимым торгам, организатор закупок создал для ООО «ЧОП «ДЕРЖАВА» препятствие к доступу на рынок охранных услуг.

Представитель МАУ «МФЦ г. Белгорода» с указанными в жалобе ООО «ЧОП «ДЕРЖАВА» доводами не согласился. Представил письменные возражения и пояснил следующее.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд муниципального автономного учреждения «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг города Белгорода» (далее – Положение о закупках), утвержденного протоколом Наблюдательного совета МАУ «МФЦ г. Белгорода» от 02.08.2018 № 6, на основании приказа директора МАУ «МФЦ г. Белгорода» от 15.10.2018 № 157 «О проведении закупки путем проведения открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по физической охране объекта и об утверждении состава закупочной комиссии» была разработана и размещена в установленные сроки документация о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуги по физической охране объекта (далее – конкурсная документация).

15.10.2018 на электронной площадке (www.rts-tender.ru) в сети Интернет было размещено извещение № 31807025188 о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуги по физической охране объекта. Заявки принимались на электронной площадке в период с 09:00 16.10.2018 по 09:00 08.11.2018. Всего на участие в конкурсе поступило четыре пакета документов, от ООО «ЧОП «ДЕРЖАВА», ООО «ЧОО «РУБЕЖ», ООО «ЧОО «КЕДР+», ООО «ЧОО «ЗАЩИТА».

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 08.11.2018 № 421611 закупочной комиссией принято решение отказать в допуске к участию в конкурсе ООО «ЧОП «ДЕРЖАВА» и ООО «ЧОО «ЗАЩИТА» в связи с несоответствием заявок участников закупки требованиям п. 31 р. 2, п. 3 р. 6 конкурсной документации, а именно отсутствием заявок, оформленных в соответствии с Приложением 1 к конкурсной документации, а также в связи с несоответствием заявок п.п. 14.17, 14.19 Положения о закупках.

Дополнительно представитель МАУ «МФЦ г. Белгорода» сообщил, что в соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках в отношении всех участников закупки требования к документации применялись в равной степени. Допуск ООО «ЧОП «ДЕРЖАВА» и ООО «ЧОО «ЗАЩИТА» послужил бы нарушением порядка осуществления закупки, содержащегося в Положении о закупках, что является основанием для обжалования действий в соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона о

закупках, и нарушил бы права и законные интересы других участников закупки - ООО «ЧОО «КЕДР+» и ООО «ЧОО «РУБЕЖ», заявки которых полностью соответствовали требованиям документации.

На основании вышеизложенного представитель организатора торгов считает жалобу ООО «ЧОП «ДЕРЖАВА» на действия организатора торгов - МАУ «МФЦ г. Белгорода», необоснованной.

Комиссия, изучив доводы жалобы, выслушав представителя организатора торгов и рассмотрев материалы дела, установила следующее.

На официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru 15.10.2018 было опубликовано извещение № 31807025188 о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуги по физической охране объекта. Дата и время начала приема заявок: 16.10.2018 09:00. Дата и время окончания приема заявок: 08.11.2018 09:00. Дата и время рассмотрения заявок: 08.10.2018 с 11:00 до 18:00.

Протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 08.11.2018 за № 421611 содержит информацию о четырех претендентах, подавших документы на участие в конкурсе, двум из которых было отказано в допуске к участию в конкурсе по причине: «несоответствие заявки участника закупки требованиям п. 31 р. 2 документации, п. 3 р. 6 документации. Отсутствует заявка, оформленная в соответствии с приложением 1 к документации. Несоответствие заявки требованиям п. 14.17 и п. 14.19 положения о закупках».

В соответствии с п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках установлены требования о наличии в документации о закупке сведений, определенных положением о закупке, в том числе к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с п. 14.17 Положения о закупках для участия в конкурсе участник закупки подает заявку на участие в конкурсе в срок и по форме, которые установлены конкурсной документацией.

Согласно п. 14.19 Положения о закупках для участия в конкурсе участник закупки должен подготовить конкурсную заявку, оформленную в полном соответствии с требованиями конкурсной документации.

При этом, в п. 31 раздела 2 конкурсной документации указано, что заявка на участие в закупке оформляется в соответствии с разделом 6 документации по форме приложения № 1 к документации.

Раздел 6 конкурсной документации устанавливает требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке. В п. 3 данного раздела указано, что заявка на участие в конкурсе заполняется по форме приложения № 1 к конкурсной документации.

Согласно п. 14.35 Положения о закупках закупочная комиссия

рассматривает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией.

В соответствии с п. 14.36 Положения о закупках на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе закупочной комиссией принимается решение о допуске к участию в конкурсе участника закупки или об отказе в допуске такого участника закупки к участию в конкурсе, что оформляется протоколом рассмотрения заявок на участие в конкурсе.

В ходе рассмотрения жалобы установлено, что в составе пакета документов, направленного ООО «ЧОП «ДЕРЖАВА» (а так же ООО «ЧОО «ЗАЩИТА») для участия в конкурсе, отсутствует заявка, оформленная в соответствии с приложением № 1 конкурсной документации. В адрес МАУ «МФЦ г. Белгорода» поступили только документы, являющиеся приложением к заявке.

При таких обстоятельствах решение закупочной комиссии об отказе ООО «ЧОП «ДЕРЖАВА» в допуске к участию в открытом конкурсе в электронной форме является законным и обоснованным.

Таким образом, признаков нарушения антимонопольного законодательства в связи с принятием решения об отказе ООО «ЧОП «ДЕРЖАВА» в допуске к участию в торгах, не установлено.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ЧОП «ДЕРЖАВА» на действия Заказчика – МАУ «МФЦ г. Белгорода», при проведении открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по физической охране объекта необоснованной.