ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу № 042/04/9.21-2031/2019 об административном правонарушении

«18» июня 2020 г. г. Кемерово, ул. Ноградская, 5

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области, <…>, рассмотрев материалы дела № 042/04/9.21-2031/2019 в отношении Публичного акционерного общества «МРСК Сибири» (660021, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Боград, 144А; ИНН/КПП 2460069527/24601001; ОГРН 1052460054327) в лице филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго - РЭС» (далее - ПАО «МРСК Сибири») признаков нарушения п. 31 (6) Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее - Правила недискриминационного доступа), выразившихся в превышении ПАО «МРСК Сибири» допустимого числа часов отключения электрической энергии на объекте ООО «ДСПМК» в год, в соответствии с частью 1 статьи 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП),

УСТАНОВИЛА:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по результатам рассмотрев заявления ООО «ДСПМК» (вх. № 5098 от 21.08.2019) (далее также – Заявитель) о наличии в действиях ПАО «МРСК Сибири» признаков нарушения п. 31 (6) Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее - Правила недискриминационного доступа), выразившихся в превышении ПАО «МРСК Сибири» допустимого числа часов отключения электрической энергии на объекте ООО «ДСПМК» в год, в соответствии с частью 1 статьи 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП).

Ответственность за нарушение Правил недискриминационного доступа установлена ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ.

Ранее ПАО «МРСК Сибири» было привлечено к административной ответственности за нарушение Правил технологического присоединения (Постановление по делу № 77/03-АДМ-2018 от 20.03.2018г., вступившее в законную силу 28.09.2018г., исполнено 25.10.2018г., А27-12175/2018).

Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ образует состав правонарушения, предусмотренный ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ.

Согласно ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, а именно нарушение Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства,

принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям в части нарушения сроков осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств объекта Заявителя-

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

21.11.2019 определением о возбуждении дела об административном правонарушении № 042/04/9.21-2031/2019 и проведении административного расследования (исх. № 03/11918 от 22.11.2019) Управлением Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области в отношении ПАО «МРСК Сибири» возбуждено производство по делу об административном правонарушении.

В определении от 21.11.2019 указано, что законному представителю ПАО «МРСК Сибири» надлежит явиться 19.12.2019 в Кемеровское УФАС России для дачи объяснений по признакам нарушения Правил недискриминационного доступа, а также для составления и подписания протокола об административном правонарушении.

В соответствии со ст. 25.15 КоАП РФ лица, участвующие в производстве по делу об административном правонарушении, а также свидетели, эксперты, специалисты и переводчики извещаются или вызываются в суд, орган или к должностному лицу, в производстве которых находится дело, заказным письмом с уведомлением о вручении, повесткой с уведомлением о вручении, телефонограммой или телеграммой, по факсимильной связи либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование извещения или вызова и его вручение адресату.

18.12.2019 в адрес Кемеровского УФАС России поступило ходатайство от ПАО «МРСК Сибири» об отложении процедуры составления и подписания протокола по делу № 042/04/9.21-2031/2019.

Данное ходатайство было удовлетворено.

19.12.2019 определением о продлении срока проведения административного расследования по делу № 042/04/9.21-2031/2019 об административном правонарушении (исх. № 03/13149 от 24.12.2019) Управлением Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области срок проведения расследования был продлен до 21.01.2020.

Процедура составления и подписания протокола назначена на 21.01.2020.

В назначенное время 21.01.2020 на рассмотрение дела № 042/04/9.21-2031/2019 об административном правонарушении защитник ПАО «МРСК Сибири» не явился, представитель ООО «ДСПМК» также не обеспечил явки.

Сведениями о надлежащем извещении ПАО «МРСК Сибири», ООО «ДСПМК» о дате, времени и месте рассмотрения дела № 042/04/9.21-2031/2019 об административном правонарушении Кемеровское УФАС России не располагало.

22.01.2020 определением о продлении срока проведения административного

расследования по делу № 042/04/9.21-2031/2019 об административном правонарушении (исх. № 03/523 от 22.01.2020) Управлением Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области срок проведения расследования был продлен до 21.02.2020.

Процедура составления и подписания протокола назначена на 18.02.2020.

18.02.2020 на процедуру составления протокола по делу № 042/04/9.21-2031/2019 об административном правонарушении законный представитель ПАО «МРСК Сибири», надлежащим образом извещенный о дате, месте и времени составления и подписания протокола не явился, направив защитника – <…> (доверенность № 42/263 от 17.12.2018).

18.02.2020 в адрес Кемеровского УФАС России поступило устное ходатайство от ПАО «МРСК Сибири» об отложении процедуры составления и подписания протокола по делу № 042/04/9.21-2031/2019 представлении дополнительных пояснений об отсутствии вины общества.

Данное ходатайство было удовлетворено.

18.02.2020 определением о продлении срока проведения административного расследования по делу № 042/04/9.21-2031/2019 об административном правонарушении (исх. № 03/1493 от 19.02.2020) Управлением Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области процедура составления и подписания протокола назначена на 18.03.2020.

18.03.2020 в ходе проведения административного расследования возникла необходимость представлении дополнительных пояснений об отсутствии вины общества.

18.03.2020 определением о продлении срока проведения административного расследования по делу № 042/04/9.21-2031/2019 об административном правонарушении (исх. № 03/2389 от 19.03.2020) Управлением Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области процедура составления и подписания протокола назначена на 16.04.2020.

16.04.2020 на процедуру составления протокола по делу № 042/04/9.21-2031/2019 об административном правонарушении законный представитель ПАО «МРСК Сибири», надлежащим образом извещенный о дате, месте и времени составления и подписания протокола не явился, защитника не направил.

16.04.2020 определением о продлении срока проведения административного расследования по делу № 042/04/9.21-2031/2019 об административном правонарушении (исх. № 03/3294 от 16.042020) Управлением Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области процедура составления и подписания протокола назначена на 19.05.2020.

19.05.2020 на процедуру составления протокола по делу № 042/04/9.21-2031/2019 об административном правонарушении законный представитель ПАО «МРСК Сибири», надлежащим образом извещенный о дате, месте и времени составления и подписания протокола не явился, направив защитника – <…> (доверенность № 42/263 от 17.12.2018).

Защитник ПАО «МРСК Сибири» вину общества не признала, дала соответствующие пояснения.

Изучив материалы дела № 042/04/9.21-2031/2019 об административном правонарушении, должностное лицо Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области приходит к следующим выводам:

15.08.2019 в ходе аварийного осмотра ВЛ 10 кВ Ф 10-4-Ч работниками Ленинского РЭС филиала ПАО «МРСК Сибири» — «Кузбассэнерго — РЭС» в 17-44 было обнаружено, что на потребительской отпайке, принадлежащей в соответствии с актами о технологическом присоединении ООО «ДСПМК», зафиксировано повреждение ВЛ.

В целях предупреждения распространения технологического нарушения в соответствии с подпунктом 4.1, 4.2 Актов разграничения балансовой принадлежности сетей и эксплуатационной ответственности сторон №90/1, № 90/2 № 90/3, а также в соответствии с подпунктом «з» пункта 2 правил полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии осуществлено отключение линейного разъединителя.

Указанная информация была доведена до представителя потребителя ООО «ДСПМК» (<...>) в 18-20 телефонограммой от 15.08.2019 № 410 по телефону +<...>, что зафиксировано в журнале исходящих телефонограмм Ленинского РЭС. Необходимо отметить то, что на момент технологического нарушения в Ленинском РЭС отсутствовали списки персонала потребителя, которым предоставлено право ведения оперативных переговоров с ОДГ Ленинского РЭС. Данной телефонограммой потребителю ООО «ДСПМК» также был разъяснен порядок восстановления режима энергоснабжения, а именно необходимость предоставления листа осмотра линии, принадлежащей потребителю, протокола испытаний, а также письма на включение объектов электросетевого хозяйства.

Технологическое нарушение было также зафиксировано в оперативном журнале Ленинского РЭС (копия записей нарушения из журнала прилагается)

16.08.2019 в адрес Ленинского РЭС поступило обращение ПАО «Кузбассэнергосбыт» № 80-22-30-13/2714 о внеплановой проверке систем учета в связи с обращением потребителя ООО «ДСПМК».

Так как со стороны потребителя ООО  не были предоставлены документы, подтверждающие проведение осмотра линии, а также не представлен протокол испытаний, то проведение внеплановой проверки было отложено до момента устранения потребителем причин, явившихся основанием для введения ограничения режима потребления электроэнергии.

Письмом от 26.08.2019 со стороны ООО «ДСПМК» представлены списки лиц, имеющих право ведения оперативных переговоров.

26.08.2019 ООО «ДСПМК» представлены документы, ранее запрошенные телефонограммой от 15.08.2019.

В связи с устранением замечаний, ранее доведенных телефонограммой № 410 от 15.08.2019, 26.08.2019 в 14-59 телефонограммой от 26.08.2019 № 425 (прилагается) ООО «ДСПМК» было сообщено о возобновлении с 21-00 режима энергоснабжения.

Также запрошено согласие на допуск персонала ПАО «МРСК Сибири» для проведения проверки измерительных комплексов, установленных в тп-399П, тп-400П, тп-427П по заявке ПАО «Кузбассэнергосбыт» от 16.08.2019 № 80-22-30-13/2714. Со стороны представителя потребителя ООО «ДСПМК» <…> в 15-25 посредством телефонных переговоров получено подтверждение с согласием собственника на проверку измерительных комплексов в вышеуказанных ТП.

26.08.2019 со стороны Ленинского РЭС также было направлено письмо в адрес Ленинского ПУ ПАО «Кузбассэнергосбыт» с предложением участия во внеплановой проверке систем учета. Участие в указанной проверке со стороны представителей ПАО «Кузбассэнергосбыт» не было обеспечено.

26.08.2019 в 21-37 было возобновлен режим энергоснабжения объектов ООО «ДСПМК», что подтверждается записями в оперативном журнале.

28.08.2019 аварийно отключилась ВЛ-10кВ Ф. 10-4-Ч с неуспешным РПВ. При осмотре ВЛ-10 кВ Ф. 10-4-Ч персоналом Ленинского РЭС повреждений на ВЛ обнаружено не было. После отключения линейного разъединителя на отпайке, обслуживаемой ООО «ДСПМК», ВЛ-1 ОКВ Ф. 10-4Ч введен в работу, что указывает на повреждение в электроустановках ООО «ДСПМК».

Указанные обстоятельства указывают на нарушения правил эксплуатации электроустановок, принадлежащих ООО «ДСПМК», подключенных к ВЛ-10 кВ Ф.10-4-Ч ПС «Егозовская» от опоры 22/11/2 ПО ЦЭС ленинского РЭС ПАО «МРСК Сибири» «Кузбассэнерго — РЭС», которые приводят к частым отключениям ВЛ-10 кВ Ф. 10-4-Ч.

Телефонограммой от 28.08.2019 в 6-08 представитель потребителя ООО «ДСПМК» (<...>) был уведомлен о причинах повторного ограничения режима потребления (отключения, а также о порядке восстановления режима энергоснабжения.

28.08.2019 в адрес Ленинского РЭС представлен акт осмотра электроустановки и протокол испытаний ВЛ 10 кВ потребителя, из которых невозможно установить техническое состояние оборудования, принадлежащего потребителю.

11.09.2019 в адрес Ленинского РЭС представителем ООО «ДСПМК» <…> направлена телефонограмма № 68 с просьбой подать напряжение в отношении электроустановок потребителя. В телефонограмме также сообщалось об окончании ремонтных работ по ТП 399П, ТП 400П и ТП 427П, об устранении замечаний, а также об отсутствии КЗ на линии.

На основании изложенного должностное лицо Кемеровского УФАС России приходит к выводу, что у ПАО «МРСК Сибири» не выявлено нарушение введения режима полного ограничения потребления электрической энергии в отношении объектов в ООО «ДСПМК».

Следовательно, в действиях ПАО «МРСК Сибири» отсутствует нарушение п. 31 Правил технологического присоединения.

Таким образом, отсутствует событие административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое

производство подлежит прекращению в случае отсутствия события административного правонарушения.

Согласно ч. 1 ст. 28.9. КоАП РФ при наличии хотя бы одного из обстоятельств, перечисленных в ст. 24.5 настоящего Кодекса, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, выносят постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении с соблюдением требований, предусмотренных ст. 29.10 настоящего Кодекса.

Руководствуясь ст. 23.48, п. 1 ч.1 ст. 24.5, ч. 1 ст. 28.9, п. 2 ч. 1 ст. 29.9, ст. 29.10 КоАП РФ, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области

ПОСТАНОВИЛА:

Дело об административном правонарушении № 042/04/9.21-2031/2019, возбужденное в отношении Публичного акционерного общества «МРСК Сибири» (660021, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Боград а, 144А; ОГРН 1052460054327, ИНН/КПП 2460069527/24601001, дата регистрации юридического лица 04.07.2005г., 650099, Кемеровская область, г. Кемерово, ул. Н.Островского, 11) прекратить в связи с отсутствием события административного правонарушения.

В соответствии с п. 3 ч. 1, ч. 3 ст. 30.1 и ст. 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении, может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно ч. 1 ст. 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления <…>