

Заявитель:

Индивидуальный предприниматель

<...>

Организатор торгов:

Брянская городская администрация

241050, г. Брянск, проспект Ленина, 35

Комиссия по проведению конкурса на  
право размещения нестационарных  
торговых объектов на территории города  
Брянска

241050, г. Брянск, проспект Ленина, 35

Управление по строительству

и развитию территории города Брянска

241050, г. Брянск, пр-т Ленина, 28

Решение по жалобе №43 индивидуального предпринимателя <...> на действия  
комиссии по проведению конкурса на право размещения нестационарных  
торговых объектов на территории города Брянска, выразившиеся в нарушении  
порядка определения победителя конкурса на право размещения  
нестационарных торговых объектов в г. Брянске

по месту №15.9 в схеме

21 сентября 2015 г.

г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия Брянского УФАС России), в составе:

Председатель Комиссии Брянского УФАС России:

<...> – заместитель руководителя - начальник отдела естественных монополий и рекламы Брянского УФАС России.

Члены Комиссии:

<...> – начальник отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами;

<...> – государственный инспектор отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами;

<...> – специалист-эксперт отдела товарных и финансовых рынков;

<...> – ведущий специалист-эксперт отдела естественных монополий и рекламы,

в присутствии:

<...> – представителя заявителя, действующей на основании доверенности от 04.09.2015г. без регистрационного номера,

<...> – представителя Брянской городской администрации, действующей на основании доверенности № 1/06-1779и от 11.09.2015 г.,

<...> – исполняющий обязанности директора ООО «Источник жизни», действующего на основании приказа от 08.02.2013г. №6,

<...> – слушателя, предъявлен паспорт,

<...> – слушателя, предъявлен паспорт,

<...>– слушателя, предъявлен паспорт,

рассмотрев поступившую жалобу №43 индивидуального предпринимателя <...> на действия комиссии по проведению конкурса на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Брянска, выразившиеся в нарушении порядка определения победителя конкурса на право размещения нестационарных торговых объектов в г. Брянске по месту №15.9 в схеме размещения нестационарных торговых объектов на территории города Брянска (далее – схема), установила следующее.

Организатором конкурса – Брянской городской администрацией на официальной сайте Брянской городской администрации и в периодическом печатном издании «Брянск» от 10.07.2015 г. № 26д (808) размещено извещение о проведении конкурса на право размещения нестационарного торгового объекта на территории города Брянска, в том числе по месту №15.9 (киоск, продовольственные товары) в схеме (далее – конкурс).

Согласно извещению о проведении конкурса, конкурс проводится в три этапа - 12.08.2015 г. – вскрытие конвертов для определения допуска претендентов к участию в аукционе, 14.08.2015 г., 18.08.2015 г. – заседание конкурсной комиссии по определению победителя конкурса в соответствии с перечнем оцениваемых показателей по балльной системе, по адресу: г. Брянск, пр-т Ленина, 35, 6-й этаж, кабинет № 51, в 14:30.

Конкурс проводится комиссией по проведению конкурса на право размещения нестационарного торгового объекта на территории города Брянска (далее – комиссия), положение о которой утверждено Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 27.06.2012г. №804.

12.08.2015 г. состоялось заседание комиссии по вскрытию конвертов с заявками претендентов, поданных в районные администрации города Брянска.

В дальнейшем, согласно протоколу заседания конкурсной комиссии по проведению конкурса на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Брянска, начатого 14 августа 2015 г., законченного 10 сентября 2015 г. (далее протокол конкурсной комиссии), заседание вышеуказанной комиссии началось 14 августа в 14:30, закончилось 10 сентября 2015 г. в 11:00.

10.09.2015 г. состоялось итоговое заседание комиссии.

Заявитель отмечает в жалобе, что комиссией осуществлена оценка и сопоставление заявок с прилагаемыми к ним документами и определен победитель конкурса по месту №15.9 в схеме не в соответствии с Положением о порядке размещения нестационарных торговых объектов на территории города Брянска, утвержденного Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 27.06.2012 г. № 803 (далее – Положение № 803).

По сути доводов жалобы представитель Брянской городской администрации <...> пояснила, что при оценке поданных заявок, с прилагаемыми документами и определении победителя конкурса комиссия руководствовалась перечнем оцениваемых показателей по балльной системе согласно приложению № 3 к Положению № 803. Также пояснила, что претенденты на участие в конкурсе к административной ответственности по ст.14 Закона Брянской области от 15.06.2007 № 88-З «Об административных правонарушениях на территории Брянской области» не привлекались.

Комиссия Брянского УФАС России, заслушав представителей сторон, изучив материалы жалобы №43, представленные оригиналы заявок и приложенные к ним документы, иные документы пришла к следующему выводу.

Комиссией нарушены требования п. 2.21 Положения № 803, согласно которому после принятия решения о допуске претендента к участию в конкурсе конкурсная комиссия проводит конкурс, осуществляя оценку и сопоставление заявок с прилагаемыми к ним документами, и определяет победителя конкурса в соответствии с перечнем оцениваемых показателей по балльной системе, поскольку комиссия осуществила процедуру оценки сопоставления заявок с прилагаемыми к ним документами не в соответствии с порядком, предусмотренном Положением №803.

Приложение №3 к Положению №803 определяет семь оцениваемых показателей и количество возможных приравненных баллов по каждому из них.

При обзоре оригиналов заявок и приложенных к ним документов по месту №15.9 в схеме было установлено следующее.

1. Заявителем индивидуальным предпринимателем <...> на место №15.9 в схеме к заявке представлены следующие документы:

- по оцениваемому показателю 1. «Архитектурное решение» - индивидуальное архитектурное решение, оформленное в определенном цветовом решении, как отдельный документ, фирменный стиль (рабочая форма продавца), оформленный на отдельном листе, что соответствует установленному баллу – 3;
- по оцениваемому показателю 2. «Благоустройство прилегающей территории» - план благоустройства прилегающей территории, предусматривающий установку клумб, газона, скамьи с урной, озеленения, светильников, что соответствует установленному баллу – 2;
- по оцениваемому показателю 3. «Образование новых рабочих мест» - гарантийное письмо о трудоустройстве 4-х человек, что соответствует установленному баллу – 2;
- по оцениваемому показателю 4. «Дополнительное применение осветительных средств» - отдельный документ, содержащий информацию об установлении уличного освещения с применением энергосберегающих технологий, что соответствует установленному баллу – 2;
- по оцениваемому показателю 5. «Опыт работы в торговле» - письмо об имеющимся опыте работе с 23.05.2002 года, копия свидетельства о внесении в ЕГРИП записи об индивидуальном предпринимателе, зарегистрированном до 1 января 2004 г. (дата регистрации: 20.05.2002г.), выписка из ЕГРИП, что соответствует установленному баллу – 2;
- по оцениваемому показателю 7. «Привлечение к административной ответственности за правонарушение, предусмотренное статьей 14 Закона Брянской области от 15.06.2007 № 88-З «Об административных правонарушениях на территории Брянской области», в течение календарного года, предшествующего проведению конкурса» - пояснения <...> об отсутствии документов о привлечении к административной ответственности, письмо о не привлечении к административной ответственности, что соответствует установленному баллу – 2.

По оцениваемому показателю 6. «Соблюдение дополнительных требований к нестационарному торговому объекту при их установлении Организатором конкурса» организатором конкурса – Брянской городской администрацией не установлено дополнительных требований к нестационарному торговому объекту, в связи с чем комиссией баллы по данному показателю не присваивались, что подтверждено также представителем Брянской городской администрацией.

Таким образом, совокупное количество баллов по вышеперечисленным оцениваемым показателям в соответствии с приложением № 3 к Положению № 803 должно составлять не менее 13 баллов, однако в соответствии с протоколом

конкурсной комиссии, участнику присвоено 12 баллов.

2. Заявителем ООО «ИнвестСервисГрупп» на место №15.9 в схеме к заявке представлены следующие документы:

- по оцениваемому показателю 1. «Архитектурное решение» - индивидуальное архитектурное решение, оформленное в определенном цветовом решении, как отдельный документ, фирменный стиль (рабочая форма продавца), оформленный на отдельном листе, что соответствует установленному баллу – 3;

- по оцениваемому показателю 2. «Благоустройство прилегающей территории» - план благоустройства прилегающей территории, оформленный отдельным документом, предусматривающий установку клумб, газонной травы, урны, тротуарной плитки, что соответствует установленному баллу – 2;

- по оцениваемому показателю 3. «Образование новых рабочих мест» - гарантийное письмо о трудоустройстве 4-х человек, что соответствует установленному баллу – 2;

- по оцениваемому показателю 4. «Дополнительное применение осветительных средств» - отдельный документ, содержащий информацию об установлении уличных фонарей и использование энергосберегающих ламп, что соответствует установленному баллу – 2;

- по оцениваемому показателю 5. «Опыт работы в торговле» - письмо об имеющимся опыте работе, копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица (дата регистрации: 07.05.2009 г.), выписка из ЕГРЮЛ, что соответствует установленному баллу – 2;

- по оцениваемому показателю 7. «Привлечение к административной ответственности за правонарушение, предусмотренное статьей 14 Закона Брянской области от 15.06.2007 № 88-З «Об административных правонарушениях на территории Брянской области», в течение календарного года, предшествующего проведению конкурса» - данные не представлены, пояснения при рассмотрении жалобы <...> об отсутствии документов о привлечении к административной ответственности, что соответствует установленному баллу – 2.

Таким образом, совокупное количество баллов по вышеперечисленным оцениваемым показателям в соответствии с приложением № 3 к Положению № 803 должно составлять не менее 13 баллов; в соответствии с протоколом конкурсной комиссии участнику присвоено 13 баллов.

3. Заявителем индивидуальным предпринимателем <...> на место №15.9 в схеме к заявке представлены следующие документы:

- по оцениваемому показателю 1. «Архитектурное решение» - индивидуальное архитектурное решение, оформленное в определенном цветовом решении, как отдельный документ, фирменный стиль (рабочая форма продавца), оформленный на отдельном листе, что соответствует установленному баллу – 3;

- по оцениваемому показателю 2. «Благоустройство прилегающей территории» - план благоустройства прилегающей территории, оформленный отдельным документом, предусматривающий мощение тротуарной плиткой, что соответствует

установленному баллу – 2;

- по оцениваемому показателю 3. «Образование новых рабочих мест» - гарантийное письмо о трудоустройстве 4-х человек, что соответствует установленному баллу – 2;

- по оцениваемому показателю 4. «Дополнительное применение осветительных средств» - отдельный документ, содержащий информацию о применении энергосберегающих технологий, что соответствует установленному баллу – 2;

- по оцениваемому показателю 5. «Опыт работы в торговле» - копия свидетельства о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя (дата регистрации: 09.06.2006г.), выписка из ЕГРИП, что соответствует установленному баллу – 2;

- по оцениваемому показателю 7. «Привлечение к административной ответственности за правонарушение, предусмотренное статьей 14 Закона Брянской области от 15.06.2007 № 88-З «Об административных правонарушениях на территории Брянской области», в течение календарного года, предшествующего проведению конкурса» - пояснения <...> об отсутствии документов о привлечении к административной ответственности, письмо о не привлечении к административной ответственности, что соответствует установленному баллу – 2.

Таким образом, совокупное количество баллов по вышеперечисленным оцениваемым показателям в соответствии с приложением № 3 к Положению № 803 должно составлять не менее 13 баллов, однако в соответствии с протоколом конкурсной комиссии, участнику присвоено 10 баллов.

4. Заявителем индивидуальным предпринимателем <...> на место №15.9 в схеме к заявке представлены следующие документы:

- по оцениваемому показателю 1. «Архитектурное решение» - индивидуальное архитектурное решение, оформленное в определенном цветовом решении, как отдельный документ, фирменный стиль (рабочая форма продавца), оформленный на отдельном листе, что соответствует установленному баллу – 3;

- по оцениваемому показателю 2. «Благоустройство прилегающей территории» - план благоустройства прилегающей территории, оформленный отдельным документом, предусматривающий дополнительное озеленение, цветники, урны, тротуарную плитку, что соответствует установленному баллу – 2;

- по оцениваемому показателю 3. «Образование новых рабочих мест» - гарантийное письмо о трудоустройстве 4-х человек, что соответствует установленному баллу – 2;

- по оцениваемому показателю 4. «Дополнительное применение осветительных средств» - отдельный документ, содержащий информацию о применении энергосберегающих технологий, что соответствует установленному баллу – 2;

- по оцениваемому показателю 5. «Опыт работы в торговле» - копия свидетельства о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя (дата регистрации: 21.07.2008г.), выписка из ЕГРИП, что

соответствует установленному баллу – 2;

- по оцениваемому показателю 7. «Привлечение к административной ответственности за правонарушение, предусмотренное статьей 14 Закона Брянской области от 15.06.2007 № 88-З «Об административных правонарушениях на территории Брянской области», в течение календарного года, предшествующего проведению конкурса» - пояснения <...> об отсутствии документов о привлечении к административной ответственности, письмо о не привлечении к административной ответственности, что соответствует установленному баллу – 2.

Таким образом, совокупное количество баллов по вышеперечисленным оцениваемым показателям в соответствии с приложением № 3 к Положению № 803 должно составлять не менее 13 баллов, однако в соответствии с протоколом конкурсной комиссии, участнику присвоено 12 баллов.

5. Заявителем ООО «Источник жизни» на место №15.9 в схеме к заявке представлены следующие документы:

- по оцениваемому показателю 1. «Архитектурное решение» - индивидуальное архитектурное решение, оформленное в определенном цветовом решении, как отдельный документ, фирменный стиль (рабочая форма продавца), оформленный на отдельном листе, что соответствует установленному баллу – 3;

- по оцениваемому показателю 2. «Благоустройство прилегающей территории» - план благоустройства прилегающей территории, оформленный отдельным документом, предусматривающий тротуарную плитку, газон, что соответствует установленному баллу – 2;

- по оцениваемому показателю 3. «Образование новых рабочих мест» - гарантийное письмо о трудоустройстве 4-х человек, что соответствует установленному баллу – 2;

- по оцениваемому показателю 4. «Дополнительное применение осветительных средств» - отдельный документ, содержащий информацию о применении энергосберегающих технологий, что соответствует установленному баллу – 2;

- по оцениваемому показателю 5. «Опыт работы в торговле» - письмо об опыте работы, копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица (дата регистрации: 20.11.2006г.), выписка из ЕГРИП, что соответствует установленному баллу – 2;

- по оцениваемому показателю 7. «Привлечение к административной ответственности за правонарушение, предусмотренное статьей 14 Закона Брянской области от 15.06.2007 № 88-З «Об административных правонарушениях на территории Брянской области», в течение календарного года, предшествующего проведению конкурса» - пояснения <...> об отсутствии документов о привлечении к административной ответственности, письмо о не привлечении к административной ответственности, что соответствует установленному баллу – 2.

Таким образом, совокупное количество баллов по вышеперечисленным оцениваемым показателям в соответствии с приложением № 3 к Положению № 803

должно составлять не менее 13 баллов, однако в соответствии с протоколом конкурсной комиссии, участнику присвоено 10 баллов.

6. Заявителем индивидуальным предпринимателем <...> на место №15.9 в схеме к заявке представлены следующие документы:

- по оцениваемому показателю 1. «Архитектурное решение» - индивидуальное архитектурное решение, оформленное в определенном цветовом решении, как отдельный документ, фирменный стиль (рабочая форма продавца), оформленный на отдельном листе, что соответствует установленному баллу – 3;

- по оцениваемому показателю 2. «Благоустройство прилегающей территории» - план благоустройства прилегающей территории, оформленный отдельным документом, предусматривающий установку клумб, газонной травы, урны, тротуарной плитки, что соответствует установленному баллу – 2;

- по оцениваемому показателю 3. «Образование новых рабочих мест» - гарантийное письмо о трудоустройстве 4-х человек, что соответствует установленному баллу – 2;

- по оцениваемому показателю 4. «Дополнительное применение осветительных средств» - отдельный документ, содержащий информацию об установлении уличных фонарей и использование энергосберегающих ламп, что соответствует установленному баллу – 2;

- по оцениваемому показателю 5. «Опыт работы в торговле» - письмо об имеющимся опыте работе, копия свидетельства о внесении записи в ЕГРИП (дата регистрации: 02.12.2010 г.), выписка из ЕГРИП, что соответствует установленному баллу – 2;

- по оцениваемому показателю 7. «Привлечение к административной ответственности за правонарушение, предусмотренное статьей 14 Закона Брянской области от 15.06.2007 № 88-З «Об административных правонарушениях на территории Брянской области», в течение календарного года, предшествующего проведению конкурса» - данные не представлены; пояснения при рассмотрении жалобы <...> об отсутствии документов о привлечении к административной ответственности, что соответствует установленному баллу – 2.

Таким образом, совокупное количество баллов по вышеперечисленным оцениваемым показателям в соответствии с приложением № 3 к Положению № 803 должно составлять не менее 13 баллов, что соответствует протоколу конкурсной комиссии. Участнику <...> присвоено 13 баллов, который признан победителем конкурса по месту №15.9 в схеме.

В соответствии с абц. 2 п. 2.21 Положения №803 при равенстве баллов преимущество отдается участнику, который ранее подал заявку согласно записи в журнале регистрации заявок.

Согласно журналу регистрации заявок на участие в конкурсе на территории Советского района г. Брянска с 15 июля по 06 августа 2015г. претендент <...> подал ранее всех заявку на участие в конкурсе, а именно 15.07.2015г. в 8 час. 32 мин., в связи с чем правомерно признан победителем конкурса по месту №15.9 в схеме.

На основании вышеизложенного Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области, руководствуясь ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу индивидуального предпринимателя <...> на действия комиссии по проведению конкурса на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Брянска, обоснованной в части осуществлении оценки и сопоставлении заявок с прилагаемыми к ним документами по месту №15.9 в схеме.

2. Признать в действиях комиссии факт нарушения п. 2.21 Положения №803, выразившегося в осуществлении оценки и сопоставлении заявок с прилагаемыми к ним документами по месту №15.9 в схеме при проведении конкурса не в соответствии с вышеуказанным Положением № 803 (приложение № 3 к Положению № 803).

3. Признать нарушение комиссией п.2.21 Положения №803 не повлиявшим на результаты определения победителя конкурса по месту №15.9 в схеме, поскольку победитель по указанному месту определен верно.

4. Не выдавать предписание комиссии о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения конкурса в части повторного осуществления процедуры оценки и сопоставления заявок с прилагаемыми к ним документами и определения победителя конкурса по торговым объектам на территории города Брянска №15.9 в схеме, поскольку победитель по указанному месту определен верно.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

Председатель Комиссии:

Н.А. Новикова

Члены Комиссии:

Н.А. Новикова