

Резолютивная часть решения оглашена 02.12.2010г.

В полном объеме решение изготовлено 07.12.2010г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (далее по тексту – Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, рассмотрев 02.12.2010г. дело № 45 от 25.11.2010г. по признакам нарушения Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Алтай (Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, пр. Коммунистический, 173) пункта 11 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о конкуренции), в присутствии начальника отдела бухгалтерского учета и отчетности Управления Роспотребнадзора по Республике Алтай,

У С Т А Н О В И Л А:

На основании Приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай от 06.10.2010г. № 147 «О проведении плановой выездной проверки» в период с 13.10.2010г. по 28.10.2010г. была проведена плановая выездная проверка Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Алтай (далее – Управление Роспотребнадзора по РА) на предмет соблюдения требований Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

В ходе проверки было установлено, что Управлением Роспотребнадзора по РА заключены с ЗАО «Страховая группа «Спасские ворота» Договоры об организации обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств от 25.05.2010г., от 17.06.2010г., от 23.06.2010г., 07.07.2010г., от 19.07.2010г. без предварительного отбора страховых организаций по результатам открытого конкурса или открытого аукциона. Действия Управления Роспотребнадзора по РА по заключению договоров по страхованию ответственности без проведения процедуры торгов носят признаки нарушения пункта 11 части 1 статьи 18 Закона о конкуренции.

По выявленным признакам нарушения антимонопольного законодательства было возбуждено дело № 45 от 25.11.2010г. по пункту 11 части 1 статьи 18 Закона о конкуренции в отношении Управления Роспотребнадзора по РА.

На заседании Комиссии представитель Управления Роспотребнадзора по РА Большакова И.В. пояснила, что действительно Управлением без проведения процедуры торгов были заключены договоры страхования автогражданской ответственности с ЗАО «Страховая группа «Спасские ворота». Однако, Управлением Роспотребнадзора по РА объявлен открытый конкурс по отбору страховых организаций для заключения договоров страхования автогражданской ответственности (извещение опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru 11 ноября 2010г. № 101111/001496/21).

Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства Алтайского республиканского УФАС России, изучив материалы дела, заслушав представителя Управления Роспотребнадзора по РА, пришла к выводу:

Инспекцией Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай была проведена плановая выездная проверка Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Алтай по вопросу соблюдения требований Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» по результатам проведенных с 01.10.2009г. по 31.09.2010г. конкурсов, аукционов, запросов котировок на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд.

В ходе проведения плановой проверки Управления Роспотребнадзора по РА было установлено, что управлением без проведения процедуры торгов с ЗАО «Страховая группа «Спасские ворота» заключены Договоры об организации обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств от 25.05.2010г., от 17.06.2010г., от 23.06.2010г., 07.07.2010г., от 19.07.2010г.

Предметом договоров является обязанность сторон в силу Федерального закона от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» заключить договор обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

В соответствии с частью 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите

конкуренции» **Федеральные органы исполнительной власти**, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, субъекты естественных монополий **осуществляют отбор финансовых организаций путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона** в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд для оказания следующих финансовых услуг:

- 1) привлечение денежных средств юридических лиц во вклады;
- 2) открытие и ведение банковских счетов юридических лиц, осуществление расчетов по этим счетам;
- 3) предоставление кредита;
- 4) инкассация денежных средств, векселей, платежных и расчетных документов и кассовое обслуживание юридических лиц;
- 5) выдача банковских гарантий;
- 6) услуги на рынке ценных бумаг;
- 7) услуги по договору лизинга;
- 8) страхование имущества;
- 9) личное страхование, в том числе медицинское страхование;
- 10) негосударственное пенсионное страхование;

11) страхование ответственности.

Статьей 4 Закона о конкуренции определено, что финансовая услуга - банковская услуга, страховая услуга, услуга на рынке ценных бумаг, услуга по договору лизинга, а также услуга, оказываемая финансовой организацией и связанная с привлечением и (или) размещением денежных средств юридических и физических лиц. Финансовая организация - хозяйствующий субъект, оказывающий финансовые услуги, - кредитная организация, кредитный потребительский кооператив, страховщик, страховой брокер, общество взаимного страхования, фондовая биржа, валютная биржа, ломбард, лизинговая компания, негосударственный пенсионный фонд, управляющая компания инвестиционного фонда, управляющая компания паевого инвестиционного фонда, управляющая компания негосударственного пенсионного фонда, специализированный депозитарий инвестиционного фонда, специализированный депозитарий паевого инвестиционного фонда, специализированный депозитарий негосударственного пенсионного фонда, профессиональный участник рынка ценных бумаг.

Согласно Положению, утвержденному приказом Роспотребнадзора от 16.08.2006 № 253, Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Алтай является федеральным органом исполнительной власти.

Таким образом, действия Управления Роспотребнадзора по Республике Алтай, выразившиеся в заключении с ЗАО «Страховая группа «Спасские ворота» Договоров об организации обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств от 25.05.2010г., от 17.06.2010г., от 23.06.2010г., 07.07.2010г., от 19.07.2010г. являются нарушением пункта 11 части 1 статьи 18 Закона о конкуренции.

Учитывая изложенные обстоятельства и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай,

РЕШИЛА:

1. Признать Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Алтай нарушившим пункт 11 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в связи с заключением с ЗАО «Страховая группа «Спасские ворота» Договоров об организации обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств от 25.05.2010г., от 17.06.2010г., от 23.06.2010г., 07.07.2010г., от 19.07.2010г. без предварительного отбора страховой организации путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона.

2. Выдать Управлению Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Алтай предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства.

В предписании указать: Управлению Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Алтай не допускать действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению конкуренции, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, т.е. дальнейший отбор финансовых организаций на оказание финансовых услуг осуществлять по

результатам открытого конкурса или открытого аукциона.

ПРЕДПИСАНИЕ № 45

07 декабря 2010 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (далее по тексту – Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 07.12.2010г. по делу № 45 от 25.11.2010г. о нарушении Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Алтай (Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, пр. Коммунистический, 173) пункта 11 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Управлению Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Алтай прекратить нарушения пункта 11 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в заключении с ЗАО «Страховая группа «Спасские ворота» Договоров об организации обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств от 25.05.2010г., от 17.06.2010г., от 23.06.2010г., 07.07.2010г., от 19.07.2010г. без предварительного отбора страховой организации путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона,

а именно, Управлению Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Алтай не допускать действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению конкуренции, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, т.е. дальнейший отбор финансовых организаций на оказание финансовых услуг осуществлять по результатам открытого конкурса или открытого аукциона.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган в течении пяти дней со дня его получения.