

# РЕШЕНИЕ

по жалобе №Т02-225/21

17 марта 2021 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей от АО «РЭПХ» (далее – Заказчик), от ООО «Завод промышленного оборудования» (далее – Заявитель) путём видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (вх. от 05.03.2021 №7778-ИП/21) ООО «Завод промышленного оборудования» (далее – Заявитель) на действия закупочной комиссии АО «РЭПХ» при проведении конкурентного отбора на право заключения договора на поставку блочно-модульной компрессорной установки (извещение №32009840054), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

23 декабря 2020 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано Извещение №32009840054 о проведении конкурентного отбора на право заключения договора на поставку блочно-модульной компрессорной установки (далее — Закупка), включая документацию о Закупке (далее - Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг, версия 4 от 25.11.2020 (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена:	<b>16 440 063,00 руб.</b>
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	23.12.2020
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	<b>15.01.2021 в 10:00 (МСК)</b>
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	19.02.2021
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	192029, г. Санкт-Петербург, пр. Обуховской обороны, д. 51, лит. АФ

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре №32009840054 был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия закупочной комиссии Заказчика, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «Завод промышленного оборудования» от участия в процедуре Закупки согласно итоговому протоколу по Закупке №29 от 19.02.2021.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Заказчика, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

АО «РЭПХ» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением

закупки положения.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Частью 9 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

4. Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласилась. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Завод промышленного оборудования» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/6605/21 от 11.03.2021, представлен.

Также документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/6605/21 от 11.03.2021, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с Итоговым протоколом по Закупке №29 от 19.02.2021 заявка ООО «Завод промышленного оборудования» была отклонена от участия в процедуре Закупки «на основании п. 2.6.6 Документации №144/КО, в связи с непредставлением следующих документов: список участников, копия паспорта директора, приказ о назначении директора, заверенная участником копия банковской карточки с образцами подписей и оттиском печати, копия действующего договора аренды (предоставлен договор, действующий до 31.12.2020), справка налоговой инспекции об открытых (закрытых) счетах в кредитных организациях, полученная не ранее, чем за 3 месяца до дня подачи заявки с отметкой налогового органа и указанием на дату выдачи (составления) документа, расчет по страховым взносам (код по КНД 1151111) за 3 квартал 2020; в связи с несоответствием Техническому заданию, а именно: не предоставлена схема принципиальная воздушная с параметрами согласно ТЗ ИЯТЛ.060054.1132)».

**В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в**

**запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.**

**В соответствии с п. 2.3.1. Документации заявка подается участником согласно требованиям к форме, содержанию, оформлению и составу заявки, указанным в п. 1.10 и разделе 7 Документации.**

Согласно п. 1.10.3 Документации состав и содержание заявки указаны в разделах 7 и 8 Документации. Заявка должна содержать всю информацию и документы, подлежащие включению в заявку согласно требованиям Документации.

В соответствии с п. 5.7.7. Документации предполагается, что участник изучил все инструкции, формы, условия, технические требования и другую информацию, содержащуюся в Документации. Неполное предоставление информации, запрашиваемой в Документации, или же подача заявки, не отвечающей всем требованиям Документации, может привести к отклонению его заявки.

В п. 7.4.7 «Приложение к форме 4 Документации» Документации определен перечень обязательных документов, предоставляемых участником в составе заявки:

- пп. 2 п. 7.4.7 Документации - список участников общества, который общество ведет в соответствии с требованиями ст. 31.1 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» (для организаций, имеющих организационно-правовую форму общества с ограниченной ответственностью) или копия выписки из реестра акционеров согласно ст. 44 Федерального закона от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» (для акционерных обществ) с отражением информации, установленной нормативными актами Банка России, на дату, которая указана в выписке.

- пп. 6 п. 7.4.7 Документации - копии учредительных документов и изменений к ним, решения (протоколы) и приказы о назначении исполнительного органа и главного бухгалтера, копия паспорта лица исполняющего обязанности единоличного исполнительного органа.

- пп. 8 п. 7.4.7 Документации - завереную участником копию банковской карточки с образцами подписей и оттиском печати (при наличии у участника такой печати).

- пп. 10 п. 7.4.7 Документации - копию действующего договора аренды (субаренды) или свидетельство о государственной регистрации права собственности на офисное и/или производственное помещения, в случае его отсутствия - выписка из Единого государственного реестра недвижимости на офисное и/или производственное помещения, жилое помещение (в случае регистрации юридического лица в жилом помещении), в котором зарегистрировано юридическое лицо, полученная не ранее чем за 6 (шесть) месяцев до дня подачи заявки.

- пп. 14 п. 7.4.7 Документации - справку налоговой инспекции об открытых (закрытых) счетах в кредитных организациях, полученная не ранее, чем за 3 (три) месяца до дня подачи Заявки; Справка должна иметь отметку налогового органа и указание на дату выдачи (составления) документа.

- пп. 16 п. 7.4.7 Документации - расчет по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации, страховым взносам на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования (Код по КНД 1151111) за последний отчетный период (квартал) за исключением Раздела 2, Раздела 3 данной формы, с отметками органа контроля.

Согласно п. 5.3.1 Документации техническое предложение в составе Заявки должно быть подготовлено в полном соответствии с условиями настоящей Документации и в соответствии с

формой, установленной в настоящей Документации - Техническое предложение (Форма 5 раздела 7 Документации).

В п. 5.3.2 Документации указано, что при подготовке технического предложения (Формы 5 раздела 7 Документации) необходимо учитывать пояснения, инструкции и комментарии к данной форме.

В соответствии с п. 5.2 Технического задания Документации в составе своей заявки участник конкурсной процедуры должен приложить, в частности, схему принципиальная воздушная с параметрами согласно ТЗ.

Заявка участника закупки будет отклонена при подачи заявки без документов указанных в 5.2. настоящего технического задания.

В соответствии с п. 2.4.7 Документации по результатам анализа заявок и проверки информации об участниках Конкурентного отбора, проведенных Организатором, Комиссия в процессе рассмотрения заявок вправе отклонить заявку на участие в Конкурентном отборе, в случаях предусмотренных п. 2.6 Документации.

Как следует из п. 2.6.6 Документации, по результатам анализа заявок и проверки информации об участниках, проведенных организатором, комиссия вправе отклонить заявку в случае отсутствия и ненадлежащего оформления, предусмотренного к порядку заполнения документов заявки, указанному в инструкциях о заполнении форм документов, определенных Документацией, а также в иных разделах Документации.

Представитель АО «РЭПХ» пояснил, что Заявитель в составе заявки не представил документы, предусмотренные пп. пп. 2,6,8,10,14,16 п. 7.4.7 Документацией, а именно: список участников, копию паспорта директора, приказ о назначении директора, заверенную участником копию банковской карточки с образцами подписей и оттиском печати, копию действующего договора аренды (предоставлен договор, действующий до 31.12.2020), справку налоговой инспекции об открытых (закрытых) счетах в кредитных организациях, полученную не ранее, чем за 3 месяца до дня подачи заявки с отметкой налогового органа и указанием на дату выдачи (составления) документа, расчет по страховым взносам (код по КНД 1151111) за 3 квартал 2020.

Кроме того, как пояснил представитель Заказчика, в противоречие п. 5.2 Технического задания Документации в составе заявки **ООО «Завод промышленного оборудования»** отсутствовала схема принципиальная воздушная с параметрами согласно Технического задания Документации.

Представитель Заказчика также пояснил, что закупочная комиссия АО «РЭПХ» посредством ЭТП направила в адрес ООО «Завод промышленного оборудования» запрос разъяснений по вопросу предоставления недостающих документов в составе заявки. Срок предоставления информации и документов Заказчиком был установлен до 18:00 ч. (по московскому времени) 02.02.2021. Как следует из сведений, предоставленных со стороны ЭТП, документы были предоставлены заявителем только 17.02.2021, то есть за пределами установленного Заказчиком в запросе срока.

Таким образом, согласно пояснениям представителя Заказчика, закупочная комиссия отклонила заявку ООО «Завод промышленного оборудования» от участия в процедуре Закупки согласно п. 2.6.6 Документации.

**Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявки участников, также установила, что Заявителем в составе заявки на участие в Закупке не предоставил ряд документов, предусмотренных пп. пп. 2,6,8,10,14,16 п. 7.4.7 Документации, а также в противоречие п. 5.2 Технического задания Документации в составе заявки отсутствовала схема принципиальная воздушная с параметрами согласно Технического задания Документации, вследствие чего**

закупочная комиссия Заказчика отклонила заявку ООО «Завод промышленного оборудования» на основании п. 2.6.6 Документации.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение закупочной комиссии Заказчика об отклонении заявки ООО «Завод промышленного оборудования» от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Документации.

При этом, учитывая факт подачи заявки на участие в Закупке, заявителем ООО «Завод промышленного оборудования» были приняты требования Документации, в том числе к составу заявки, а также выражено согласие с условиями участия в Закупке, которые Заявитель посчитал допустимыми и приемлемыми.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки ООО «Завод промышленного оборудования» от участия в процедуре Закупки.

1.

1.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (вх. от 05.03.2021 №7778-ИП/21) ООО «Завод промышленного оборудования» на действия закупочной комиссии АО «РЭПХ» (ИНН:7806151791; ОГРН:1047811000445) при проведении конкурентного отбора на право заключения договора на поставку блочно-модульной компрессорной установки (извещение №32009840054) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.