

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Пермскому краю**

ул. Ленина, 64, г. Пермь, 614990

тел. (342) 235-12-00, факс (342) 235-10-67

е-mail: to59@fas.gov.ru

сайт: www.perm.fas.gov.ru

№ _____

На № _____ от _____

ООО «Фабрика РТТ»

141981, Московская область, г. Дубна,
ул. Академика Алексея Сисакяна, 5

info@frtt.ru

ГАУ ПК «Краевой центр закупок»

614068, г. Пермь, ул. Маршала Жукова,
33

chepkasov@kcz-perm.ru

**Закупочная комиссия ГАУ ПК «Краевой
центр закупок»**

chepkasov@kcz-perm.ru

Электронная торговая площадка

АО «ТЭК-Торг»

help@tektorg.ru

Дело № 059/07/3-9/2022

РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО «Фабрика РТТ» (вх. № 000028)

«17» января 2022 г.

г. Пермь

Комиссия по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст.18.1
Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее –
Комиссия) в составе:

Заместитель Председателя Комиссии:

<...>, заместитель руководителя Управления;

Члены комиссии:

<...>, начальник отдела контроля органов власти и процедур торгов,

<...>, ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов;

посредством видеоконференцсвязи, в присутствии представителя ГАУ ПК «Краевой центр закупок» - <...> (по доверенности), без участия ООО «Фабрика РТТ» (надлежащим образом уведомлены),

рассмотрев жалобу ООО «Фабрика РТТ» (вх. № 000028) (далее – Заявитель), на действия ГАУ ПК «Краевой центр закупок» (ИНН: 5902049807), Закупочной комиссии ГАУ ПК «Краевой центр закупок» (далее – Организатор торгов) при организации и проведении аукциона в электронной форме на поставку медицинского оборудования (извещение № 32110943832, опубликовано на официальном сайте РФ в сети «Интернет» для размещения информации о закупках www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) (далее – торги, закупка),

УСТАНОВИЛА:

10.01.2022 г. в адрес Управления поступила жалоба Заявителя, доводы указывают на неправомерное отклонение поданной заявки.

Заказчик с доводами жалобы не согласен, представил необходимые для рассмотрения документы.

Изучив документы и материалы, представленные сторонами на рассмотрение жалобы, Комиссия Пермского УФАС России пришла к следующим выводам.

1. В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

Общие принципы и основные требования к проведению закупок товаров, работ и

услуг отдельными видами юридических лиц установлены Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Согласно ч. 5 ст. 3 Закона о закупках, Участником закупки является любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки.

В силу ч. 10 ст. 3 Закона о закупках, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего

предпринимательства.

В силу ч. 13 ст. 3 Закона о закупках, рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Таким образом, полномочия антимонопольного органа по принятию мер реагирования в отношении закупок, осуществляемых в рамках Закона о закупках, ограничены.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках, При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

2 .При проведении рассматриваемой закупки, Заказчик руководствовался Положением о закупке для ГАУ ПК «КЦЗ», утвержденным протоколом наблюдательного совета ГАУ Пермского края «Краевой центр закупок» от «10» июня 2020 г. № 2 (в редакции, утвержденной протоколом заседания Наблюдательного совета ГАУ Пермского края «Краевой центр закупок» от 27.11.2020 № 9) (далее - Положение), Извещением о проведении аукциона в электронной форме (далее – Извещение), Документацией об аукционе в электронной форме (далее – Документация).

Извещение о проведении закупки опубликовано на официальном сайте 14.12.2021 г. (действующая редакция извещения опубликована на официальном сайте 21.12.2021 г.), дата окончания подачи заявок – 30.12.2021 г., дата подведения итогов закупки – 12.01.2022 г.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме № 7-39/1 (далее - Протокол рассмотрения заявок), заявка, поданная Заявителем, была отклонена по причине наличия в составе первой части заявки информации об участнике закупки, что не допускается и в соответствии с пунктом 1 раздела 9, подпунктом 1 пункта 3 раздела 11 Документации и является основанием для отклонения такой заявки как не соответствующей требованиям, установленным в документации о закупке.

Заявитель, не согласившись с произведенной Закупочной комиссией оценкой поданных заявок, обратился в антимонопольный орган с настоящей жалобой, в которой указывает, что поданная заявка была неправомерно отклонена, поскольку в являющемся неотъемлемой частью Документации Приложении 4 Инструкция по заполнению первой части заявки на участие в аукционе (далее – Инструкция),

пунктом 4 указано, что первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать документы, подтверждающие наличие опыта поставки медицинского оборудования, в частности, копии контрактов и акты приемки-передачи товара.

Заявителем в соответствии с указанным положением в составе первой части заявки были представлены указанные договоры, содержащие информацию об участнике закупке, что и послужило основанием для отклонения поданной заявки.

Согласно части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В силу части 6 статьи 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны: критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке и иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с пунктом 1 раздела 9 Документации первая часть заявки на участие в закупке должна содержать:

а) согласие участника закупки на поставку товара, на условиях, предусмотренных документацией и не подлежащих изменению по результатам проведения аукциона в электронной форме. Такое согласие может включаться в состав первой части заявки на участие в закупке с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки;

б) указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при

наличии);

в) наименование страны происхождения товара (отсутствие в заявке на участие в закупке указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке, и такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров).

Первая часть заявки на участие в закупке может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, закупка которого осуществляется, а также иные документы и информацию. При этом не допускается указание в первой части заявки на участие в закупке информации об участнике закупки. Указание такой информации в первой части заявки на участие в закупке является основанием для отклонения такой заявки как не соответствующей требованиям, установленным в документации о закупке.

Пунктом 3 раздела 9 Документации также установлено, что в заявке на участие в закупке должна быть указана информация в отношении установленных в Техническом задании (Приложение 2 к документации) товаров с учетом положений, указанных в Приложении 4 к документации «Инструкция по заполнению первой части заявки на участие в аукционе».

Согласно пункту 4 Инструкции, первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать документы, подтверждающие наличие опыта поставки товара:

- копия контракта (договора), контрактов, сведения о которых содержатся в реестре контрактов, заключенных заказчиками в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», или в реестре договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки в соответствии с Законом № 223-ФЗ, на поставку медицинского оборудования (медицинской техники) исполненного без применения к поставщику неустоек (штрафов, пеней);

- копия акта (актов) приемки-передачи товара, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные ч. 2 ст. 9 Федерального закона «О бухгалтерском учете», и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора), контрактов. Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

С целью уточнения содержащихся в Документации требований одним из участников 21.12.2021 г. в адрес Заказчика был направлен запрос о даче разъяснений положений документации, в котором участник указал на несоответствие пункта 4 Инструкции пункту 1 раздела 9 Документации, на что Организатором торгов 28.12.2021 г. было дано разъяснение, согласно которому «Представление информации, указанной в п.4, Приложения № 4 «Инструкции по заполнению заявки на участие в аукционе», в составе первой части заявки не требуется. Первая часть заявки на участие в закупке должна содержать информацию, указанную в п.1 раздела 9 Главы II Информационной карты документации об аукционе в электронной форме».

На обозрение Комиссии Пермского УФАС России были представлены заявки, поданные на участие в спорной закупке. Комиссия отмечает, что первые части всех заявок, кроме поданной Заявителем, были оформлены в соответствии с требованиями Документации и не содержали указание на данные об участнике закупки.

Из анализа заявки, поданной Заявителем следует, что помимо информации, установленной Заказчиком пунктом 1 раздела 9 Документации, в состав первой части заявки также были включены контракты на поставку и акты приема-передачи, содержащие данные о Заявителе.

Из пункта 1 раздела 9 Документации следует, что потенциальным участникам закупки в первой части заявки необходимо указывать только ту информацию, которая предусмотрена Заказчиком. При этом указание иной (дополнительной) информации, в которой могут содержаться данные об участнике, является основанием для отклонения заявки. Соответствующее основание для отклонения заявки предусмотрено подпунктом 1 пункта 3 раздела 11 Документации.

Таким образом, Заявителем в состав первой части заявки в нарушение требований, установленных пунктом 1 раздела 9 Документации, была включена информация, содержащая его данные, в связи с чем Закупочная комиссия правомерно отклонила заявку Заявителя.

Спорные положения Документации предметом рассмотрения по настоящей жалобе не являются, поскольку подлежали обжалованию до окончания срока подачи заявок, в связи с чем Комиссией были проанализированы исключительно правильность оценки заявки Заявителя и правомерность ее отклонения по указанным основаниям.

Комиссией Пермского УФАС России также было учтено намерение победителя закупки заключить договор с Организатором торгов, высказанное при непосредственном рассмотрении жалобы, а также существенное, более чем на 30% от начальной (максимальной) цены договора (213,1 млн. руб.) снижение победителем цены договора (142, 3 млн. руб.). Готовность заключить договор и произвести более существенное по сравнению с победителем закупки снижение его цены, Заявитель не подтвердил, поскольку не обеспечил участие представителя при рассмотрении Комиссией жалобы по существу.

В жалобе Заявителем было также указано, что в Протоколе рассмотрения заявок в качестве основания для отказа в допуске к участию в закупке указано несоответствие заявки требованиям, установленным подпунктом 2 пункта 3 раздела 11 Документации, в котором содержится следующее основание для отклонения заявки: несоответствие участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке. Однако, при рассмотрении жалобы Комиссией, Заказчик указал на наличие технической ошибки, не имеющей существенного значения при подведении результатов закупки, и необходимость указания в качестве основания для отказа в допуске к участию в закупке подпункта 1 пункта 3 раздела 11 Документации о несоответствии заявки на участие в закупке требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, в том числе п. 3.2 Инструкции.

На основании изложенного, и руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Пермского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Фабрика РТТ» (вх. № 000028), на действия ГАУ ПК «Краевой центр закупок» (ИНН: 5902049807), Закупочной комиссии ГАУ ПК «Краевой центр закупок» при организации и проведении аукциона в электронной форме на поставку медицинского оборудования (извещение № 32110943832, опубликовано на официальном сайте РФ в сети «Интернет» для размещения информации о закупках www.zakupki.gov.ru) **необоснованной**.

2. Предписание не выдавать.

Заместитель Председателя Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

<...>

(342) 235-10-36