

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ), КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (далее – Крымское УФАС России), рассмотрев заявление Публичного акционерного общества «Севастопольгаз» (далее – ПАО «Севастопольгаз») от 19 мая 2016 года, на действия Правительства города Севастополя, установило наличие в действиях (бездействии) Правительства Севастополя (ИНН 9204001231, КПП 920401001, ул. Ленина, 2, г. Севастополь, 299011) признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренных частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся в принятии Правительством Севастополя Постановления Правительства г. Севастополя № 490 от 17.11.2014 года «Об образовании Государственного унитарного предприятия «Севастопольгаз» и Постановления Правительства г. Севастополя № 1221-ПП от 17.12.2015 года «О внесении изменений в Постановление Правительства г. Севастополя № 490 от 17.11.2014 г. «Об образовании ГУП «Севастопольгаз»», которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, и выразились в следующем.

Постановлением Правительства Севастополя № 490 от 17.11.2014 года «Об образовании ГУП «Севастопольгаз» (опубликовано на сайте Правительства 29.10.2015 года) принято решение об образовании Государственного унитарного предприятия «Севастопольгаз» (далее – ГУП «Севастопольгаз»).

В соответствии с Постановлением, за созданным ГУП «Севастопольгаз» на праве хозяйственного ведения закреплено государственное имущество (линейные объекты – газопроводы) города Севастополя и иные объекты системы газоснабжения, расположенные на территории города Севастополя, находящиеся в эксплуатации ПАО «Севастопольгаз» без оформления права собственности или пользования, согласно инвентаризационных данных (пункт 4 Постановления Правительства Севастополя № 490 от 17.11.2014 года).

Постановлением Правительства г. Севастополя № 1221-ПП от 17.12.2015 года «О внесении изменений в Постановление Правительства г. Севастополя № 490 от 17.11.2014 года «Об образовании ГУП «Севастопольгаз»» пункт 4 изложен в следующей редакции: «Закрепить за ГУП «Севастопольгаз» на праве хозяйственного ведения государственное имущество города Севастополя и иные системы газоснабжения, расположенные на территории города Севастополя, находящиеся в эксплуатации ПАО «Севастопольгаз», согласно инвентаризационных данных».

Таким образом, Правительством Севастополя, путем вынесения Постановлений № 490 от 17.11.2014 года и № 1221-ПП от 17.12.2015 года, объекты системы газоснабжения города Севастополя, находящиеся в хозяйственном ведении ПАО «Севастопольгаз», были переданы в хозяйственное ведение вновь созданному ГУП «Севастопольгаз».

Принятие данных Постановлений Правительства города Севастополя, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и являются незаконными по следующим основаниям.

В соответствии со статьей 12 Федерального Конституционного Закона от 21.03.2014 года № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя», на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя действуют документы, в том числе, подтверждающие гражданское состояние, образование, право собственности, право пользования, право на получение пенсий, пособий, компенсаций и иных видов социальных выплат, право на получение медицинской помощи, а также таможенные и разрешительные документы (лицензии, кроме лицензий на осуществление банковских операций и лицензий (разрешений) на осуществление деятельности некредитных финансовых организаций), выданные государственными и иными официальными органами Украины, государственными и иными официальными органами Автономной Республики Крым, государственными и иными официальными органами города Севастополя, без ограничения срока их действия и какого-либо подтверждения со стороны государственных органов Российской Федерации, государственных органов Республики Крым или государственных органов города федерального значения Севастополя, если иное не предусмотрено статьей 12.2 настоящего Федерального конституционного закона, а также, если иное не вытекает из самих документов или существа отношения.

Исходя из вышеуказанной нормы Федерального Конституционного закона, факт законного пользования объектами системы газоснабжения ПАО «Севастопольгаз» подтверждается:

1. Договором № 31/23 от 22.11.2012 года, заключенного между Министерством энергетики и угольной промышленности Украины и ПАО «Севастопольгаз», в соответствии с которым, государственное имущество, используемое для обеспечения распределения природного газа (полный перечень указан в Приложении № 1 к Договору), передано ПАО «Севастопольгаз» на праве хозяйственного ведения.

2. Договорами ссуды от 01.10.2007 года, 19.12.2008 года, 07.04.2009 года, 30.04.2009 года, 06.10.2009 года, 03.09.2010 года, заключенными между ПАО «Севастопольгаз» и Фондом коммунального имущества Севастопольского городского Совета.

В соответствии с данными договорами, ПАО «Севастопольгаз» передано имущество, являющееся коммунальной собственностью. По условиям данных договоров ссуды, ПАО «Севастопольгаз» получило в пользование газотранспортные сети, согласно приложений к договорам, с целью использования для обеспечения подачи газа в котельные и жилые дома.

Кроме того, Решением Арбитражного суда города Севастополя от 04.04.2016 года по делу № А84-178/2016 по иску Департамента имущественных и земельных отношений города Севастополя к ПАО «Севастопольгаз» об истребовании из чужого незаконного владения газопроводов, объектов инженерной инфраструктуры системы газоснабжения и прочих объектов, ПАО

«Севастопольгаз» признано законным пользователем имущества по договору 31/23 от 22.11.2012 года, заключенного между Министерством энергетики и угольной промышленности Украины и ПАО «Севастопольгаз» и по договорам ссуды от 01.10.2007 года, 19.12.2008 года, 07.04.2009 года, 30.04.2009 года, 06.10.2009 года, 03.09.2010 года, заключенными между ПАО «Севастопольгаз» и Фондом коммунального имущества Севастопольского городского Совета.

Судом сделан вывод о том, что издание новым собственником в лице высшего органа государственной исполнительной власти – Правительства Севастополя распорядительного акта о закреплении спорного имущества за ГУП «Севастопольгаз» на праве хозяйственного ведения, само по себе не прекратило право хозяйственного ведения и безвозмездного пользования ответчика – ПАО «Севастопольгаз» на спорное имущество, закрепленного за ним по воле прежнего собственника на основании действующего договора № 31/23 от 22.11.2012 г., договоров ссуды 01.10.2007 г., 19.12.2008 г., 07.04.2009 г., 30.04.2009 г., 06.10.2009 г., 03.09.2010 г., срок действия которых не истек.

Кроме того, такой распорядительный акт Правительства Севастополя не может нарушать право пользования ответчиком спорным имуществом, который, в свою очередь, доказал свой титул пользователя спорным имуществом.

Таким образом, доводы истца о незаконности владения ответчиком – ПАО «Севастопольгаз» спорным имуществом, принадлежащим городу федерального значения Севастополь, судом отклонены.

Доказав право собственности города федерального значения Севастополя на спорное имущество, обладающее индивидуально – определенными признаками, истец не доказал незаконность владения ответчиком этим имуществом.

ПАО «Севастопольгаз» привело свои учредительные документы в соответствие с законодательством Российской Федерации, получены соответствующие разрешительные документы для осуществления деятельности в сфере газоснабжения.

При совокупности обстоятельств, исследованных в ходе судебного разбирательства, в удовлетворения иска Департамента имущественных и земельных отношений города Севастополя к ПАО «Севастопольгаз» об истребовании из чужого незаконного владения газопроводов, объектов инженерной инфраструктуры системы газоснабжения и прочих объектов, было отказано.

Решением 21 Арбитражного Апелляционного суда города Севастополя от 07.06.2016 года Решение Арбитражного суда города Севастополя от 04.04.2016 года по делу № А84-178/2016 оставлено без изменений, апелляционная жалоба Департамента имущественных и земельных отношений города Севастополя – без удовлетворения.

Действия Правительства города Севастополя в виде принятия Постановления Правительства г. Севастополя № 490 от 17.11.2014 года «Об образовании Государственного унитарного предприятия «Севастопольгаз» и Постановления Правительства г. Севастополя № 1221-ПП от 17.12.2015 года «О внесении изменений в Постановление Правительства г. Севастополя № 490 от 17.11.2014 г.

«Об образовании ГУП «Севастопольгаз»» является ограничивающим конкуренцию актом органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции, в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту, федеральному органу исполнительной власти, органу государственной власти субъекта Российской Федерации, органу местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органу или организации, организации, участвующей в предоставлении государственных или муниципальных услуг, государственному внебюджетному фонду предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения.

Согласно части 2 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции, Предупреждение выдается лицам, указанным в [части 1](#) настоящей статьи, в случае выявления признаков нарушения [статьи 15](#) настоящего Федерального закона.

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю, на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», –

ПРЕДУПРЕЖДАЕТ:

Правительство Севастополя (ИНН 9204001231, КПП 920401001, ул. Ленина, 2, г. Севастополь, 299011) о прекращении указанных действий (бездействия), которые являются нарушением части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и о необходимости устранения причин и условий, способствовавших возникновению нарушения антимонопольного законодательства, о принятии мер по устранению последствий такого нарушения, путем:

1. Исключения из Постановления Правительства г. Севастополя № 490 от 17.11.2014 года «Об образовании Государственного унитарного предприятия «Севастопольгаз» пункта 4;
2. Исключения из Постановления Правительства г. Севастополя № 1221-ПП от 17.12.2015 года «О внесении изменений в Постановление Правительства г. Севастополя № 490 от 17.11.2014 г. «Об образовании ГУП «Севастопольгаз»» пункта 1.2;
3. Исключения из Устава Государственного унитарного предприятия «Севастопольгаз» пункта 1.9.

Срок выполнения – 10 дней со дня получения Правительством Севастополя настоящего предупреждения.

В соответствии с частью 6 статьи 39.1 Федерального Закона № 135 от 26 июля 2006 года «О защите конкуренции», антимонопольный орган должен быть уведомлен о

выполнении предупреждения в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

В соответствии с частью 8 статьи 39.1 Федерального Закона № 135 от 26 июля 2006 года «О защите конкуренции», в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.