

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-479/23

по результатам рассмотрения жалобы ИП Штабовенко В.В. на действия (бездействие) оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ

«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

27.12.2023 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе:

ведущего заседания Комиссии ФАС России – <...>,

членов Комиссии ФАС России:

<...>, <...>,

при участии представителей:

ООО «ЭТП ГПБ»: <...> (доверенность от 21.12.2022 № 21/2022),

ИП Штабовенко В.В.: <...> (доверенность от 26.12.23 № 1/23),

представители Большого Театра России на заседание Комиссии ФАС России

не явились, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы посредством системы видео-конференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ИП Штабовенко В.В. от 15.12.2023 № 27 на действия (бездействие) оператора электронной площадки ООО ЭТП ГПБ при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание комплекса услуг (работ) по профессиональной уборке (клининг), обеспыливанию внутренних административных, производственных помещений и прилегающей территории административно-производственного корпуса (АПК), автоматизировано-складского корпуса (АСК) с пристройкой, контрольно-пропускного пункта (КПП), ЦТП, РП производственно-складского комплекса (ПСК) Большого Театра России, расположенного по адресу: ул. Плеханова, д. 5А (извещение № 32313055171),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ

«О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба ИП Штабовенко В.В. (далее – Заявитель)

от 15.12.2023 № 27 на действия (бездействие) оператора электронной площадки

ООО ЭТП ГПБ при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание комплекса услуг (работ) по профессиональной уборке (клининг), обеспыливанию внутренних административных, производственных помещений

и прилегающей территории административно-производственного корпуса (АПК), автоматизировано-складского корпуса (АСК) с пристройкой, контрольно-пропускного пункта (КПП), ЦТП, РП производственно-складского комплекса (ПСК) Большого Театра России, расположенного по адресу: ул. Плеханова, д. 5А (извещение № 32313055171)

(далее – Аукцион, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции

по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о

закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

При этом в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

В соответствии с документацией о конкурентной закупке (далее – Документация) заявки подаются через автоматизированную систему Оператора по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://etpgpb.ru>.

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: <https://etpgpb.ru>, регулируются Регламентом работы электронной площадки ООО ЭТП ГПБ для корпоративных закупок (далее – Регламент).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки в единой информационной системе, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных Законом о закупках, размещаются извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в такие извещение и документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые при осуществлении закупки, итоговый протокол, иная дополнительная информация, предусмотренная в соответствии с частью 6 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с извещением о проведении Аукциона (далее – Извещение), Документацией, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение размещено в единой информационной системе в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС) – 06.12.2023;
2. Начальная (максимальная) цена договора – 15 989 696,68 руб.;
3. Общая цена единиц товаров, работ, услуг – 1 581 787,67 руб.;
4. Дата окончания срока подачи заявок – 14.12.2023;
5. На участие в Аукционе подано 2 заявки участников закупки;
6. Дата рассмотрения первых частей заявок участников закупки – 14.12.2023;
7. По результатам рассмотрения первых частей заявок до участия в Аукционе допущено 2 участника закупки;
8. Дата подачи ценовых предложений – 15.12.2023;
9. В ходе проведения Аукциона ценовое предложение подано одним участником закупки;
10. Дата рассмотрения вторых частей заявок участников закупки – 18.12.2023;
11. Дата подведения итогов Аукциона – 18.12.2023;
12. По результатам подведения итогов Аукциона победителем закупки признан ИП Саркисов О.А. с предложением общей цены единиц товаров, работ, услуг в размере 1 573 878,73 руб.

Согласно доводу Жалобы Заявителя Оператором не обеспечена надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Аукциона, в связи с чем Заявитель не смог подать ценовое предложение.

Представитель Оператора с доводом Жалобы не согласился и сообщил, что при проведении Аукциона Оператор действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Документации и Регламента.

Рассмотрев представленные материалы, а также выслушав пояснения представителей Заявителя, Оператора, Комиссия ФАС России установила следующее.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки

в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию

в ней. За нарушение указанных требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

На заседании Комиссии ФАС России установлено, что процедура подачи ценовых предложений проводилась 15.12.2023 в период с 10:00:00 по 10:10:12.

Из Жалобы следует, что 15.12.2023 Заявитель не смог подать свое ценовое предложение ввиду технической ошибки на сайте Оператора, а именно при подаче ценового предложения кнопка «подать предложение» была не активна.

При этом представитель Оператора на заседании Комиссии ФАС России пояснил, что программно-технический комплекс Оператора в период проведения Аукциона работал в штатном режиме, без сбоев, другим участником Аукциона успешно подано ценовое предложение в ходе проведения торгов.

Вместе с тем согласно сведениям государственной информационной системы «Независимый регистратор», предназначенной для фиксации действий участников закупок в процессе проведения торгов на электронных площадках и в ЕИС, 15.12.2023 в период проведения Аукциона сбоев на сайте Оператора не зафиксировано.

Изучив представленные материалы, Комиссия ФАС России приходит к выводу,

что действия Оператора не противоречат требованиям Закона о закупках, Документации и Регламента.

Кроме того, представитель Заявителя на заседании Комиссии ФАС России не представил сведений и доказательств, подтверждающих, что Оператором не обеспечена надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Аукциона.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Штабовенко В.В. (ИНН: 772584111302; ОГРНИП: 320774600399500) от 15.12.2023 № 27 на действия (бездействие) оператора электронной площадки ООО ЭТП ГПБ (ИНН: 7724514910; ОГРН: 1047796450118) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание комплекса услуг (работ) по профессиональной уборке (клининг), обеспыливанию внутренних административных, производственных помещений и прилегающей территории административно-производственного корпуса (АПК), автоматизировано-складского корпуса (АСК) с пристройкой, контрольно-пропускного пункта (КПП), ЦТП, РП производственно-складского комплекса (ПСК) Большого Театра России, расположенного по адресу: ул. Плеханова, д. 5А (извещение № 32313055171), необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

<...>

Ведущий заседание Комиссии ФАС России:

<...>

Члены Комиссии ФАС России:

<...>