

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

054/10/5-1676/2022

14 октября 2022 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

...

рассмотрев посредством ВКС обращение ОАО «РЖД» в лице Центральной дирекции закупок и снабжения – филиала ОАО «РЖД» (вх. № 15465-ЭП/22 от 05.10.2022 г.), перенаправленное из ФАС России, о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об обществе с ограниченной ответственностью «СТАВРОЛИТ» (далее – ООО «СТАВРОЛИТ»), являющимся единственным участником запроса котировок среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 1795/ЗКТЭ-3-СИБ/22 на право заключения договора выполнения работ по капитальному ремонту благоустройства (спортивная площадка, беговые дорожки) детского оздоровительного лагеря им. А.П. Гайдара, уклонившимся от заключения договора,

в присутствии ...

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступило обращение ОАО «РЖД» в лице Центральной дирекции закупок и снабжения – филиала ОАО «РЖД» (вх. № 15465-ЭП/22 от 05.10.2022 г.), перенаправленное из ФАС России, о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «СТАВРОЛИТ» (630082, Новосибирская область, город Новосибирск, ул. Дуси Ковальчук, дом 238, квартира 485, ОГРН: 1165476167636, Дата присвоения ОГРН: 28.09.2016, ИНН: 5406620220, КПП: 540201001), являющимся единственным участником запроса котировок среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 1795/ЗКТЭ-3-СИБ/22 на право заключения договора выполнения работ по капитальному ремонту благоустройства (спортивная площадка, беговые дорожки) детского оздоровительного лагеря им. А.П. Гайдара, уклонившимся от заключения договора, уклонившимся от заключения договора, в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работу, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Сведения о лице, в отношении которого принимается решение о включении в реестр недобросовестных поставщиков:

1. Наименование юридического лица, которое уклонилось от заключения договора:

Общество с ограниченной ответственностью ООО «СТАВРОЛИТ» (ООО «СТАВРОЛИТ»).

2. Сведения о месте нахождения юридического лица: страна – Россия;

почтовый индекс – 630082;

наименование единицы административно-территориального деления страны, муниципального образования, населенного пункта, улицы, номер дома (владения), корпуса (строения) и офиса – Новосибирская область, город Новосибирск, ул. Дуси Ковальчук, дом 238, квартира 485;

3. Идентификационный номер налогоплательщика: 5406620220;

4. Дата признания закупки несостоявшейся, в которой единственный участник закупки, подавший заявку на участие в закупке, или участник закупки, признанный единственным участником закупки, или участник закупки, единственно участвующий на всех этапах закупки, уклонились от заключения договора (в случае, если такое лицо в соответствии с документацией о закупке обязано заключить договор), а также реквизиты подтверждающего документа – 05.08.2022 г., Протокол заочного заседания конкурсной комиссии Западно-Сибирской железной дороги от 05.08.2022 № 1795/ЗКТЭ-3-СИБ/22/1;

5. Сведения о договоре:

наименование товаров (работ, услуг) – выполнение работ по капитальному ремонту благоустройства (спортивная площадка, беговые дорожки) детского оздоровительного лагеря им. А.П. Гайдара;

- Код ОКПД2: 41.20.40.900 - Работы строительные по возведению нежилых зданий и сооружениях, прочие, не включённые в другие группировки; Код ОКВЭД2: 41.20– Строительство жилых и нежилых зданий;

- Российский рубль;

- Начальная (максимальная) цена договора составляет 2 412 994 (Два миллиона четыреста двенадцать тысяч девятьсот девяносто четыре) руб. 00 коп. без учета НДС, 2 895 592 (Два миллиона восемьсот девяносто пять тысяч пятьсот девяносто два) руб. 80 коп. с учетом НДС;

- Срок исполнения договора: с 01.09.2022 по 30.11.2022;

- Код валюты договора: 643 Российский рубль.

ОАО «РЖД» сообщило следующее.

Обстоятельства дела

15.07.2022	Опубликовано извещение об осуществлении запроса котировок среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 1795/ЗКТЭ-3-СИБ/22 (далее – запрос котировок) на сайте https://company.rzd.ru (Раздел «Закупки и торги»), а также на
------------	---

	сайте www.rts-tender.ru . (далее - ЭТЗП)
Предмет Договора	выполнение работ по капитальному ремонту благоустройства (спортивная площадка, беговые дорожки) детского оздоровительного лагеря им. А.П. Гайдара
Цена Договора	начальная (максимальная) цена договора составляет 2 412 994 (два миллиона четыреста двенадцать тысяч девятьсот девяносто четыре) руб. 00 коп. без учета НДС, 2 895 592 (два миллиона восемьсот девяносто пять тысяч пятьсот девяносто два) руб. 80 коп. с учетом НДС
Цена, предложенная участником	2 400 000 (два миллиона четыреста тысяч) руб. 00 коп. без учета НДС, 2 880 000 (два миллиона восемьсот восемьдесят тысяч) руб. 00 коп. с учетом НДС
Срок оказания услуг по Договору	С 01.09.2022 г. по 30.11.2022 г.
08.08.2022	на ЭТЗП размещён протокол заседания конкурсной комиссии Западно-Сибирской железной дороги №1795/ЗКТЭ-3-СИБ/22/1 (далее Протокол) о заключении договора с единственным участником запроса котировок Общество с ограниченной ответственностью «СТАВРОЛИТ» (далее – ООО «СТАВРОЛИТ», ИНН: 5406620220)
Срок для направления проекта договора Заказчиком	в течение 7 (семи) рабочих дней с даты размещения итогового протокола на сайте посредством ЭТЗП (п. 3.19.5 приложения к извещению о проведении запроса котировок)
17.08.2022	ОАО «РЖД» в адрес ООО «СТАВРОЛИТ» посредством ЭТЗП направлен проект договора (срок направления договора участнику соблюден)
Срок подписания договора и предоставления обеспечения исполнения договора участником	не позднее 5 (пяти) календарных дней с даты получения проекта договора от заказчика посредством ЭТЗП (п. 3.19.6 приложения к извещению о проведении запроса котировок)
19.08.2022	ООО «СТАВРОЛИТ» в адрес ОАО «РЖД» направлено письмо исх. № 18 «Об изменении сметной стоимости или рассмотрении возможности не заключения Договора»
С 17.08.2022 по 22.08.2022	ООО «СТАВРОЛИТ» подписанный со своей стороны договор не направило, обеспечение исполнения договора не представлено
29.08.2022	на ЭТЗП опубликован протокол №1795/ЗКТЭ-3-СИБ/22/2 о признании Участника уклонившимся от заключения договора

Позиция ООО «СТАВРОЛИТ»

Отказ ООО «СТАВРОЛИТ» от заключения договора обусловлен невозможностью надлежащего исполнения обязательств ввиду несоответствия в локальной смете строительных материалов фактической рыночной стоимости, продолжающегося роста курса валют к рублю и увеличения стоимости сырья, тары, упаковки, транспортных затрат и прочих расходов. (письмо от 19 августа 2022 г. исх. № 18).

Позиция ОАО РЖД

1. Начальная (максимальная) цена договора сформирована проектно-сметным методом, предусмотренным подпунктом 4 пункта 54 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», и включает все возможные расходы, связанные с выполнением работ, в том числе расходы на материалы и расходы, связанные с их доставкой на объект, стоимость оборудования и затрат, связанных с его хранением, доставкой на объект и погрузочно-разгрузочными работами, расходы на оплату труда работников, расходы на эксплуатацию машин и механизмов, накладные расходы, транспортные расходы. Сметная стоимость материалов, необходимых для капитального ремонта благоустройства (спортивная площадка, беговые дорожки) детского оздоровительного лагеря им. А.П. Гайдара, соответствует фактическим рыночным ценам.

При этом необходимо отметить, что стоимость строительных материалов со дня подачи заявки участником (20 июля 2022 г.) до дня отказа участника от заключения договора (19 августа 2022 г.) существенно не изменилась.

Приведенный ниже мониторинг цен на строительные материалы, перечисленные участником в письме от 19 августа 2022 г. исх. № 18, по состоянию на сентябрь 2022 г. в г. Омск, являющемся местом выполнения работ, показывает незначительное изменение стоимости как в сторону уменьшения, так и увеличения.

При этом общая стоимость строительных материалов с учетом доставки по состоянию на сентябрь 2022 г. ниже сметной стоимости материалов на 113 459,19 руб.

Наименование применяемого материала	Объем	Ед. изм.	Сметная стоимость с учетом доставки	Всего	Фактическая стоимость без доставки (интернет ресурс)	С доставкой (10 %)	Всего	Рыночная стоимость без доставки от ООО Ставролит	всего
Бетон тяжелый, класс В15	25,252	М ³	1705,74	43073,35	1294	1423,40	35943,70	5160	130300,32
Камни бортовые БР 100.20.8 бетон В22,5 (М300), объем 0,016 м ³ / (ГОСТ 6665-91)	428	шт	76,13	32583,64	180	198,00	84744,00	230	98440
Щебень из природного камня марка 800, фракция 20-40мм	128,52	М ³	1344,72	172823,41	717	788,70	101363,72	2160	277603,2
Резиновая крошка фракция 3-5мм	4800	кг	20,27	97296,00	22	24,20	116160,00	26	124800
Асфальтобетон марка II	44,52	т	4574,87	203673,21	5000	5500,00	244860,00	6420	285818,4
Клей UNION	1200	кг	421,36	505632,00	300	330,00	396000,00	568	681600
Песок	112,2	М ³	608,77	68303,99	250	275,00	30855,00	978	109732,6

природный									
Итого			1123385,61				1009926,42		1708293,52

2. В соответствии с официальным курсом валют, размещенным на официальном сайте ЦБ РФ, в июле – августе 2022 г. не наблюдался значительный рост курса валют.

При этом строительные материалы, используемые при капитальном ремонте, являются российского производства и их ценообразование не зависит от курса валют.

3. Реализуя свое право на участие в закупочной процедуре, Участник, согласившись с условиями проведения закупки, подал соответствующую заявку. При таких обстоятельствах заключение договора является обязанностью, а не правом Участника, исходя из положений статьи 5 Закона о закупках.

Таким образом, в действиях ООО «СТАВРОЛИТ» усматриваются признаки недобросовестного поведения участника гражданского оборота.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частью 2 статьи 5 Закона о закупках, пунктом 2 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. № 1211, ОАО «РЖД» направило в ФАС России заявление о включении в реестр недобросовестных поставщиков ООО «СТАВРОЛИТ» в связи с фактическим отказом от заключения Договора.

ООО «СТАВРОЛИТ» представило следующие пояснения по существу рассматриваемого вопроса.

15.07.2022 года на официальном сайте РТС - Тендер (www.rts-tender.ru), в порядке, установленном Законом о закупках, размещено извещение об осуществлении запроса котировок среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 1795/ЗКТЭ-3-СИБ/22 «Запрос котировок среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 1795/ЗКТЭ-3-СИБ/22 на право заключения договора выполнения работ по капитальному ремонту благоустройства (спортивная площадка, беговые дорожки) детского оздоровительного лагеря им. А.П. Гайдара» на сумму 2 895 592 (два миллиона восемьсот девяносто пять тысяч пятьсот девяносто два) руб. 80 коп. с учетом НДС, с сопутствующей документацией на данные работы, а именно проект контракта, порядок проведения запроса котировок, техническое задание и набор работ по капитальному ремонту благоустройства (спортивная площадка, беговые дорожки) детского оздоровительного лагеря им. А.П. Гайдара.

Срок подачи заявки 22.07.2022 06:00 (МСК). Дата подведения итогов 05.08.2022 г. Общество было единственным участником, заявившимся на данную процедуру, с предложением цены 2 880 000 (два миллиона восемьсот восемьдесят тысяч) руб. 00 коп. с учетом НДС, где по результатам рассмотрения заявки стало победителем по котировочной процедуре, что закреплено в протоколе заочного заседания конкурсной комиссии Западно-Сибирской железной дороги № 1795/ЗКТЭ-3-

СИБ/22/1 от «05» августа 2022 г., который был размещен Заказчиком на сайте 8 августа 2022 г. Заказчик 17 августа 2022 г. направил в адрес Общества проект контракта на подписания (срок направления контракта после опубликования протокола составляет 7 рабочих дней).

Согласно ст. 191 ГК РФ течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Соответственно, срок для подписания контракта, отправленного 17 августа 2022 г., начинается с 18 августа 2022 г. и до 22 августа включительно (5 календарных дней).

Общество 22 августа 2022 г. направило в адрес Заказчика протокол разногласий, с обоснованием требований по которым выразило свое несогласие с некоторыми условиями контракта.

Заказчик, который получил протокол разногласий, должен с данным протоколом ознакомиться и в дальнейшем либо направить в адрес Общества проект контракта с изменениями, либо направить проект контракта без изменений для подписания, однако, Заказчик не направил в адрес Общества повторный контракт, для подписания.

При этом Общество считает, что, подписав со своей стороны протокол разногласий, оно выполнило все необходимые условия для заключения договора. В связи с чем у ООО «Ставролит» отсутствовало намерение уклониться от подписания контракта.

По подобным обстоятельствам имеется похожая позиция на территории Российской Федерации, так, Тульское УФАС России в своем заключении № РНП 05-01/2019 от 29 января 2019 г. о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков, закрепило, что в случае если победитель направил в адрес Заказчика протокол разногласий, то это не является основанием для включения в РНП.

ООО «Ставролит» работает на рынке выполнения работ более 6 лет, является субъектом малого предпринимательства.

ООО «Ставролит» успешно выполняет работы на объектах Заказчика по наименованиям и видам работ в полном объеме, собственными силами и средствами, качественно и в срок, закрепленный контрактом, без предъявления Заказчиком штрафных санкций и пеней.

В отношении ООО «Ставролит» ни разу за весь срок работы в строительной сфере не поступали обращения о включении сведений об Обществе в Реестр недобросовестных поставщиков, соответственно все контракты исполнялись надлежащим образом и в установленные сроки. При этом с данным Заказчиком Участник уже работал, и у данного Заказчика не было замечаний к выполненной работе. Также на Общество ни разу не подавали иски в суд. Информация об участии ООО «Ставролит» в арбитражных делах не обнаружена, вышеизложенная информация размещена на общедоступных сайтах.

Рассмотрев представленные документы и доводы лиц, участвующих в

рассмотрении обращения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

15.07.2022 ОАО «РЖД» на сайте <https://company.rzd.ru> (Раздел «Закупки и торги»), а также на сайте www.rfs-tender.ru (далее - ЭТЗП) опубликовало извещение об осуществлении запроса котировок среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 1795/ЗКТЭ-3-СИБ/22 (далее – запрос котировок).

Согласно п. 9 Извещения об осуществлении запроса котировок среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 1795/ЗКТЭ-3-СИБ/22 на право заключения договора выполнения работ по капитальному ремонту благоустройства (спортивная площадка, беговые дорожки) детского оздоровительного лагеря им. А.П. Гайдара (далее – Извещение), начальная (максимальная) цена договора составляет 2 412 994,00 (Два миллиона четыреста двенадцать тысяч девятьсот девяносто четыре) руб. 00 коп. без учета НДС, 2 895 592,80 (Два миллиона восьмьсот девяносто пять тысяч пятьсот девяносто два) руб. 80 коп. с учетом НДС. Начальная (максимальная) цена договора сформирована проектно-сметным методом, предусмотренным подпунктом 4 пункта 54 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», и включает все возможные расходы, связанные с выполнением работ, в том числе расходы на материалы и расходы, связанные с их доставкой на объект, стоимость оборудования и затрат, связанных с его хранением, доставкой на объект и погрузочно-разгрузочными работами, расходы на оплату труда работников, расходы на эксплуатацию машин и механизмов, накладные расходы, транспортные расходы.

Согласно п. 11 Извещения дата начала подачи заявок - с момента опубликования извещения на сайте - 15.07.2022 г.

Дата окончания срока подачи заявок – 22.07.2022 г. в 06:00 ч. московского времени.

Согласно п. 12 Извещения подведение итогов закупки осуществляется 05.08.2022 г.

Согласно п. 3.19.1 Приложения № 1 к извещению о проведении запроса котировок, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 1795/ЗКТЭ-3-СИБ/22 на право заключения договора выполнения работ по капитальному ремонту благоустройства (спортивная площадка, беговые дорожки) детского оздоровительного лагеря им. А.П. Гайдара (далее – Приложение № 1 к извещению) договор по результатам запроса котировок заключается на условиях, которые предусмотрены проектом договора, извещением о проведении запроса котировок и заявкой участника запроса котировок, с которым заключается договор.

Согласно п. 3.19.2 Приложения № 1 к извещению положения договора (условия, цена) не могут быть изменены по сравнению с извещением о проведении запроса котировок и котировочной заявкой победителя запроса котировок, за исключением случаев, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок. Договор должен быть подписан участником запроса котировок в срок, установленный приложением к извещению о проведении запроса котировок. Победитель, участник с которым по итогам закупки заключается договор (в случаях, установленных приложением к извещению о проведении запроса котировок)

признаются уклонившимися от заключения договора в случае отказа от заключения договора, либо изменения условий договора, установленных приложением к извещению о проведении запроса котировок и котировочной заявкой участника. Договор в таком случае может быть заключен с участником, котировочной заявке которого присвоен второй номер, с учетом требований данного пункта.

Согласно п. 3.19.3 Приложения № 1 к извещению договор по результатам запроса котировок заключается в течение 20 дней с даты размещения на сайте итогового протокола. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению закупки, оператора ЭТЗП.

Договор по результатам запроса котировок заключается с использованием программно-аппаратных средств ЭТЗП и должен быть подписан электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени соответственно участника запроса котировок, заказчика (п. 3.19.4 Приложения № 1 к извещению).

Заказчик в течение 7 (семи) рабочих дней с даты размещения итогового протокола на сайте направляет участнику запроса котировок, с которым заключается договор, проект договора посредством ЭТЗП (п. 3.19.5 Приложения № 1 к извещению).

Участник запроса котировок, с которым заключается договор, посредством программно-аппаратных средств ЭТЗП должен представить обеспечение исполнения договора (если требование об обеспечении исполнения договора установлено в извещении о проведении запроса котировок), иные документы, если извещением о проведении запроса котировок предусмотрено их представление на этапе заключения договора и подписанный со своей стороны на ЭТЗП договор не позднее 5 (пяти) календарных дней с даты получения проекта договора от заказчика. В случае непредставления подписанного договора, перечисленных документов в установленный срок, участник признается уклонившимся от заключения договора, если иное не предусмотрено приложением к извещению о проведении запроса котировок (п. 3.19.6 Приложения № 1 к извещению).

В случае наличия разногласий по проекту договора, участник запроса котировок, с которым заключается договор, составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению о проведении запроса котировок и своей заявке, с указанием соответствующих положений этих документов. Протокол разногласий направляется заказчику с использованием программно-аппаратных средств ЭТЗП в течение 5 (пяти) дней с даты получения проекта договора от заказчика. Рекомендуемая форма протокола разногласий представлена в приложении № 3.3 к извещению о проведении запроса котировок (п. 3.19.7 Приложения № 1 к извещению).

Заказчик рассматривает протокол разногласий и направляет посредством программно-аппаратных средств ЭТЗП участнику, с которым заключается договор,

доработанный проект договора либо повторно направляет проект договора с указанием причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания (п. 3.19.8 Приложения № 1 к извещению).

В течение 1 (одного) рабочего дня с даты получения от заказчика доработанного проекта договора либо проекта договора с указанием причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания, участник запроса котировок, с которым заключается договор, представляет заказчику подписанный со своей стороны договор, обеспечение исполнения договора (если требование об обеспечении исполнения договора установлено в извещении о проведении запроса котировок), иные документы, если извещением о проведении запроса котировок предусмотрено их представление на этапе заключения договора, посредством использования программно-аппаратных средств ЭТЗП (п. 3.19.9 Приложения № 1 к извещению).

Участник запроса котировок, с которым заключается договор, в случаях, установленных приложением к извещению о проведении запроса котировок, обязан заключить договор на условиях извещения о проведении запроса котировок, котировочной заявки и своего технического и ценового предложения. Стоимость договора определяется на основании стоимости ценового предложения такого участника без учета НДС, с учетом применяемой им системы налогообложения. По согласованию сторон договор может быть заключен с победителем, участником, с которым заключается договор, по цене ниже, чем указана в его ценовом предложении без изменения остальных условий договора. (п. 3.19.10 Приложения № 1 к извещению).

08.08.2022 ОАО «РЖД» на ЭТЗП размещен протокол заседания конкурсной комиссии Западно-Сибирской железной дороги №1795/ЗКТЭ-3-СИБ/22/1 от 05.08.2022 о заключении договора с единственным участником запроса котировок ООО «СТАВРОЛИТ».

Срок для направления проекта договора Заказчиком в течение 7 (семи) рабочих дней с даты размещения итогового протокола на сайте посредством ЭТЗП (п. 3.19.5 Приложения № 1 к извещению).

17.08.2022 ОАО «РЖД» в адрес ООО «СТАВРОЛИТ» посредством ЭТЗП направлен проект договора.

Срок подписания договора и предоставления обеспечения исполнения договора участником не позднее 5 (пяти) календарных дней с даты получения проекта договора от заказчика посредством ЭТЗП (п. 3.19.6 Приложения № 1 к извещению).

22.08.2022 в 08 ч. 04 мин. ООО «СТАВРОЛИТ» прикрепило на ЭТП «РСТ-тендер» в разделе «Протокол разногласий» письмо исх. № 18 «Об изменении сметной стоимости или рассмотрении возможности не заключения Договора» (указанное отражено на ЭТП «РТС-тендер» в разделе «Протокол разногласий» к данной закупке).

Согласно пояснениям ООО «СТАВРОЛИТ», ООО «СТАВРОЛИТ» умышленно на уклонение от подписания данного договора не имело, руководствуясь п. 3.19.7 Приложения № 1 к извещению, посредством программно-аппаратных средств ЭТЗП направило 22.08.2022 в адрес заказчика ОАО «РЖД» протокол разногласий и ожидало в

установленные сроки от ОАО «РЖД» действий, предусмотренных п. п. 3.19.8 Приложения № 1 к извещению, а именно: направление ему доработанного проекта договора либо повторное направление ему проекта договора с указанием причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания. ООО «СТАВРОЛИТ» указывает, что не имело умысла на уклонение от подписания договора и в случае, если бы заказчик ОАО «РЖД» повторно направил ему проект договора без изменений, подписал бы его на условиях, изложенных в договоре. Направленное письмо ООО «СТАВРОЛИТ» расценивало как протокол разногласий к договору.

ОАО «РЖД», действий, предусмотренных п. 3.19.8 Приложения № 1 не совершило.

29.08.2022 ОАО «РЖД» на ЭТЗП опубликовало протокол №1795/ЗКТЭ-3-СИБ/22/2 о признании ООО «СТАВРОЛИТ» уклонившимся от заключения договора.

В соответствии с ч. 2 ст. 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает недобросовестное поведение.

Уклонение от заключения договора может выражаться как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора, то есть создает условия, влекущие невозможность его подписания.

Таким образом, учитывая вышеизложенное, Комиссия считает, что в рассматриваемом случае возможно применение по аналогии правовой позиции, сформулированной в Определениях Высшего Арбитражного суда Российской Федерации от 17.09.2012 № ВАС-11617/12, от 12.07.2013 № ВАС-8371/13, согласно которой включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является санкцией за недобросовестное поведение участника, выражающееся в намеренном и умышленном неисполнении своих договорных обязательств.

По смыслу действующего законодательства ведение реестра недобросовестных поставщиков призвано обеспечивать защиту заказчиков от действий (бездействия) недобросовестных поставщиков при заключении и исполнении договоров (контрактов). В то же время включение в реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств. При этом одним из последствий такого включения может являться ограничение прав лица на участие в течение установленного срока в закупках товаров, работ, услуг.

В соответствии с разъяснениями Конституционного Суда Российской Федерации,

изложенными в постановлениях от 30.07.2001 № 13-П и от 21.11.2002 № 15-П, меры государственного принуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

Нарушение участником закупки своих обязательств по подписанию договора при отсутствии у него умышленного, виновного и недобросовестного намерения уклониться от его заключения не может являться основанием для включения сведений о таком лице в реестр недобросовестных поставщиков.

Исходя из представленных Комиссии Новосибирского УФАС России пояснений и доказательств следует, что в действиях ООО «СТАВРОЛИТ» не усматривается намеренное, недобросовестное и умышленное уклонение от заключения договора, поскольку Общество имело намерение заключить договор, воспользовавшись правом на корректирование условий договора, в установленный Извещением и п. 3.19.7 Приложения № 1 к извещению срок, направило в предусмотренном п. 3.19.7 Приложения № 1 порядке заказчику протокол разногласий, а последствия в виде признания его уклонившимся от заключения договора были вызваны, в том числе, независящими от него обстоятельствами.

На основании вышеизложенного, невозможно сделать вывод о недобросовестности ООО «СТАВРОЛИТ» при заключении договора в рамках данной закупки.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пунктом 5.3.4. Положения о ФАС России, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации № 331 от 30.06.2004 года, пунктом 7.10. Положения о территориальном органе ФАС России, утвержденного Приказом ФАС России № 649/15 от 23.07.2015 года, Постановлением Правительства Российской Федерации № 1211 от 22.11.2012 года,

ЗАКЛЮЧИЛА:

Признать имеющиеся материалы недостаточными для включения информации об ООО «СТАВРОЛИТ» (630082, Новосибирская область, город Новосибирск, ул. Дуси Ковальчук, дом 238, квартира 485, ОГРН: 1165476167636, Дата присвоения ОГРН: 28.09.2016, ИНН: 5406620220, КПП: 540201001) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Заключение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.