

РЕШЕНИЕ № 04/10/18.1-340/2022

по результатам рассмотрения жалобы <...> на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Дата принятия решения: 23.05.2022 г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...> (далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

– <...>: <...>;

– Департамент города Москвы по конкурентной политике:
<...>;

– АО «Единая электронная торговая площадка»: <...>,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу <...> на действия (бездействие) оператора электронной площадки – АО «Единая электронная торговая площадка» при проведении аукциона на право заключения договора купли-продажи имущества, находящегося в хозяйственном ведении ГУП «ЦУГИ» (процедура № 178fz21032200023), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Федеральную антимонопольную службу 12.05.2022 поступила жалоба <...> (далее – Заявитель) на неправомерные действия (бездействие) оператора электронной площадки – АО «Единая электронная торговая площадка» (далее – Оператор) при проведении аукциона на право заключения договора купли-продажи имущества, находящегося в хозяйственном ведении ГУП «ЦУГИ» (процедура № 178fz21032200023) (далее – Аукцион, Жалоба).

Из Жалобы следует, что Оператор нарушил положения законодательства Российской Федерации.

Рассмотрев все представленные документы, а также выслушав пояснения Заявителя, представителей Департамента города Москвы по конкурентной политике (далее – Организатор торгов) и Оператора, Комиссия ФАС России установила следующее.

21.03.2022 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru (далее – официальный сайт)(извещение № 21000005000000000744, лот № 1), а также на сайте

Оператора, расположенном по адресу: www.roseltorg.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сайт Оператора), Организатором торгов размещено извещение о проведении Аукциона, согласно которому Аукцион проводится на сайте Оператора, дата окончания приема (подачи) заявок на участие в Аукционе – 21.04.2022, дата проведения и время Аукциона – 28.04.2022 в 10:00. Изменения в Аукционную документацию не вносились.

Аукцион проводится в соответствии с Едиными требованиями к проведению торгов по продаже имущества, принадлежащего на праве собственности городу Москве, торгов на право заключения договоров аренды и иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении имущества, принадлежащего на праве собственности городу Москве, утвержденными постановлением Правительства Москвы от 28.06.2016 № 371-ПП (далее – Единые требования), Регламентом размещения процедур по продаже и аренде государственного или муниципального имущества с использованием электронной площадки «Приватизация имущества» АО «Единая электронная торговая площадка» (далее – Регламент).

Согласно доводу Жалобы 28.04.2022 Заявителем подано ценовое предложение в размере начальной цены, равной 14 723 000,00 рублей, предложений о цене имущества от других участников не поступило, и торги завершились. 28.04.2022

в 16:56 Оператором в адрес Заявителя направлено уведомление о возобновлении Аукциона: «28.04.2022 г. электронная торговая площадка www.roseltorg.ru подверглась DdoS-атаке, в результате которой была ограничена подача ценовых предложений для ряда пользователей. По причине ограниченного доступа к площадке в момент проведения аукциона торги будут возобновлены 05.05.2022 10:00:00

(GMT +3). Подача ценовых предложений будет продолжена с последнего ценового предложения». По мнению Заявителя, перенос даты и времени проведения Аукциона не соответствует требованиям Аукционной документации.

В подтверждение довода Жалобы Заявителем представлен скриншот, свидетельствующий о том, что Заявитель подал единственное предложение о цене, а также содержащий информацию о завершении Аукциона.

В соответствии с пунктом 14.3 Аукционной документации оператор приостанавливает проведение аукциона в случае технологического сбоя, зафиксированного программно-аппаратными средствами электронной площадки, но не более чем на одни сутки. Возобновление проведения аукциона начинается с того момента, на котором аукцион был прерван.

При этом согласно указанному пункту Аукционной документации в течение одного часа со времени приостановления аукциона оператор размещает на электронной площадке информацию о причине приостановления аукциона, времени приостановления и возобновления аукциона, уведомляет об этом участников, а также направляет указанную информацию организатору торгов для внесения в протокол об итогах аукциона.

Исходя из содержания пункта 4.2.6 Регламента, оператор вправе проводить восстановительные работы при наступлении внештатных ситуаций, влекущих невозможность доступа к электронной торговой площадке, а именно:

- технический сбой;
- Ddos-атака;
- иные внештатные ситуации.

Согласно пункту 4.2.7 Регламента при возникновении внештатных ситуаций на электронной площадке оператор самостоятельно определяет время, дату начала и окончания работ по устранению внештатной ситуации.

В соответствии с пунктом 4.2.8 Регламента при возникновении внештатных ситуаций оператор приостанавливает проведение процедуры, но не более чем на одни сутки. В течение 1 (одного) часа со времени приостановления

проведения процедуры оператор направляет в личный кабинет претендентов, участников, организатора процедуры, продавца уведомление о приостановлении процедуры.

Исходя из содержания пунктов 4.2.9, 4.2.10 Регламента, после устранения внештатной ситуации оператор обеспечивает возобновление проведения процедуры, начиная с того момента, на котором такая процедура была прервана, при этом дата возобновления проведения процедуры определяется оператором в одностороннем порядке либо, при наличии соответствующего решения (поручения) организатора процедуры, направленного в адрес оператора в виде электронного документа или на бумажном носителе, в сроки, установленные таким решением (поручением). При этом, дата проведения процедуры не может быть назначена ранее, чем через 1 (один) рабочий день с момента ее возобновления и направления уведомления о таком возобновлении.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Оператора пояснил, что 28.04.2022 вследствие DDoS-атаки на аппаратно-программный комплекс Оператора у ряда пользователей наблюдалось нестабильное функционирование системы, что ограничило доступ пользователей к электронной площадке, в связи с чем Аукцион был приостановлен и перенесен на 05.05.2022 в 10:00:00, о чем всем участникам Аукциона, в том числе Заявителю в личные кабинеты и на электронные почты было направлено соответствующее уведомление. Кроме того, представитель Оператора сообщил, что 05.05.2022 площадка работала в штатном режиме, сбоев в функционировании программно-аппаратного комплекса не зафиксировано. В ходе проведения процедуры 05.05.2022 подано 8 ценовых предложения, в том числе Заявителем подано предложение 05.05.2022 в 10:09:04 в размере 16 195 300,00 рублей.

По результатам анализа технического заключения по DDoS-атаке 28.04.2022, представленного Оператором на рассмотрение Жалобы, Комиссия ФАС России установила, что 28.04.2022 примерно с 02:00 (по московскому времени) на сервисы электронной площадки Оператора началась крупная направленная DDoS-атака, продолжительностью около суток.

Таким образом, приостановление и возобновление процедуры Аукциона в связи с DDoS-атакой не осуществлены Оператором правомерно.

Учитывая изложенное, принимая во внимание, что Заявителем

не представлены иные доказательства, свидетельствующие о наличии нарушений

со стороны Оператора, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что довод Жалобы не обоснован.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона

о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу <...> на действия (бездействие) оператора электронной площадки – АО «Единая электронная торговая площадка» при проведении аукциона на право заключения договора купли-продажи имущества, находящегося в хозяйственном ведении ГУП «ЦУГИ» (процедура № 178fz21032200023), необоснованной.

Решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.