

С уведомлением

1.Заказчику:

ООО «Санаторий Синий Утес»

Тел/факс: 8 (3822) 95-42-98

e-mail: dream0507@mail.ru

2.Заявителю:

ООО «АйТи-Инлайн-Сервис»

Тел/факс: 8 (3822) 701-200

e-mail: info@it-inline.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 070/02/18.1-03/2020

1 января 2020 года
1СК

Г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в составе:

Председателя: " " – заместителя руководителя управления, начальника отдела контроля монополистической деятельности, членов комиссии:

" - ведущего специалиста-эксперта Томского УФАС России,

" – ведущего специалиста-эксперта Томского УФАС России,

" – ведущего специалиста-эксперта Томского УФАС России,

рассмотрев дело № 070/02/18.1-03/2020, возбужденное по жалобе ООО «АйТи-Инлайн-Сервис» (вх. № 09 от 09.01.2020) на действия заказчика – ООО «Санаторий Синий Утес» (ИНН: 7014041634) при проведении малой закупки у единственного поставщика 907-0060-19/99 «Администрирование ИТ-оборудование» (ИНН: 7014041634, ОГРН: 1070701000000, ОГРНИП: 31908745946), с участием представителей ООО «Санаторий

ний Утес» – " " (доверенность №б/н от 16.01.2020),), представителя ООО «ИТ-Инлайн-Сервис» (доверенность №01 от 01.01.2020),

УСТАНОВИЛА:

января 2020 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Томской области (далее также – Томское УФАС России) поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью «АйТи-Инлайн-Сервис» (вх. № (далее также – Заявитель, ООО «АйТи-Инлайн-Сервис») на действия заказчика – общества с ограниченной ответственностью «Санаторий Синий Утес» (далее также – ООО «Санаторий Синий Утес», Заказчик) при проведении малой закупки у единственного поставщика 907-0060-19/99 «Министрирование ИТ (извещение № 31908745946) (далее также – Закупка).

Из содержания жалобы следует, что Заказчиком в 31.12.2019 08:25 (МСК+3) было размещено извещение о закупке №31908745946 в ЕИС в сфере закупок и спустя 6 минут, т.е. 31.12.2019 08:31 (МСК+3) практически сразу Закупка переведена на этап «Работа комиссии», что отражено в журнале событий. Таким образом, не была предоставлена физическая возможность другим поставщикам подать предложение для участия в данной Закупке, что существенно нарушает права других участников. Одновременно с размещённым извещением о Закупке в ЕИС размещён подписанный договор 019-12/1 с другим участником Закупки с предметом и периодом работ, указанным в извещении. Таким образом, Заказчик сразу подписал договор, не самым пропустив прохождение положенных этапов по Закупке.

На заседании Комиссии представитель от Заявителя доводы, изложенные в жалобе, полностью поддержал. Просил жалобу признать обоснованной.

Представители Заказчика с указанными доводами Заявителя не согласились, о чем более подробно изложено в письменных пояснениях. Заявитель усилил жалобу о нарушении процедуры торгов при проведении малой закупки у единственного поставщика ООО «Санаторий Синий Утес» признать обоснованной, и не подлежащей удовлетворению.

Комиссия Томского УФАС России, изучив доводы жалобы, предоставленные документы, заслушав лиц, участвующих в деле, приходит к следующему выводу.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее также – ФЗ «О защите конкуренции») антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной

щадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны состоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее также – Закон № 223-ФЗ) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом № 223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также положением о закупке, принятым и утвержденным в порядке, предусмотренном указанным законом.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и может содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в Законе № 223-ФЗ, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

При осуществлении закупочной деятельности ООО «Санаторий Синий Утес» руководствовался Единым отраслевым стандартом закупок (далее - ЕОСЗ) корпорации «Росатом» (Положение о закупках), утвержденным наблюдательным советом Госкорпорации «Росатом» от 07 февраля 2012 года № 37, размещенном на сайте ГК «Росатом» www.zakupki-rosatom.ru в разделе КУМЕНТЫ (далее также – Положение о закупках). В Перечне организаций, принявший ЕОСЗ (Положение о закупке) - п. 88 - ООО «Санаторий Синий Утес».

Закупка «907-0060-19/99 Администрирование ИТ» проводилась в соответствии с пунктом 1.1.а статьи 4.2.2. ЕОСЗ как мелкая закупка (конкурентная закупка) - «закупки, стоимостью до 1 млн руб. с НДС (включительно) для любых видов продукции».

Порядок проведения неконкурентных закупок указан в статье 6.5. ЕОСЗ, «п. 6. размещение сведений и документов по неконкурентной закупке на специальных сайтах осуществляется в порядке, установленном в разделе 6

ложения № 12 к ЕОСЗ, с учетом положений ст. 6.2.1».

Приложении 12 к ЕОСЗ - Порядок подготовки к проведению и проведение конкурентных закупок: закупки у единственного поставщика описан процесс проведения мелких закупок (п. 3.3 Приложения № 12) и подготовки документации по закупке: направление запросов и получение технико-коммерческих предложений, подготовка аналитической записки (п. 3.3.8 приложения № 12 - «В результате произведенного анализа источников ценовой информации выбирается поставщик, предложивший наименьшую стоимость продукции при условии сопоставимости по техническим характеристикам, срокам поставки, условиям оплаты и т.п...»), заключение договора, размещение информации о заключении договора (п. 5.3. приложения № 12 - «Извещение о проведении закупки размещается на официальных сайтах в срок не позднее 3 рабочих дней до даты заключения договора, за исключением случаев закупки финансовых услуг по привлечению внутригруппового финансирования, закупок расчетно-сервисного обслуживания, услуг по принятию сертификатов облигаций на ипотечное кредитование, закупок на заключение договоров банковского счета, на получение банковских гарантий, заемных средств в соответствии с п.п а) ч. 1 п. 7.6 Стандарта, а также закупок, осуществляемых в соответствии с п. 3) ч. 1 ст. 4.2.2 Стандарта. Размещение извещения о проведении таких закупок осуществляется в срок до даты заключения договора включительно».

Сбор поставщика осуществлялся путем направления запросов, и по результатам сбора технико-коммерческих предложений (далее - ТКП). Достаточное количество источников информации - 3 (три) и более.

На заседании комиссии на обозрение представлены 3 ТКП, на основании которых проведен сравнительный анализ оказываемых услуг и был выбран агент, предложивший наименьшую цену, с которым было принято решение заключить договор, что также отражено в Аналитической записке.

При проведении мелкой закупки Организация-заказчик имеет право провести все преддоговорные процедуры без размещения информации о закупке на ЭТП, требуется только размещение информации о заключенном договоре. В системе при размещении договора формируется и извещение. Извещение может размещаться одновременно с договором.

При закупке ООО «Санаторий Синий Утес» формируются в Единой информационной системе закупок (ЕОС-закупки) ГК «Росатом», которая находится в составе государственной защищенной корпоративной сети. В процессе подготовки и на всех этапах закупочная процедура в системе «ЕОС-закупки» согласовывается с сотрудниками Организации-владельца ПДЗК АО «ТВЭЛ». При согласовании проверяется соответствие типа процедуры закупки, состав документации. Сотрудниками Организации-владельца ПДЗК АО

ЭЛ» контролируется соответствие требованиям действующему законодательству и Единому отраслевому стандарту ГК «Росатом». Системой «ЕОС-закупки» производится контроль сроков размещения информации. «ЕОС-закупки» ГК «Росатом» имеет интеграцию с Единой информационной системой в сфере закупок (ЕИС) www.zakupki-rosatom.ru и специальным сайтом ГК «Росатом» www.zakupki-rosatom.ru.

1. При проведении процедуры - мелкая закупка, извещение формируется в системе «ЕОС-закупки» и с подписанным договором из «ЕОС-закупки» передается на ЕИС одновременно. При опубликовании извещения на ЕИС в системе автоматически проставляется дата заключения договора - 12.2019 г. После этого в течение 3 дней размещаются итоги процедуры, протокол, который формируется в «ЕОС-закупки» и передается по интеграции в ЕИС.

В рассматриваемом случае (при проведении мелкой закупки) протоколом является Аналитическая записка, которая размещена на ЕИС 09.01.2020 г. в связи с новогодними праздниками. После публикации протокола процедура закупки была закрыта 09.01.2020 г. В реестр договоров информация о размещении была направлена 10.01.2020 г.

В журнале передачи данных «ЕОС-закупки» отражена информация о передаче данных на ЕИС и сайт ГК «Росатом». Без передачи и размещения данных о процедуре в ЕИС система «ЕОС-закупки» на сайт ГК «Росатом» информацию не передает.

Проверив порядок подготовки к проведению и проведение неконкурентных закупок: закупок у единственного поставщика, закрепленных в Положении о закупках, Комиссия Томского УФАС России приходит к выводу, что довод заявителя о нарушении процедуры проведения малой закупки у единственного поставщика 907-0060-19/99 Администрирование ИТ (заказ № 31908745946) ООО «Санаторий Синий Утес» является обоснованным.

После изучения материалов дела, заслушав всех лиц, участвующих в деле, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ч.10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Издать жалобу ООО «АйТи-Инлайн-Сервис» (ИНН 7017333339) на действия

азчика – ООО «Санаторий Синий Утес» (ИНН: 7014041634) при проведении
вой закупки у единственного поставщика 907-О060-19/99
министрирование ИТ (извещение № 31908745946) необоснованной.

ение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном
ядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

эдседатель Комиссии

" "

ены Комиссии:

" "

" "

" "