

РЕШЕНИЕ

№ 054/01/18.1-1824/2022

08 ноября 2022 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...>

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу <...> (вх. № 17036-ЭП/22 от 27.10.2022 г.) на действия финансового управляющего <...> (<...>) при проведении торгов в форме открытого аукциона по продаже имущества должника <...> (номер сообщения в ЕФРСБ 9568684, Процедура 5247803, опубликованная на электронной торговой площадке «Фабрикант» на сайте <https://www.fabrikant.ru/>, Лоты № 1, 2),

в присутствии представителя <...> – <...> (доверенность № б/н от 01.11.2022 г.),

в отсутствие представителя финансового управляющего <...>, надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения жалобы по существу,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба <...> (вх. № 17036-ЭП/22 от 27.10.2022 г.) на действия финансового управляющего <...> (<...>) при проведении торгов в форме открытого аукциона по продаже имущества должника <...> (номер сообщения в ЕФРСБ 9568684, Процедура 5247803, опубликованная на электронной торговой площадке «Фабрикант» на сайте <https://www.fabrikant.ru/>, Лоты № 1, 2).

Заявитель сообщает следующее.

<...> 28.09.2022 09:28:45 подал заявку на участие в Аукционе № 5247803, лоты № 1, 2 на ЭТП «Фабрикант», сообщение в ЕФРСБ № 9568684. Заявке был присвоен порядковый № 3. К заявке были приложены документы, удостоверяющие личность и платежное поручение об оплате задатка.

Однако, Протоколами об определении участников (по каждому лоту) в процедуре «Аукцион с открытой формой подачи предложений о цене № 5247803» по лотам 1; 2, в участии в торгах Заявителю было отказано с формулировкой причины отказа - «Заявка на участие в торгах должна содержать номер контактного телефона,

адрес электронной почты заявителя, также сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, внешнему управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя внешнего управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является внешний управляющий».

С данным решением Организатора торгов Заявитель не согласен по следующим причинам:

1. Номер контактного телефона, адрес электронной почты заявителя содержатся в профиле лица, подающего заявку на участие в торгах. Следовательно, Организатор торгов не может их не видеть.

2. Сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, внешнему управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя внешнего управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является внешний управляющий заполняются посредством веб-интерфейса Электронной торговой площадки и как правило это поле не может быть пустым, иначе отправка ЭТП не позволит отправить заявку. Но даже если допустить, что поле осталось пустым, а заявка была принята ЭТП, это должно расцениваться Организатором торгов как отсутствие заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам и отсутствие участия в капитале заявителя внешнего управляющего.

Более того, 19.10.2022 в процессе телефонного разговора Заявителя с представителем организатора торгов с целью разъяснения причин отказа в участии в торгах представителем организатора торгов было озвучено, что Заявителем, при подаче заявки не была приложена подписанная Заявка на бумажном носителе, где якобы эти отсутствующие сведения должны быть прописаны.

Вместе с тем, согласно процедурной части № 5247803, размещенной на ЭТП «Фабрикант», порядок и место подачи заявок и предложений о цене прописано - «Заявки на участие в торгах и предложения о цене в ходе аукциона подаются в электронном виде посредством веб-интерфейса торгового портала «Фабрикант» (<https://www.fabrikant.ru/>)». Также нигде ни в документации к процедуре, ни в сообщении на ЕФРСБ, Организатором торгов не указано, не прописано необходимость приложения бумажной сканированной формы заявки, форма заявки также не приложена.

Отказ по причинам непредоставления номера телефона и электронной почты не являются существенными по той причине, что данные факты не являются идентифицирующими данными установления личности, также к электронной заявке приложен паспорт заявителя с пропиской. При необходимости направления каких-либо документов организатор торгов имеет возможность направить их посредством Почты России.

В законодательстве не предусмотрено невозможности участия на открытых электронных торгах участников, которые имеют какую-либо заинтересованность к должнику, арбитражному управляющему, саморегулируемой организации, и т.п.

Наличие этого факта только оглашается, но препятствовать участию в торгах не может.

На основании вышеизложенного, учитывая положения статьи 20.3 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», в соответствии с которыми при проведении процедур, применяемых в деле о банкротстве, арбитражный управляющий обязан действовать добросовестно и разумно в интересах должника, кредиторов и общества, Заявитель считает, что решение об отказе в участии в торгах незаконно и необоснованно, просит провести проверку проведения торгов, и если будут найдены существенные нарушения, отменить торги.

Финансовый управляющий <...> предоставил следующие возражения на доводы жалобы.

Ознакомившись с доводами <...>, изложенными в уведомлении Новосибирского УФАС России о поступлении жалобы от 01.11.2022 г., организатор торгов – финансовый управляющий <...> считает доводы Заявителя необоснованными на основании следующего.

28.09.2022 года <...> отправил заявку в электронной форме в торговых процедурах «Аукцион № 5247803-1» и «Аукцион № 5247803-2» на ЭТП «Фабрикант».

Рассматривая данные заявки, организатор торгов пришел к выводу, что они не отвечают требованиям закона, а именно п. 11 ст. 110 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее — Закон о банкротстве).

Согласно вышеизложенной норме, заявка на участие в торгах составляется в произвольной форме на русском языке и должна содержать указанные в сообщении о проведении торгов следующие сведения: фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства заявителя (для физического лица). Заявка на участие в торгах должна содержать также сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, внешнему управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя внешнего управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является внешний управляющий.

Данная норма права является абсолютно определенной и императивной.

Абсолютно определенная норма в процедурах банкротных торгов — норма, в которых исчерпывающе формулируются условия их действия, права и обязанности участника торгов.

Императивная норма в процедурах банкротных торгов — норма, содержащая категорические предписания, не допускающие иных вариантов поведения участников торгов.

В соответствии с Порядком оформления участия в торгах, перечня представляемых участниками торгов документов и требованиями к их оформлению (указанными в торговых процедурах «Аукцион № 5247803-1» и «Аукцион № 5247803-2»), заявка на

участие в торгах составляется на русском языке и должна содержать: а) обязательство участника торгов соблюдать требования, указанные в сообщении о проведении торгов; б) действительную на день представления заявки на участия в торгах выписку из ЕГРЮЛ или засвидетельствованную в нотариальном порядке копию такой выписки (для юридического лица), действительную на день представления заявки на участие в торгах выписку из ЕГРИП или засвидетельствованную в нотариальном порядке копию такой выписки (для индивидуального предпринимателя), копии документов, удостоверяющих личность (для физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица), копию решения об одобрении или о совершении крупной сделки, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством РФ и (или) учредительными документами юридического лица, и если для участника торгов приобретение имущества (предприятия) или внесение денежных средств в качестве задатка являются крупной сделкой; в) фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилию, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона, адрес электронной почты, ИНН; г) копии документов, подтверждающих полномочия руководителя (для юридических лиц); д) сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, арбитражному управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя арбитражного управляющего, а также сведения о заявителе, СРО арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является АУ; е) предложение о цене имущества (предприятия) должника в случае проведения торгов в форме конкурса.

Согласно объявлению о проведении торгов в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве (ЕФРСБ) № 9568684 от 05.09.2022 в разделе «Правила подачи заявок» указано, что заявки на участие в аукционе подаются посредством системы электронного документооборота, на сайте <http://www.fabrikant.ru/> в соответствии с перечнем и требованиями, установленными п. 11 ст. 110 Закона о банкротстве и Приказом Минэкономразвития № 495 от 23.07.2015 г. в рабочие дни начиная с 12.09.2022 г. 0:00 час. до 14.10.2022 г. 23:59 час. (время московское).

Пунктом 1.3. Руководства Организатора процедуры по проведению Публичного предложения в секции «Банкротство», размещенной на ЭТП «Фабрикат» указано, что Заявки на участие в торгах (собственно заявка, приложенные к ней документы и предложение о цене) подаются заявителями посредством системы электронного документооборота на Портале. То есть претендент вправе создать отдельным документом Заявку и в ней указать (так поступают иные участники), в том числе, сведения о наличии либо об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, арбитражному управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя арбитражного управляющего, а также сведения о заявителе, саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является арбитражный управляющий. Далее такой документ необходимо

подписать квалифицированной электронной подписью.

Также действующим законодательством не предусмотрена обязанность организатора торгов просматривать профили участников с целью сбора необходимой информации, такие сведения указываются в заявке.

В соответствии с п. 12 ст. 110 Закона о банкротстве решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается в случае, если:

- заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов;
- представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или недостоверны.

Таким образом, заявка <...> не содержала сведений о контактном телефоне и адресе электронной почты заявителя, организатор торгов не смог установить достоверность сведений о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, арбитражному управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя арбитражного управляющего, а также сведения о заявителе, саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является арбитражный управляющий.

Организатор торгов, пришел к выводу, что заявка <...> не соответствует Закону о банкротстве. Отказ правомерен. Организатор торгов не может нарушать действующее законодательство.

В силу п. 4 ст. 20.3 Закона о банкротстве, при проведении процедур, применяемых в деле о банкротстве, арбитражный управляющий обязан действовать добросовестно и разумно в интересах должника, кредиторов и общества.

Организатор торгов не вправе ставить кого-либо из претендентов в привилегированное положение.

Вышеизложенные доводы соответствуют сложившейся конкурентной правоприменительной практике (например, Решение Новосибирского УФАС России № 054/01/18.1-1307/2021 от 5 июля 2021 г.; Решение Новосибирского УФАС России № 054/01/18.1-248/2022 от 17 февраля 2022 г.).

На основании изложенного, финансовый управляющий <...> просит признать жалобу <...> необоснованной.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

Согласно объявлению о проведении торгов от 05.09.2022 № 9568684, размещенному в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве (далее — ЕФРСБ), а также на сайте электронной торговой площадки «Фабрикант» (<https://www.fabrikant.ru/>), Организатор торгов — финансовый управляющий <...> (далее по тексту - Должник) <...> (<...>), член Ассоциация «Саморегулируемая

организация арбитражных управляющих «Меркурий» (ИНН 7710458616, ОГРН 1037710023108, адрес: 125047, Российская Федерация, г. Москва, ул. 4-я Тверская-Ямская, д. 2/11, стр. 2), сообщил о проведении аукциона в электронной форме с открытой формой подачи представления цены (шаг аукциона - 5% от начальной цены лота) по продаже имущества, принадлежащего Должнику, а <...>4. Кадастровый номер: <...>. Номер государственной регистрации: <...>.

Начальная цена в рублях по лоту № 1: 51 803 рублей 98 копеек. Задаток – 10% от начальной цены лота.

Лот № 2 – Гараж общей площадью 17.40 кв.м., расположенный по адресу: <...>. Кадастровый номер: <...>. Номер государственной регистрации: <...>.

Начальная цена в рублях по лоту № 2: 51 803 рублей 98 копеек. Задаток – 10% от начальной цены лота.

Торги назначены на 19.10.2022 г. в 11:00 (срок приема заявок с 00:00 ч. 12.09.2022 г. до 23:59 ч. 14.10.2022 г.) на электронной площадке - «Фабрикант» на сайте в сети Интернет по адресу: <https://www.fabrikant.ru/> (далее по тексту - ЭТП).

Порядок проведения торгов по продаже имущества должника регулируется Законом о банкротстве, а также Приказом Минэкономразвития России от 23.07.2015 № 495 «Об утверждении Порядка проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, Требований к операторам электронных площадок, к электронным площадкам, в том числе технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам, необходимым для проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, внесении изменений в приказ Минэкономразвития России от 5 апреля 2013 № 178 и признании утратившими силу некоторых приказов Минэкономразвития России» (далее – Порядок).

Согласно п. 11 ст. 110 Закона о банкротстве, заявка на участие в торгах составляется в произвольной форме на русском языке и должна содержать указанные в сообщении о проведении торгов следующие сведения: фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства заявителя (для физического лица). Заявка на участие в торгах должна содержать также сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, внешнему управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя внешнего управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является внешний управляющий.

Согласно указанному в торговых процедурах «Аукцион № 5247803-1» и «Аукцион № 5247803-2» Порядку оформления участия в торгах, перечня представляемых участниками торгов документов и требованиями к их оформлению, заявка на участие в торгах составляется на русском языке и должна содержать: а) обязательство участника торгов соблюдать требования, указанные в сообщении о проведении торгов; б) действительную на день представления заявки на участия в торгах выписку из ЕГРЮЛ или засвидетельствованную в нотариальном порядке

копию такой выписки (для юридического лица), действительную на день представления заявки на участие в торгах выписку из ЕГРИП или засвидетельствованную в нотариальном порядке копию такой выписки (для индивидуального предпринимателя), копии документов, удостоверяющих личность (для физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица), копию решения об одобрении или о совершении крупной сделки, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством РФ и (или) учредительными документами юридического лица, и если для участника торгов приобретение имущества (предприятия) или внесение денежных средств в качестве задатка являются крупной сделкой; в) фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилию, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона, адрес электронной почты, ИНН; г) копии документов, подтверждающих полномочия руководителя (для юридических лиц); д) сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, арбитражному управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя арбитражного управляющего, а также сведения о заявителе, СРО арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является АУ; е) предложение о цене имущества (предприятия) должника в случае проведения торгов в форме конкурса.

Согласно разделу «Правила подачи заявок» объявления о проведении торгов в ЕФРСБ № 9568684 от 05.09.2022, заявки на участие в аукционе подаются посредством системы электронного документооборота, на сайте <http://www.fabrikant.ru/> в соответствии с перечнем и требованиями, установленными п. 11 ст. 110 Закона о банкротстве и Приказом Минэкономразвития № 495 от 23.07.2015 г. в рабочие дни начиная с 12.09.2022 г. 0:00 час. до 14.10.2022 г. 23:59 час. по московскому времени.

Согласно п. 1.3. Руководства Организатора процедуры по проведению Публичного предложения в секции «Банкротство», размещенной на ЭТП «Фабрикат», Заявки на участие в торгах (собственно заявка, приложенные к ней документы и предложение о цене) подаются заявителями посредством системы электронного документооборота на Портале. Следовательно, участник торгов имеет возможность создать отдельным документом Заявку и в ней указать сведения о наличии либо об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, арбитражному управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя арбитражного управляющего, а также сведения о заявителе, саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является арбитражный управляющий. Также участник обязан подписать данный документ квалифицированной электронной подписью.

Согласно п. 12 ст. 110 Закона о банкротстве, решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается в случае, если (в том числе):

- заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов;

- представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или недостоверны.

Согласно Протоколам об определении участников (по каждому лоту) аукцион с открытой формой подачи предложений о цене по продаже имущества должника <...> № 5247803 по лотам №№ 1, 2, Заявителю было отказано в участии в торгах по причине того, что Заявка на участие в торгах должна содержать номер контактного телефона, адрес электронной почты заявителя, также сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, внешнему управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя внешнего управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является внешний управляющий.

Согласно доводам жалобы, для принятия участия в личном кабинете Заявителем были прикреплены документы об оплате задатка, документы, удостоверяющие личность, договор о задатке с указанием реквизитов для возврата денежных средств, а номер контактного телефона, адрес электронной почты Заявителя были указаны только в профиле Заявителя, но не приложены к заявке.

При рассмотрении дела комиссией Новосибирского УФАС России установлено, что в заявке Заявителя отсутствует информация, позволяющая установить достоверность сведений о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, арбитражному управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя арбитражного управляющего, а также сведения о заявителе, саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является арбитражный управляющий.

Таким образом, Заявителем не выполнены обязательные требования к содержанию заявки, установленные п. 11 ст. 110 Закона о банкротстве.

Кроме того, действующим законодательством не предусмотрена обязанность организатора торгов просматривать профили участников с целью сбора необходимой информации, так как такие сведения необходимо указывать в заявке на участие в торгах.

Таким образом, Новосибирским УФАС России установлено, что финансовый управляющий <...> не нарушил порядок организации и проведения торгов.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу <...> (вх. № 17036-ЭП/22 от 27.10.2022 г.) на действия финансового управляющего <...> (ИНН <...>, СНИЛС) при проведении торгов в форме открытого аукциона по продаже имущества должника <...> (номер сообщения в ЕФРСБ

9568684, Процедура 5247803, опубликованная на электронной торговой площадке «Фабрикант» на сайте <https://www.fabrikant.ru/>, Лоты № 1, 2) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.