

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, 58а
31-55

тел. 50-

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № РНП/223-01/2020

о включении в реестр недобросовестных поставщиков

Резолютивная часть объявлена 18.05.2020

Заключение в полном объеме изготовлено 20.05.2020
Тюмень

Г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области (далее – Комиссия) по рассмотрению сведений о включении в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) в составе:

Председатель Комиссии:	М -	Заместитель руководителя управления, начальник отдела контроля за соблюдением законодательства
---------------------------	-----	--

Члены комиссии:	М -	Специалист - эксперт отдела контроля органов власти
-----------------	-----	---

П -

Специалист-эксперт

отдела контроля органов
власти,

рассмотрев посредством ВКС обращение АО «ТОДЭП» (далее также – Заказчик) о включении в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии с требованиями статьи 5 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» информации в отношении ООО «РейлИнтер» (ИНН: 5501174247, место нахождения: 105064, г. Москва, ул. Бассманный тупик, д. 6А, стр. 1, оф. 212) в связи с уклонением ООО «РейлИнтер» (далее также – Победитель закупки, Общество) от заключения договора по результатам проведения аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту грузовых вагонов (извещение № 32009044127), в присутствии представителя Заказчика – М (доверенность № 07/20-2 от 15.05.2020), представителя ООО «РейлИнтер» – К (доверенность № 7 от 07.02.2020),

УСТАНОВИЛА:

В Тюменское УФАС 08.05.2020 (вх. № 4614) поступило обращение АО «ТОДЭП» (далее – Заказчик) о включении в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии с требованиями статьи 5 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) информации в отношении ООО «РейлИнтер» в связи уклонением ООО «РейлИнтер» от заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту грузовых вагонов (извещение № 32009044127).

Из пояснений Заказчика следует, что по итогам проведения аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту грузовых вагонов (извещение № 32009044127) его победителем было признано ООО «РейлИнтер». Впоследствии, протоколом от 30.04.2020 Общество признано уклонившимся от заключения договора с наступлением последствий, предусмотренных законодательством РФ, поскольку в установленный срок (28.04.2020) договор подписан не был.

Представитель Общества пояснил, что договор не был подписан в связи с тем, что на этапе заключения договора Заказчиком были выдвинуты

условия, противоречащие условиям, предусмотренным проектом договора, что, в свою очередь, делает условия выполнения договора невыполнимыми.

В соответствии со ст. 1 Закона о закупках в целях обеспечения единства экономического пространства, создания условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц (заказчиков) в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цен, качества и надежности, обеспечения гласности и прозрачности закупки, предотвращения коррупции и других злоупотреблений, данным законом установлены общие принципы и требования, предъявляемые к закупке товаров, работ, услуг.

За нарушение установленных Законом о закупках требований и принципов к участникам закупки, уклонившимся от заключения договоров, предусмотрена ответственность в виде включения названных лиц федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным правительством РФ в реестр недобросовестных поставщиков (ст. 5 Закона о закупках).

Постановлением Правительства РФ № 331 от 30.06.2004г. соответствующие полномочия возложены на Федеральную антимонопольную службу (п. 5.3.4 Положения о ФАС России).

Во исполнение Закона о закупках постановлением Правительства РФ №1211 от 22.11.2012 утвержден Перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков (далее - Перечень сведений), Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (далее – Правила ведения реестра), а также Правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченным на ведение реестра недобросовестных поставщиков (далее – Правила направления сведений).

Уполномоченный орган в установленном порядке осуществляет проверку представленных заказчиком документов, содержащих сведения, предусмотренные пп. 2 – 4 Правил ведения реестра (п. 8 Правил ведения реестра).

Согласно п. 9 Правил ведения реестра, подтвержденные по результатам проверки сведения о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) включаются уполномоченным органом в реестр в течение 3 рабочих дней и образуют реестровую запись.

В целях реализации Правил ведения реестра ФАС России издан приказ

№164/13 от 18.03.2013 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Приказ № 164/13), в соответствии с п. 1 которого на комиссию ФАС России и соответствующие комиссии территориальных органов ФАС России возложены полномочия по проверке сведений, представляемых в ФАС России в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в уполномоченный орган.

Исследовав предоставленные АО «ТОДЭП» сведения и документы, Комиссия Тюменского УФАС России установила следующее.

На официальном сайте закупок - <http://zakupki.gov.ru> – 27.03.2020 Заказчиком было размещено извещение № 32009044127 и документация о проведении аукцион в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту грузовых вагонов (далее – Документация).

В соответствии с требованиями Закона о закупках, протоколом № 12 от 14.08.2019, утверждено Положение о закупках товаров, работ, услуг для собственных нужд АО «ТОДЭП» (далее также – Положение о закупках), которое 18.11.2019 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru.

В ходе рассмотрения материалов дела, установлена следующая хронология событий.

Итоговый протокол по результатам конкурентной закупки, осуществленной на основании извещения № 32009044127, размещен в единой информационной системе в сети интернет на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС) - 16.04.2020.

В соответствии с ч. 15 ст. 3.2 Закона о закупках, договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

Согласно п. 21.1.2 Положения о закупках договор между Заказчиком и победителем должен быть заключен Заказчиком не ранее десяти дней со дня размещения в ЕИС протокола подведения итогов процедуры закупки и не позднее двадцати дней со дня подписания указанного протокола подведения итогов.

В силу п. 6.1.2 Документации договор по результатам аукциона в электронной форме заключается через электронную торговую площадку

и подписывается электронной подписью в соответствии с Федеральным законом от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи», если иное не установлено документацией о закупке.

Порядок заключения договора установлен пунктом 6.1 Документации:

В соответствии с п. 6.1.3.1 Документации в течение трех рабочих дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов заказчик размещает на электронной площадке без своей подписи проект договора, который составляется путем включения в проект договора, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены договора, предложенной участником закупки, с которым заключается договор, либо предложения о цене за право заключения договора, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

Согласно п. 6.1.3.2 Документации в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта договора победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект договора, размещает на электронной площадке подписанный проект договора и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный пунктом 6.1.3.3 настоящего раздела. В случае, если цена договора снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены договора, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения договора в соответствии с Положением и информацию, предусмотренную разделом 8 Положения АО «ТОДЭП».

На основании п. 6.1.3.3 Документации в течение пяти дней с даты размещения заказчиком на электронной площадке проекта договора победитель электронной процедуры, с которым заключается договор, в случае наличия разногласий по проекту договора, размещенному в соответствии с пунктом 6.1.3.1 настоящего раздела, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего договора не более чем один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается договор, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта договора, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей

заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов.

В силу п. 6.1.3.4 Документации в течение двух рабочих дней с даты размещения победителем электронной процедуры на электронной площадке в соответствии с пунктом 6.1.3.3 настоящего раздела протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и размещает на электронной площадке доработанный проект договора либо повторно размещает на электронной площадке проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры. При этом размещение на электронной площадке заказчиком проекта договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя допускается при условии, что такой победитель разместил на электронной площадке протокол разногласий в соответствии с пунктом 6.1.3.3 настоящего раздела.

Пунктом 6.1.3.5 Документации установлено, что в течение двух рабочих дней с даты размещения заказчиком на электронной площадке документов, предусмотренных пунктом 6.1.3.4 настоящего раздела, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект договора, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с пунктом 6.1.3.2 настоящего раздела, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения договора и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица.

Так, протокол подведения итогов размещен Заказчиком в ЕИС, а также на электронной торговой площадке РТС-тендер (<http://www.rts-tender.ru>) (далее – ЭТП) - 16.04.2020.

17.04.2020 размещен проект договора в ЕИС, а также на ЭТП для его подписания ООО «РейлИнтер».

22.04.2020 ООО «РейлИнтер» в ЕИС, а также на ЭТП размещен протокол разногласий.

24.04.2020 Заказчиком в ЕИС, а также на ЭТП размещен ответ на протокол разногласий.

24.04.2020 Заказчиком в ЕИС, а также на ЭТП повторно размещен проект договора для его подписания ООО «РейлИнтер».

В соответствии с порядком заключения договора установленным п. 6.1 Документации крайняя дата подписания проекта договора победителем электронного аукциона - 28.04.2020.

В установленный срок договор Победителем закупки подписан не был.

30.04.2020 победитель электронного аукциона ООО «РейлИнтер» признано уклонившимся от заключения договора, соответствующий протокол направлен Обществу 06.05.2020 по адресу электронной почты.

В ходе заседания Комиссии Тюменского УФАС, представитель ООО «РейлИнтер» также пояснил, что посредством телефонной связи представитель Заказчика выдвинул требования в части использования при ремонте вагонов только новых колесных пар (СОНК – старая ось новая колесная пара), что противоречит условиям проекта договора и делает данные условия невыполнимыми, в связи с чем договор не был подписан Обществом.

При этом, ООО «РейлИнтер» в материалы дела не представлены какие-либо документальные доказательства, подтверждающие указанный довод, кроме детализации телефонных звонков.

Вместе с тем пунктом 10 Проекта договора на выполнение работ по капитальному ремонту грузовых вагонов, установлен следующий порядок разрешения споров при исполнении условий договора:

- все споры, возникающие при исполнении договора, решаются сторонами путем переговоров, которые могут проводиться, в том числе, путем отправления писем по почте и обмена факсимильными сообщениями;

- если стороны не придут к соглашению путем переговоров, все споры рассматриваются в претензионном порядке. Срок рассмотрения претензий 30 (тридцать) календарных дней с даты получения претензии, определенной по почтовому штемпелю на конверте;

- в случае, если споры не урегулированы сторонами с помощью переговоров и в претензионном порядке, то они передаются заинтересованной стороной на рассмотрение в арбитражный суд Тюменской области.

Кроме того, реализуя свое право на участие в конкурсе, ООО «РейлИнтер», согласившись на условия проведения закупочной процедуры, подало соответствующую заявку, по итогам отбора признано победителем. В такой конкурентной процедуре заключение договора является не правом лица, от которого оно может отказаться, а обязанностью, исходя из положений статьи 5 Закона о закупках.

ООО «РейлИнтер» подавая заявку на участие в конкурсе, совершая данное действие на свой страх и риск, недобросовестно отнеслось к своим обязанностям, действовало без должной степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательств и условиям оборота.

Участник закупки, самостоятельно принявший решение об участии в закупке, и претендующий на заключение договора, обязан учесть специфику заключения договора и соблюсти все предусмотренные для этого условия. В ином случае для него возникает риск наступления соответствующих неблагоприятных последствий, в том числе риск принятия уполномоченным органом решения о включении его в реестр недобросовестных поставщиков.

Учитывая вышеизложенные обстоятельства, Комиссия считает факт уклонения ООО «РейлИнтер» от заключения договора по результатам проведения аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту грузовых вагонов (извещение № 32009044127), подтвердившимся, что свидетельствует о наличии оснований для включения сведений в отношении указанного поставщика в реестр недобросовестных поставщиков.

По совокупности изложенного, руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в соответствии с ПП РФ от 30.06.2004 № 331 «Об утверждении положения о Федеральной антимонопольной службе» и от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», приказом ФАС России от 18.03.2013 № 164/13, Комиссия Тюменского УФАС России, **пришла к заключению о включении сведений в отношении ООО «РейлИнтер» (ИНН: 5501174247, место нахождения: 105064, г. Москва, ул. Басманный тупик, д. 6А, стр. 1, оф. 212) в связи с уклонением от заключения договора по результатам проведения аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту грузовых вагонов (извещение № 32009044127), - в Реестр недобросовестных поставщиков.**

Сведения в отношении ООО «РейлИнтер» **включить** в Реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

В соответствии с ч. 6 ст. 5 закона о закупках включение сведений об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.