

РЕШЕНИЕ

Комиссии по контролю в сфере закупок по делу 02-06/182-18

14 ноября 2018 года
Йошкар-Ола

г.

Комиссия Марийского УФАС России по контролю в сфере закупок в составе:

Заместитель Председателя Комиссии:

– начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

члены Комиссии:

– ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

– специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

в присутствии представителей:

заказчика – муниципального казенного учреждения «Дирекция муниципального заказа» городского округа «Город Йошкар-Ола» (далее – МКУ «ДМЗ» ГО «Город Йошкар-Ола»):

(доверенность № б/н от 23.01.2018),

(доверенность № б/н от 31.10.2018),

заявителей:

общества с ограниченной ответственностью «Строй Град» (далее – ООО «Строй Град»):

(доверенность № 67 от 13.11.2018),

общества с ограниченной ответственностью «ДОМ» (далее – ООО «ДОМ»):

(доверенность № б/н от 06.11.2018),

рассмотрев жалобы ООО «Строй Град», ООО «ДОМ» на действия единой комиссии МКУ «ДМЗ» ГО «Город Йошкар-Ола» при рассмотрении первых частей заявок на участие в электронном аукционе на строительство пристроя к МБДОУ «Детский сад № 49 «Лесная сказка» в г. Йошкар-Ола (номер извещения на официальном сайте единой информационной системы в

сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <http://zakupki.gov.ru> (далее – официальный сайт) 0308300022918000072 от 10.10.2018).

установила:

МКУ «ДМЗ» ГО «Город Йошкар-Ола» проводится электронный аукцион на строительство пристроя к МБДОУ «Детский сад № 49 «Лесная сказка» в г. Йошкар-Ола (извещение на официальном сайте 0308300022918000072 от 10.10.2018).

В Марийское УФАС России поступили жалобы ООО «Строй Град», ООО «ДОМ» на действия единой комиссии заказчика при рассмотрении первых частей заявок на участие в проводимом электронном аукционе.

Заявители полагают, что единой комиссией заказчика необоснованно отказано в допуске к участию в электронном аукционе ООО «Строй Град», ООО «ДОМ», поскольку первая часть заявки подателей жалобы полностью соответствует требованиям Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и аукционной документации.

Заказчик с доводами жалобы не согласился, просил признать жалобы необоснованными, поддержал письменные пояснения, представленные в ходе рассмотрения жалоб (исх. № 673, 674 от 13.11.2018).

При рассмотрении жалоб в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Марийским УФАС России проведена внеплановая проверка процедуры закупки. В результате внеплановой проверки, оценки представленных доказательств установлено следующее.

Извещение о проведении электронного аукциона, аукционная документация на строительство пристроя к МБДОУ «Детский сад № 49 «Лесная сказка» в г. Йошкар-Ола опубликованы на официальном сайте 10.10.2018 (код закупки 0308300022918000072).

Электронная площадка для проведения аукциона - <http://roseltorg.ru>

Начальная максимальная цена контракта – 58 969 000,00 рублей.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе: 31.10.2018 12:00.

Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе: 02.11.2018.

Дата проведения электронного аукциона на электронной площадке: 06.11.2018.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе № 0308300022918000072-1 от 02.11.2018 до окончания срока подачи заявок на участие в проводимой процедуре закупки поступило 5 заявок. К участию в электронном аукционе допущены заявки под номерами 4, 6. Участникам закупки под номерами 1, 3 (ООО «ДОМ»), 5 (ООО «Строй Град») отказано в допуске к участию в проводимом электронном аукционе.

В силу части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 названного закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 указанного закона, требованиям документации о таком аукционе.

В силу пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 указанного закона и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе

В соответствии с частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

- 1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);
- 2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 указанного закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Аналогичные требования к составу первых частей заявок на участие в проводимом электронном аукционе содержатся в пункте 22 информационной карты (приложение № 1 к документации электронного аукциона).

1) В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе № 0308300022918000072-1 от 02.11.2018 участнику закупки под номером 3 (ООО «ДОМ») отказано в допуске к участию в проводимом электронном аукционе в связи с несоответствием представленной в составе заявки информации по пунктам 12-16 требованиям аукционной документации, в том числе указано, что сведения не соответствуют требованиям ГОСТ 5781-82 (по пункту 12), серия <...> .1-8 (для пункта 13), ГОСТ 13579-78 (для пункта 14), ГОСТ 9561-2016, серия <...> .1-8 выпуск 63, серия <...> .1-2.87 выпуск 2, серия <...> -2 выпуск 11 (для пункта 15), ГОСТ 26992-2016, серия <...> -2 выпуск 12 (для пункта 16).

В приложении к техническому заданию заказчиком определены технические характеристики основных применяемых материалов.

1.1) В пункте 12 приложения к техническому заданию заказчиком установлены требования к арматурной стали, в том числе указана горячекатанная арматурная сталь класса А-III диаметром 6мм/8мм/10мм/12мм/20-22 мм. Площадь поперечного сечения стержня 0,283-3,800 см². Теоретическая масса 1 м профиля 0,222-2,980 кг. ГОСТ 5781-82 «Сталь горячекатаная для армирования железобетонных конструкций. Технические условия» (далее - ГОСТ 5781-82).

Согласно правилам чтения символов символ «/» (косая черта) следует читать как «и».

Из указанного следует, что заказчику требуется горячекатанная арматурная сталь всех перечисленных через символ «/» (косая черта) диаметров.

В соответствии с ГОСТ 5781-82 площадь поперечного сечения, а также масса 1 м длины арматурной стали различается в зависимости от номинального диаметра поперечного стержня (номер профиля), так, например, при диаметре 6 мм площадь поперечного сечения составит 0,283 см², теоретическая масса 1 м - 0,222 кг; при диаметре 22 мм площадь поперечного сечения составит 3,800 см², теоретическая масса - 2,980 кг.

В пункте 12 первой части заявки участника закупки под номером 3 указана горячекатанная арматурная сталь класса А-III диаметром 6мм/8мм/10мм/12мм/20-22 мм. Площадь поперечного сечения стержня 3000 см². Теоретическая масса 1 м профиля 2,900 кг.

Вместе с тем, указанные в заявке значения площади поперечного сечения стержня, а также теоретической массы 1 м профиля не соответствуют положениям ГОСТ 5781-82.

1.2) В пункте 13 приложения к техническому заданию заказчиком установлены требования к опорным подушкам, в том числе указаны марки ОП1/ОП2 (серия <...> .1-8), расход бетона не менее 0,004 м³, масса подушки не менее 0,010 т.

Основные характеристики опорных подушек определяют в том числе типовые строительные конструкции, изделия и узлы; серия <...> .1-8, выпуск 3-1.

Масса опорных подушек, а также расход бетона определяются в зависимости от марки подушки: так, для опорных подушек марки ОП1 характерна масса 0,010 т, расход бетона – 0,004 м³; опорные подушки марки ОП2 обладают массой 0,013 т, расход бетона – 0,005 м³.

В пункте 13 первой части заявки участника закупки под номером 3 указаны опорные подушки марок ОП1/ОП2 (серия <...> .1-8), расход бетона 0,004 м³, масса подушки 0,010 т.

Вместе с тем, указанные в заявке значения требуемых заказчику показателей товара не соответствуют положениям типовых строительных конструкций, изделий и узлов; серия <...> .1-8, выпуск 3-1.

1.3) В пункте 14 приложения к техническому заданию заказчиком установлены требования к блокам бетонным, в том числе указана марка блоков ФБС9-4-6-Т, ФБС12-4-6-Т, ФБС24-4-6-Т, ФБВ9-5-6-Т, ФБС12-5-6-Т, ФБС24-5-6-Т. Расход бетона 0,195-0,679 м³, расход стали 0,76-2,36 кг, масса блока 0,47-1,63 т. Кроме того, указано на соответствие требованиям ГОСТ 13579-78 «Блоки бетонные для стен и подвалов. Технические условия (далее – ГОСТ 13579-78).

В соответствии с положениями ГОСТ 13579-78 расход бетона, стали, а также

масса блока различаются в зависимости от марки блока.

Так, например, блок марки ФБС9-4-6-Т характеризуются расходом бетона $0,195 \text{ м}^3$, расход стали – $0,76 \text{ кг}$, масса блока – $0,47 \text{ т}$. Для блоков марки ФБС24-5-6-Т характерна масса блока $1,63 \text{ т}$, расход бетона – $0,679 \text{ м}^3$, расход стали – $2,36 \text{ кг}$.

Вместе с тем, в пункте 14 первой части заявки участника закупки под номером 3 указаны блоки бетонные марок ФБС9-4-6-Т, ФБС12-4-6-Т, ФБС24-4-6-Т, ФБВ9-5-6-Т, ФБС12-5-6-Т, ФБС24-5-6-Т. Расход бетона $0,670 \text{ м}^3$, расход стали $2,3 \text{ кг}$, масса блока $1,6 \text{ т}$.

Таким образом, указанные в заявке значения массы блока бетонного, расхода бетона, а также расхода стали не соответствуют положениям ГОСТ 13579-78.

1.4) В пункте 15 приложения к техническому заданию заказчиком установлены требования к плитам перекрытия и плитам опорным, в том числе указаны плиты перекрытия многопустотные (серия <...> -1 вып. 63), марка плит ПК 63.15-8АтVт-а, ПК 63.12-8АтVт-а, ПК 51.15-8АтVт-а, ПК 48.12-8АтVт-а; объем бетона $0,69-1,19 \text{ м}^3$, расход стали на изделие $18,95-48,34 \text{ кг}$, масса плиты $1725-2975 \text{ кг}$.

Указанные показатели плит перекрытий многопустотных определяют в том числе типовые строительные конструкции, изделия и узлы; серия <...> -1 выпуск 63 «Панели перекрытий железобетонные многопустотные».

Объем бетона, расход стали на изделие, а также масса плиты определяются в зависимости от марки плит.

Так, например, для плиты марки ПК 63.15-8АтVт-а объем бетона $1,19 \text{ м}^3$, расход стали на изделие – $48,34 \text{ кг}$, масса плиты 2975 кг ; плита марки ПК 48.12-8АтVт-а характеризуется объемом бетона $0,69 \text{ м}^3$, расход стали на изделие $18,95 \text{ кг}$, масса плиты 1725 кг .

Вместе с тем, в пункте 15 первой части заявки участника закупки под номером 3 указаны в том числе плиты перекрытия многопустотные (серия <...> -1 вып. 63), марка плит ПК 63.15-8АтVт-а, ПК 63.12-8АтVт-а, ПК 51.15-8АтVт-а, ПК 48.12-8АтVт-а; объем бетона $1,18 \text{ м}^3$, расход стали на изделие $48,3 \text{ кг}$, масса плиты 2970 кг .

Следовательно, указанные в заявке значения объема бетона для плит перекрытия многопустотных, расход стали а изделие, а также масса плиты не соответствуют положениям типовых строительных конструкций, изделий и узлов серия <...> -1 выпуск 63.

1.5) В пункте 16 приложения к техническому заданию заказчиком установлены требования к прогонам железобетонным, в том числе указана марка прогонов ПРГ 28.1.3-4АIV, ПРГ 32.1.4-4АIV, ПРГ 36. 1.4-4АIV, размеры прогонов

2780-3850x120±4x300-400 мм, расход бетона 0,10-0,17 м³, расход стали на изделие 13,70-19,56 кг, масса прогона 0,25-0,43 т.

Размер железобетонных прогонов, расход бетона, расход стали на изделие, массу прогонов закрепляют типовые строительные конструкции, изделия и узлы; серия <...> -2, выпуск 12.

В соответствии с номенклатурой изделий (лист 5 серии 1.225-2.12) вышеуказанные характеристики изделия определяются в зависимости от его марки, так, например, для прогонов марки ПРГ 28.1.3-4AIV характерны следующие параметры: размеры 2780x120x300 мм, расход бетона 0,10 м³, расход стали 13,70 кг, масса 0,25 т.

Вместе с тем, в пункте 15 первой части заявки участника закупки под номером 3 указаны прогоны марки ПРГ 28.1.3-4AIV, ПРГ 32.1.4-4AIV, ПРГ 36. 1.4-4AIV, размеры прогонов 2790x120x350 мм, расход бетона 0,11 м³, расход стали на изделие 13,80 кг, масса прогона 0,3 т.

Следовательно, указанные в заявке значения размеров прогонов, расхода бетона, расхода стали на изделие, массы прогона не соответствуют положениям типовых строительных конструкций, изделий и узлов серия <...> -2, выпуск 12.

Таким образом, единая комиссия заказчика правомерно приняла решение об отказе в допуске к участию в проводимом электронном аукционе участнику закупки под номером 3 (ООО «ДОМ»).

Жалоба ООО «ДОМ» необоснована.

2) В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе № 0308300022918000072-1 от 02.11.2018 участнику закупки под номером 5 (ООО «Строй Град») отказано в допуске к участию в проводимом электронном аукционе в связи с непредставлением информации либо предоставлением недостоверной информации в пунктах 25 и 50 первой части заявки на участие в проводимом электронном аукционе.

2.1) В пункте 25 приложения к техническому заданию заказчиком установлены требования к фильтрам магнитным муфтовым ФММ, в том числе указан условный диаметр 20, 25, 32 мм; масса не менее 0,27 кг.

В соответствии с правилами чтения символов, в случае отсутствия в инструкции каких-либо пояснений по применяемым знакам препинания участник закупки при подготовке заявки должен руководствоваться общепринятыми правилами чтения таких знаков препинания.

Запятая («,») в русском языке используется как знак препинания, разделяющий слова.

В рассматриваемом случае символ «,» используется для перечисления

диаметров требуемых фильтров магнитных муфтовых и означает, что при выполнении работ по строительству объекта необходимо использовать фильтры всех перечисленных диаметров.

В соответствии с данными открытых источников в сети «Интернет», а также пояснениями заказчика на заседании комиссии (исх. № 673 от 13.11.2018) масса фильтров магнитных муфтовых отличается в зависимости от их диаметров.

Вместе с тем, в пункте 25 первой части заявки на участие в проводимом электронном аукционе участника закупки под номером 5 (ООО «Строй Град») предложены фильтры магнитные муфтовые с условным диаметром 20, 25, 32 мм, масса 0,27 кг.

В ходе рассмотрения жалобы представитель ООО «Строй Град» пояснил, что каждый из указанных в составе заявки фильтров магнитных муфтовых будет с заявленной массой 0,27 кг. Вместе с тем, каких-либо доказательств того, что подобные фильтры производятся, заявителем не представлено.

2.2) В пункте 50 приложения к техническому заданию заказчиком установлены требования к автоматическим выключателям, в частности указано:

- Автоматический выключатель должен выполнять защиту установок от перегрузок и коротких замыканий, должен обеспечивать их надежную и безопасную эксплуатацию. Степень защиты корпуса не ниже IP20. Количество модулей 1-4 штук. Тип установки должен быть на DIN-рейку. Номинальное напряжение частотой 50 Гц, 200-600 В.

Одно полюсные: 6А, 10А, 16А, 20А

Двух полюсные: 25А, 30мА

Трех полюсные: 10А, 20А, 25А, 32А, 40А, 63А

Четырех полюсные: 25А, 30мА.

Более того, в соответствии с пунктом 4 технического задания (приложение № 2 к аукционной документации) объемы работ в полном объеме указаны в проектно-сметной документации, являющейся неотъемлемым приложением к документации об электронном аукционе. Сметная документация составлена по указанной проектной документации. Объемы работ и поставляемых для выполнения указанных работ товаров и материалов должны быть выполнены и поставлены подрядчиком в объеме, указанном в проектно-сметной документации без исключений. **Перечень товаров, указанный в приложении к техническому заданию, служит для сопоставления предложения участника закупки требованиям установленным заказчиком в документации и не является исключительным.** Участники закупки в первой части заявки предоставляют сведения и информацию о товарах, включенных в указанный

перечень, в объеме и в соответствии с требованиями документации. **Товары, не указанные в перечне, поставляются подрядчиком на объект в необходимом для исполнения работ по предмету контракта объеме и в соответствии с требованиями, установленными проектом контракта и проектно-сметной документацией.**

В соответствии с проектно-сметной документацией, размещенной на официальном сайте, при строительстве объекта предполагается установка как однополюсных автоматических выключателей, так и двухполюсных, трехполюсных, четырехполюсных (пункты 26-28 локального сметного расчета № 02-01-16, файл СО1 подраздела 10 раздела проектно-сметной документации «Электрообогрев»).

Вместе с тем, в пункте 50 первой части заявки на участие в проводимом электронном аукционе ООО «Строй Град» (заявка № 5) указан автоматический выключатель двухполюсный: 25А, 30мА; количество модулей 2.

Таким образом, представленные в составе заявке сведения не соответствуют положениям аукционной документации. Следовательно, единая комиссия заказчика правомерно приняла решение об отказе в допуске к участию в проводимом электронном аукционе участнику закупки под номером 5 (ООО «Строй Град»).

Жалоба ООО «Строй Град» не обоснована.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 106 Закона о контрактной системе, Комиссия

решила:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Строй Град» необоснованной.
2. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «ДОМ» необоснованной
3. Требование о приостановлении процедуры закупки отменить.