

## РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-304/21

13 апреля 2021 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителей от ПАО «Сбербанк России» (далее – Организатор торгов) и ООО «ОП «Стайер» (далее — Заявитель) путем видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 02.04.2021 вх. № 10944-ЭП/21) ООО «ОП «Стайер» на действия Организатора торгов ПАО «Сбербанк России» и его закупочной комиссии (далее — Закупочная комиссия) при организации и проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг охраны (извещение №32109941834), заслушав пояснения представителей сторон,

### УСТАНОВИЛА:

29 января 2021 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 32109941834 о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг охраны (далее – Закупка), включая документацию о Закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Сбербанк России» (далее – Положение о закупках) в редакции от 05.06.2020, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о Закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	84 249 000,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	29.01.2021
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	15.02.2021 в 18:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	02.03.2021, 26.03.2021 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	СПб, ул.Красного Текстильщика,2

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «ОП «Стайер» от участия в процедуре Закупки, оспаривая при этом правомерность установления Организатором торгов в Документации требования к участникам о наличии в собственности/лизинге автомобилей или подтверждении готовности приобретения/лизинга автомобилей для доставки на объекты групп быстрого реагирования (ГБР) с опознавательными знаками охранной организации в количестве не менее 20 штук.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ПАО «Сбербанк России» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «ОП «Стайер» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/9557/21 от 07.04.2021, представлен.

Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/9557/21 от 07.04.2021, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а

также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

На основании ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

В соответствии с протоколом № 29 заседания конкурсной комиссии ПАО Сбербанк по закупке товаров, выполнению работ, оказанию услуг от 23.03.2021 заявка ООО «ОП «Стайер» была отклонена от участия в Закупке по следующим основаниям: «Отсутствие документов, подтверждающих наличие у участника в собственности/лизинге автомобилей или подтверждение готовности приобретения/лизинга автомобилей для доставки на объекты групп быстрого реагирования (ГБР) с опознавательными знаками охранной организации в количестве не менее 20 шт.».

Частью 9 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

На основании п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам такой закупки.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

Разделом 2 Документации установлены обязательные требования к участникам Закупки.

Так, согласно пп. 3 п. 14 раздела 2 Документации к участникам установлено требование о наличии профессиональной компетентности, финансовых и трудовых (кадровых) ресурсов, оборудования и других материальных возможностей, опыта, необходимого для исполнения договора на поставку продукции, а именно:

- Наличие у участника закупки в собственности/лизинге или подтверждение готовности приобретения/лизинга автомобилей для доставки на объекты групп быстрого реагирования (ГБР) с опознавательными знаками охранной организации в количестве не менее 20 шт.

В случае наличия у участника закупки автомобилей:

- Предоставляются копии ПТС/договоров лизинга автомобилей для доставки на объекты групп быстрого реагирования (ГБР) с опознавательными знаками охранной

организации, находящиеся в собственности организации или приобретенные по договору лизинга.

- Фото автомобилей, по которым предоставляются копии ПТС/договоров лизинга, с опознавательными знаками охранной организации, с читаемым гос. номером.

В случае отсутствия автомобилей:

Гарантийное письмо по форме Приложения №1.4.3.

В соответствии с п. 1 раздела 4 Документации заявка участника состоит из двух частей. Вторая часть заявки (группы документов 1 - 4) должна содержать сведения о данном участнике закупки, информацию о его соответствии требованиям, об окончательном предложении участника закупки о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, качестве работы, услуги и об иных условиях исполнения договора.

На основании п. 8 раздела 4 Документации в случае несоответствия участника и/или его заявки требованиям Документации (в том числе: несоответствие квалификационным требованиям, непредоставление необходимых документов в составе заявки, предоставление ложных сведений, наличие негативной информации в отношении деловой репутации участника, неудовлетворительное финансовое состояние участника, влекущее за собой риски невыполнения обязательств по договору), заявка такого участника отклоняется.

Представители Организатора торгов пояснили, что Заявитель ООО «ОП «Стайер» в составе заявки на участие в Закупке представил договор аренды транспортных средств № БН/2021 от 01.01.2021, согласно которому Заявителю на правах аренды передано 45 (сорок пять) легковых автомобилей, что не соответствовало требованиям пп. 3 п. 14 раздела 2 Документации, так как представленный документ не подтверждал наличие у ООО «ОП «Стайер» в собственности/лизинге или готовность приобретения/лизинга автомобилей для оказания услуг по договору.

Представители Организатора торгов также отметили тот факт, что Заявитель принял участие в закупке, согласившись со всеми условиями Документации, а также не реализовал свое право на обжалование требований Документации в антимонопольный орган до момента окончания срока подачи заявок на участие в Закупке.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО «ОП «Стайер», установила, что Заявитель ООО «ОП «Стайер» в нарушение требований пп. 3 п. 14 раздела 2 Документации в составе второй части заявки на участие в Закупке не представил надлежащие документы, подтверждающие наличие у участника в собственности/лизинге или готовность приобретения/лизинга автомобилей для доставки на объекты ГБР с опознавательными знаками охранной организации в количестве не менее 20 штук, что являлось основанием для отклонения заявки ООО «ОП «Стайер» от участия в Закупке согласно п. 8 раздела 4 Документации.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение Закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении заявки ООО «ОП «Стайер» от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Документации.

Исходя из доводов, представленных в жалобе ООО «ОП «Стайер», Заявитель также оспаривает правомерность установления Организатором торгов в Документации требования к участникам о наличии в собственности/лизинге автомобилей или подтверждении готовности приобретения/лизинга автомобилей для доставки на объекты ГБР с опознавательными знаками охранной организации в количестве не менее 20 штук.

Вместе с тем, учитывая факт подачи заявки на участие в Закупке со стороны ООО «ОП «Стайер», Комиссия СПб УФАС России полагает, что Заявителем ООО «ОП «Стайер» были

приняты требования Документации, в том числе требования к участникам, а также к составу и содержанию заявки на участие в Закупке и выражено согласие с условиями участия в Закупке, которые Заявитель посчитал допустимыми и приемлемыми.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Организатора торгов и его Закупочной комиссии при организации и проведении процедуры Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 02.04.2021 вх. № 10944-ЭП/21) ООО «ОП «Стайер» на действия Организатора торгов ПАО «Сбербанк России» (ИНН: 7707083893, ОГРН: 1027700132195) и его Закупочной комиссии при организации и проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг охраны (извещение №32109941834) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.