Решение № 05-04.1/44-13

о признании жалобы необоснованной

31 октября 2013 г.
г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее - Омское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

В.А. Кабаненко - заместителя руководителя управления, председателя Комиссии;

Ю.В. Стоговой - главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

К.С. Беркман - ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

в отсутствие Г.В. Лаптевой - начальника отдела контроля органов власти, заместителя председателя Комиссии; Д.А. Бакатиной - специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии; А.В. Ланбиной - специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии,

рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), жалобу общества с ограниченной ответственностью «Теплотехника» (далее - ООО «Теплотехника», Заявитель, Общество) на действия конкурсной комиссии по проведению открытого конкурса на право заключения договора подряда на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирных жилых домов по адресу: Омская область, г. Называевск, ул. Ленина, 64 (лот № 1); Омская область, г. Называевск, ул. Ленина, 64а (лот № 3); Омская область, г. Называевск, ул. Красная, 65 (лот № 5) (далее - конкурсная комиссия; конкурс),

при участии от Заявителя:

<....> (доверенность от 24.10.2013 № 24, личность удостоверена паспортом);

<....> (без документов, подтверждающих право представлять Общество, личность удостоверена паспортом),

представителей Администрации города Называевска Называевского муниципального района Омской области (далее - Администрация города Называевска, Организатор конкурса):

<....>- заместителя Главы города Называевска, председателя конкурсной комиссии (доверенность от 28.10.2013 № 12, личность удостоверена паспортом);

<....>- главного специалиста Администрации города Называевска, секретаря конкурсной комиссии (доверенность от 28.10.2013 № 14, личность удостоверена паспортом);

<....>- председателя комитета по имуществу Называевского муниципального района, члена конкурсной комиссии (доверенность от 28.10.2013 № 13, личность удостоверена паспортом),

законного представителя общества с ограниченной ответственностью «Монтаж - СтройСервис» (далее - ООО «Монтаж - СтройСервис») - <....> (личность удостоверена паспортом),

УСТАНОВИЛА:

1. В Омское УФАС России поступила жалоба участника конкурса - ООО «Теплотехника» (вх. от 24.10.2013 № 12186) на действия конкурсной комиссии по проведению конкурса.

Общество считает, что конкурсная комиссия в нарушение требований конкурсной документации на право заключения договора подряда на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирных жилых домов по адресу: Омская область, г. Называевск, ул. Ленина, 64, ул. Ленина, 64а, ул. Красная, 65 и их энергетическому обследованию, утвержденной председателем товарищества собственников жилья «Называевск № 7» (далее - ТСЖ «Называевск № 7», Заказчик), присвоила второй номер заявке Общества на участие в конкурсе по лоту № 1, а также отказала ООО «Теплотехника» в допуске к участию в конкурсе по лотам №№ 3, 5.

По мнению Заявителя, ООО «Теплотехника» должно было быть признано победителем конкурса по лотам №№ 1, 3, 5.

Представитель Общества на заседании Комиссии 31.10.2013 поддержал доводы жалобы в полном объеме.

2. На основании запроса Омского УФАС России (исх. от 28.10.2013 № 05-7780) Организатором конкурса и конкурсной комиссией представлены надлежащим образом заверенные копии:

- соглашения от 07.10.2013 об организации проведения капитального ремонта многоквартирных домов;

- распоряжения Администрации города Называевска от 09.10.2013 № 80 «О проведении открытого конкурса и создании комиссии по проведению открытого конкурса по привлечению подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов и их энергетическому обследованию»;

- извещения № 3 о проведении конкурса от 09.10.2013;

- конкурсной документации на право заключения договора подряда на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирных жилых домов по адресу: Омская область, г. Называевск, ул. Ленина, 64, ул. Ленина, 64а, ул. Красная, 65 и их энергетическому обследованию, утвержденной председателем ТСЖ «Называевск № 7» (далее - конкурсная документация);

- заявок ООО «Теплотехника», ООО «Монтаж - СтройСервис» на участие в конкурсе

по лотам №№ 1, 3, 5;

- протокола № 1 вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе от 18.10.2013 (далее - протокол от 18.10.2013 № 1);

- протокола № 2 рассмотрения заявок на участие в конкурсе (протокол от 22.10.2013 № 2);

- протокола № 3 оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе (протокол от 22.10.2013 № 3).

Также Организатором конкурса направлены в Омское УФАС России (вх. от 29.10.2013 № 12411) возражения на жалобу ООО «Теплотехника».

Из представленных материалов и информации следует, что 07.10.2013 между Администрацией города Называевска и ТСЖ «Называевск № 7» заключено соглашение, в рамках которого Администрация города Называевска приняла на себя обязанности по организации проведения конкурса.

На сайтах www.naz.omskportal.ru, www.fondgkh.ru в сети «Интернет» Организатором конкурса размещено извещение о проведении конкурса от 09.10.2013, конкурсная документация.

Согласно протоколам от 18.10.2013 № 1, от 22.10.2013 № 2 заявки на участие в конкурсе по лотам №№ 1, 3, 5 поданы: ООО «Теплотехника» и ООО «Монтаж - СтройСервис».

ООО «Теплотехника» отказано в допуске к участию в конкурсе по лотам №№ 3, 5 на основании пункта 4.3.2 раздела 4 конкурсной документации (предоставление участником неполного комплекта документов, установленных пунктом 3.1 конкурсной документации, либо документов, оформленных ненадлежащим образом). В связи с чем конкурсной комиссией принято решение о признании конкурса по лотам №№ 3, 5 несостоявшимся и о заключении с ООО «Монтаж - СтройСервис» договора на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирных жилых домов по адресу: Омская область, г. Называевск, ул. Ленина, 64а, ул. Красная, 65.

В соответствии с протоколом от 22.10.2013 № 3 заявке ООО «Теплотехника» на участие в конкурсе по лоту № 1 присвоен второй номер по результатам оценки заявки Общества по критериям, установленным разделом 5 конкурсной документации.

Победителем конкурса по лоту № 1 признано ООО «Монтаж - СтройСервис» с максимальным количеством баллов, присвоенных его заявке по трем критериям оценки заявок, - 100.

Представители Организатора конкурса на заседании Комиссии 31.10.2013 с доводами жалобы ООО «Теплотехника» не согласились, выступили согласно позиции, изложенной в возражениях на жалобу (вх. Омского УФАС России от 29.10.2013 № 12411), просили Комиссию признать её необоснованной.

3. Рассмотрев жалобу Заявителя, представленные Организатором конкурса и конкурсной комиссией материалы, заслушав представителей ООО

«Теплотехника», Администрации города Называевска, членов конкурсной комиссии, Комиссия признала жалобу необоснованной, исходя из следующего.

3.1. Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального комплекса Омской области от 08.07.2011 № 35-п утвержден Порядок привлечения товариществом собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом либо выбранной собственниками помещений в многоквартирном доме управляющей организацией подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирного дома с использованием средств, предоставляемых в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (далее - Порядок).

Согласно пункту 3 Порядка привлечение подрядных организаций осуществляется путем проведения открытого конкурса.

В силу пункта 4 Порядка заказчик определяет во взаимодействии с органами местного самоуправления Омской области предмет конкурса, утверждает конкурсную документацию по проведению конкурса по привлечению подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирного дома.

В функции конкурсной комиссии при проведении конкурса входит, в том числе:

- вскрытие конвертов с заявками на участие в конкурсе;
- рассмотрение, оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе;
- проверка полноты и достоверности представленной участниками конкурса документации, входящей в состав заявки на участие в конкурсе;
- ведение протоколов заседаний комиссии;
- определение победителя конкурса или принятие иного решения по результату конкурса;
- разработка форм документов, необходимых для проведения конкурса (пункт 5 Типового положения о конкурсной комиссии по проведению открытого конкурса по привлечению подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирного дома).

Требования к составу, форме и порядку подачи заявок на участие в конкурсе указываются в конкурсной документации (пункт 7 Порядка).

Заявки рассматриваются конкурсной комиссией на предмет определения полномочий лиц, подавших заявки, а также соответствия конкурсных заявок требованиям конкурсной документации. По результатам рассмотрения заявок конкурсной комиссией принимается решение о допуске участника к участию в конкурсе или об отказе в таком допуске. Результаты вскрытия конвертов оформляются протоколом (пункт 9 Порядка).

Как следует из раздела 1 конкурсной документации, представленной

Организатором конкурса, утвержденной председателем ТСЖ «Называевск № 7», Заказчиком определен предмет открытого конкурса на право заключения договора подряда на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирных жилых домов по адресу: Омская область, г. Называевск, ул. Ленина, 64, ул. Ленина, 64а, ул. Красная, 65 и их энергетическому обследованию, в том числе:

- лот № 1 - выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирного жилого дома по адресу: Омская область, г. Называевск, ул. Ленина, 64;

- лот № 3 - выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирного жилого дома по адресу: Омская область, г. Называевск, ул. Ленина, 64а;

- лот № 5 - выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирного жилого дома по адресу: Омская область, г. Называевск, ул. Красная, 65.

Требования к составу, форме и порядку подачи заявок на участие в конкурсе по лотам №№ 1, 3, 5 установлены разделом 3 конкурсной документации.

Так, в соответствии с пунктом 3.1 раздела 3 конкурсной документации для участия в конкурсе участник подает заявку, составленную по форме согласно приложению к конкурсной документации с приложением документов, перечисленных в пунктах 3.1.1-3.1.13 конкурсной документации, и в срок, предусмотренный в пункте 1.5 конкурсной документации.

В силу пункта 3.2 раздела 3 конкурсной документации на каждый лот подается отдельный пакет документов. В отношении каждого лота может быть подана только одна заявка. Отсутствие в составе конкурсной заявки какого-либо документа или представление документов по формам, отличным от тех, что включены в конкурсную документацию, могут являться основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе.

При изучении представленных Организатором конкурса оригиналов заявок ООО «Теплотехника» на участие в конкурсе по лотам №№ 1, 3, 5 (с прилагаемыми к ним документами), Комиссия отметила, что заявка Общества на участие в конкурсе по лоту № 1 (с приложениями) соответствует требованиям пунктов 3.1, 3.1.1-3.1.13 раздела 3 конкурсной документации. В то же время в составе заявок Общества на участие в конкурсе по лотам №№ 3, 5 предоставлены, кроме самих заявок (по форме согласно приложению 1 к конкурсной документации), только описи входящих в состав заявок документов и локально-сметные расчеты на все виды работ на домах. Остальные документы, обязательные для предоставления в силу пунктов 3.1, 3.1.1-3.1.13 раздела 3 конкурсной документации, в составе заявок Общества на участие в конкурсе по лотам №№ 3, 5 отсутствуют.

На основании вышеизложенного Комиссия пришла к заключению, что ООО «Теплотехника» правомерно не было допущено к участию в конкурсе по лотам №№ 3, 5.

3.2. Согласно пункту 11 Порядка заявки участников, допущенных к участию в конкурсе, подлежат оценке и сопоставлению конкурсной комиссией с целью сравнения условий, предложенных участниками, и определения победителя конкурса. Результаты оценки и сопоставления заявок оформляются протоколом.

Комиссией установлено, что по лоту № 1 конкурсной комиссией было принято решение о допуске к участию в конкурсе и признании участниками конкурса ООО «Теплотехника» и ООО «Монтаж - СтройСервис».

С целью определения лучших условий исполнения договора подряда на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирного дома по адресу: Омская область, г. Называевск, ул. Ленина, 64, предложенных в заявках на участие в конкурсе по лоту № 1, конкурсная комиссия провела оценку заявок по следующим трем критериям:

- цена договора: максимальное количество баллов - 60;
- срок выполнения работ: максимальное количество баллов - 20;
- квалификация: максимальное количество баллов - 20.

По критерию «Цена договора» заявкам обоих участников конкурса по лоту № 1 конкурсной комиссией присвоено 60 баллов (цена идентична).

По критерию «Срок выполнения работ» заявкам обоих участников конкурса по лоту № 1 конкурсной комиссией присвоено 20 баллов в соответствии с пунктом 5.4.2 раздела 5 конкурсной документации.

По критерию «Квалификация участника» заявке ООО «Теплотехника» по лоту № 1 присвоено 10 штрафных баллов в связи с тем, что в составе заявки на участие в конкурсе по лоту № 1 Обществом было предоставлено 4 договора подряда без приложения документов, подтверждающих их успешное завершение (акты выполненных работ).

Согласно пункту 5.4.3 раздела 4 конкурсной документации конкурсной комиссией за показатель подкритерия «Опыт работы» критерия «Квалификация» ООО «Теплотехника» был начислен штрафной балл - 10.

По результатам оценки заявок на участие в конкурсе по лоту № 1 по критериям «Цена договора», «Срок выполнения работ» и «Квалификация» конкурсная комиссия произвела суммирование результатов оценки заявок и заявкам были присвоены следующие номера:

№ 1 ООО «Монтаж - СтройСервис».

№ 2 ООО «Теплотехника».

Проанализировав оригинал заявки ООО «Теплотехника» на участие в конкурсе по лоту № 1, Комиссия пришла к заключению, что конкурсной комиссией правомерно присвоен штрафной балл заявке Общества по результатам её оценки по критерию «Квалификация».

Так, Комиссией установлено, что в составе заявки ООО «Теплотехника» на участие в конкурсе по лоту № 1 имеется 4 договора подряда:

- от 26.12.2012 № 49 на выполнение текущего ремонта комнаты для гостей, расположенной в административном корпусе, текущего ремонта в помещении ординаторской хирургического отделения БУЗОО «Шербакульская ЦРБ»;

- от 12.02.2013 № 2013.10900 на выполнение подрядных работ - по ремонту здания атлетического зала МБОУ ДОД «ДООЦ» (без приложений, предусмотренных пунктом 7.3 договора и являющихся его неотъемлемой частью);

- от 24.04.2013 № 12 на выполнение подрядных работ - ремонтных и электромонтажных работ в здании (без приложений, предусмотренных пунктами 1.6, 9.9 договора и являющихся его неотъемлемой частью);

- от 10.06.2013 № 17/42 на выполнение текущего ремонта кровли приемного отделения БУЗОО «Шербакульская ЦРБ»,

которые, по мнению Комиссии, не подтверждают количество успешно завершенных объектов-аналогов за последний год (с учетом требований пункта 3.1.4 раздела 3, пункта 5.4.3 раздела 5 конкурсной документации).

На основании вышеизложенного Комиссия пришла к заключению, что действия Администрации города Называевска и конкурсной комиссии по проведению конкурса соответствуют требованиям Порядка, утвержденного приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального комплекса Омской области от 08.07.2011 № 35-п, и конкурсной документации, утвержденной председателем ТСЖ «Называевск № 7».

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать необоснованной жалобу общества с ограниченной ответственностью «Теплотехника» на действия конкурсной комиссии по проведению открытого конкурса на право заключения договора подряда на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирных жилых домов по адресу: Омская область, г. Называевск, ул. Ленина, 64 (лот № 1); Омская область, г. Называевск, ул. Ленина, 64а (лот № 3); Омская область, г. Называевск, ул. Красная, 65 (лот № 5).

Согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии
В.А. Кабаненко

Члены Комиссии:
Ю.В. Стогова
К.С. Беркман