

## РЕШЕНИЕ

«19» мая 2015 года

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя комиссии:                    Стельмах С.В. - Заместителя руководителя  
Кемеровского УФАС России;

Членов комиссии:                            Лыжина Д.А. – начальника отдела  
контроля в сфере закупок;  
Михалевой Е.Е. - главного специалиста  
отдела контроля в сфере закупок;  
Коломиец А.А. - специалиста-эксперта отдела  
контроля в сфере закупок;

при участии:

- <...> – представителя Департамента контрактной системы Кемеровской области.
- <...> – представителя заказчика - ГБУЗ Кемеровской области «Областная клиническая ортопедо-хирургическая больница восстановительного лечения»;
- <...> – представителя заявителя ООО «Красногорское», по доверенности;

рассмотрев дело № 144/З-2015, возбужденное по признакам нарушения заказчиком ГБУЗ Кемеровской области «Областная клиническая ортопедо-хирургическая больница восстановительного лечения», на действия аукционной комиссии, нарушающей, по мнению заявителя требования Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) при проведении электронного аукциона № 0139200000115001536 на поставку воды питьевой.

**установила:**

12.05.2015 года в адрес Кемеровского УФАС поступила жалоба ООО «Красногорское» (вх. 3165 от 12.05.2015 г) (далее – Заявитель) на действия заказчика – ГБУЗ Кемеровской области «Областная клиническая ортопедо-хирургическая больница восстановительного лечения» при проведении электронного аукциона № 0139200000115001536 на поставку воды питьевой.

По мнению заявителя, ООО «Красногорское» неправомерно признали уклонившимися от заключения контракта № 0139200000115001536

Представитель заказчика с доводами, указанными в жалобе заявителя, не согласна. Считает, что решение о признании ООО «Красногорское» уклонившимися от заключения контракта было законным и обоснованным.

В процессе рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

25.03.2015г. на официальном сайте [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru) по заявке заказчика - ГБУЗ Кемеровской области «Областная клиническая ортопедо-хирургическая больница восстановительного лечения» был объявлен электронный аукцион (Заказ №0139200000115001536) на поставку воды питьевой.

Начальная (максимальная) цена контракта 64 601,52 рублей.

Согласно протоколу подведения итогов аукциона в электронной форме победителем аукциона было признано ООО «Красногорское», предложившее наиболее низкую цену контракта.

Заказчиком был направлен проект контракта победителю в соответствии с требованиями ст.70 закона №44-ФЗ.

ООО «Красногорское» в срок до 26.04.2015 года контракт не подписало.

На заседании Кемеровского УФАС России по контролю в сфере закупок представитель заказчика пояснила, что в соответствии с требованиями п.3 ст.70 закона №44-ФЗ. ООО «Красногорское» в срок до 26.04.2015 года должно было подписать проект контракта, контракт ООО «Красногорское» в срок до 26.04.2015 года не подписало.

Представитель заявителя на заседании Комиссии Кемеровского УФАС России по контролю в сфере закупок доводы, указанные в жалобе, поддержал и пояснил следующее.

25.03.2015г. на официальном сайте [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru) по заявке заказчика - ГБУЗ Кемеровской области «Областная клиническая ортопедо-хирургическая больница восстановительного лечения» был объявлен электронный аукцион (Заказ №0139200000115001536) на поставку воды питьевой.

Начальная (максимальная) цена контракта 64 601,52 рублей.

Размещенный в единой информационной системе проект государственного заказа изначально не соответствовал требованиям документации о закупке и требованиям ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ

(далее по тексту - Закон № 44-ФЗ).

В ходе электронного аукциона ООО «Красногорское» произведено снижение цены более чем на 25 % от начальной цены контракта ( с 64601,52 руб. до 35112 руб.).

Согласно ч. 2 ст. 37 Закона № 44-ФЗ и п. 22 инструкции участникам закупки путем проведения электронного аукциона № Ц00-1310-15-ЭА при снижении цены на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта допускается предоставление вместо обеспечительного платежа информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки.

К информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, относится информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных заказчиками и подтверждающая исполнение таким участником в течение одного года до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе трех и более контрактов (при этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней).

«Красногорское» предполагало воспользоваться своим правом на предоставление информации о добросовестности вместо внесения повышенного обеспечительного платежа, предусмотренного в ч. 2 ст. 37 Закона № 44-ФЗ (информация об исполненных контрактах с территориальным фондом обязательного медицинского страхования Кемеровской области, ГКУ КО «Хозяйственный комплекс администрации

КО, УФК по КО).

Проект контракта, направленный заказчиком, не предусматривал условия о праве поставщика на свой выбор предоставить информацию о добросовестности либо увеличенный обеспечительный платеж в рамках антидемпинговых мер.

Кроме того, в п. 11.1 проекта государственного контракта был указан срок действия, не совпадающий с периодом поставки во 2 кв. 2015 г. (указано 31.03.2015 г. вместо 30.06.2015 г).

Для внесения замечаний к положениям проекта контракта ООО «Красногорское» был подготовлен протокол разногласий с условием, предусматривающим возможность предоставление информации подтверждающим добросовестность наряду с обеспечительным платежом и корректировкой срока действия контракта.

Согласно ч. 4 ст. 70 Закона № 44-ФЗ победитель электронного аукциона, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещает в единой информационной системе протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона. При этом победитель такого аукциона, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим извещению о проведении такого аукциона, документации о нем и своей заявке на участие в таком аукционе, с указанием соответствующих положений данных документов.

В течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронного аукциона в единой информационной системе в соответствии с частью 4 настоящей

статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона. При этом размещение в единой информационной системе заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона допускается при условии, что победитель такого аукциона разместил в единой информационной системе протокол разногласий в соответствии с частью 4 настоящей статьи не позднее чем в течение тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов (ч. 5 ст. 70 Закона № 44-ФЗ).

В соответствии с ч. 13 ст. 70 ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола о подведении итогов аукциона или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

Указанные положения Закона № 44-ФЗ и п. 20 инструкции участникам закупки путем проведения электронного аукциона № Ц00-13Ю-15-ЭА предусматривают

подписание контракта с протоколом разногласий в срок, не превышающий 13 дней с момента размещения протокола подведения итогов аукциона.

Следовательно, срок для подписания контракта с протоколом разногласий истекал для ООО «Красногорское» 30.04.2015 года (17.04.2015 г. + 13 дн.).

В связи с переоформлением сертификата ключа электронно-цифровой подписи подписание контракта с протоколом разногласий ООО «Красногорское» планировало произвести 30.04.2015 г.

До истечения установленного срока 29.04.2015 г. государственным заказчиком в единой информационной системе был размещен протокол от 28.04.2015 г. о признании ООО «Красногорское» уклонившимся от заключения контракта.

Заявитель считает, что приведенные выше обстоятельства свидетельствуют о нарушении со стороны государственного бюджетного учреждения здравоохранения Кемеровской области «Областная клиническая ортопедо-хирургическая больница восстановительного лечения» требований Закона № 44-ФЗ и условий документации об аукционе.

**Оценив доводы заказчика, заявителя, исследовав материалы дела, Комиссия Кемеровского УФАС России по контролю в сфере закупок пришла к следующим выводам:**

В соответствии с ч.2 ст.70 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

Согласно ч.3 ст.70 ФЗ № 44-ФЗ в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

В силу ч.5 ст.70 ФЗ №44-ФЗ в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронного аукциона в единой информационной системе в соответствии с частью 4 настоящей статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона. При этом размещение в единой информационной системе заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона допускается при условии, что победитель такого аукциона разместил в единой информационной системе протокол разногласий в соответствии с частью 4 настоящей статьи не позднее чем в течение тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона.

Согласно ч.6 ст.70 ФЗ №44-ФЗ настоящего закона в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе документов, предусмотренных частью 5 настоящей статьи, победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица, или предусмотренный частью 4 настоящей статьи протокол разногласий.

Согласно ч.13 ст.70 Закона 44-ФЗ настоящего закона победитель электронного

аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный [частью 4](#) настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в [части 8 статьи 69](#) настоящего Федерального закона, или не исполнил требования, предусмотренные [статьей 37](#) настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

Согласно ч.14 ст.70 Закона 44-ФЗ настоящего закона в случае, если победитель электронного аукциона признан уклонившимся от заключения контракта, заказчик вправе обратиться в суд с требованием о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения контракта в части, не покрытой суммой обеспечения заявки на участие в электронном аукционе, и заключить контракт с участником такого аукциона, который предложил такую же, как и победитель такого аукциона, цену контракта или предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем такого аукциона. В случае согласия этого участника заключить контракт этот участник признается победителем такого аукциона и проект контракта, прилагаемый к документации об аукционе, составляется заказчиком путем включения в проект контракта условий его исполнения, предложенных этим участником. Проект контракта должен быть направлен заказчиком этому участнику в срок, не превышающий десяти дней с даты признания победителя такого аукциона уклонившимся от заключения контракта.

Следовательно, заявленные доводы ООО «Красногорское» о том, что заказчик - ГБУЗ Кемеровской области «Областная клиническая ортопедо-хирургическая больница восстановительного лечения» неправомерно признало уклонившимся от заключения контракта ООО «Красногорское» при проведении электронного аукциона № 0139200000115001536 на поставку воды питьевой. при проведении электронного аукциона № 0139200000115001536 на поставку воды питьевой необоснованны.

Таким образом, Комиссией Кемеровского УФАС России по контролю в сфере закупок нарушений заказчика требований законодательства не установлено, а следовательно, и не установлено нарушение прав участника закупки.

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Красногорское» (вх. 3165 от 12.05.2015 г) (далее –

Заявитель) на действия заказчика – ГБУЗ Кемеровской области «Областная клиническая ортопедо-хирургическая больница восстановительного лечения» при проведении электронного аукциона № 0139200000115001536 на поставку воды питьевой, необоснованной

2. Производство по делу №144/3-2015 года прекратить.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии:

С. В. Стельмах

Члены комиссии:

Д.А. Лыжин

Е.Е. Михалева

А.А. Коломиец