ООО «ТНС энерго Пенза»

ул. Гагарина, д. 11б, г. Пенза, 440039

priem@penza.tns-e.ru

ПАО «Россети Волга»

ул. Первомайская, 42/44, г. Саратов, 410031

ул. Пушкина,1/2, г. Пенза, 440000

public@penzacom.ru

ИП

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 058/01/10-860/2021 О НАРУШЕНИИ

АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

«5» октября 2021 года г. Пенза

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ:

В Пензенское УФАС России поступило обращение Индивидуального предпринимателя в отношении ООО «ТНС энерго Пенза» и ПАО «Россети Волга» по вопросу неправомерного введения ограничения режима потребления электрической энергии на объекте предпринимателя – торговом павильоне, расположенном по адресу: зарегистрирован в качестве главы крестьянского (фермерского) хозяйства в Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей 14.03.2016 за основным государственным регистрационным

номером

В собственности заявителя находится нежилое здание площадью 42,3 кв.м. по адресу: (торговый павильон).

Земельный участок, на котором расположен данный объект недвижимости также находится в собственности на основании договора купли-продажи земельного участка от, что подтверждается свидетельством о государственной регистрации права и кадастровым паспортом земельного участка с кадастровым номером

Между ИП (Потребитель) и ООО «Энеготрейдинг» (Гарантирующий поставщик) (действующее наименование - ООО «ТНС энерго Пенза») заключен договор энергоснабжения от 07.05.2014 № 480 (далее – Договор энергоснабжения № 480), в соответствии с которым гарантирующий поставщик в установленном порядке обязуется осуществлять продажу Потребителю электрической энергии (мощности), а также путём заключения договоров с третьими лицами обеспечить подачу электрической энергии и предоставление услуг, неразрывно связанных с процессом снабжения электрической энергией (мощностью), а Потребитель обязуется принимать и оплачивать электрическую энергию (мощность) и услуги (пункт 1.1. Договора энергоснабжения № 480). На основании указанного договора осуществляется поставка электрической энергии в торговый павильон заявителя.

Из обращения ИП следует, что в период с 12.06.2020 по 29.07.2020 включительно находился на стационарном лечении новой короновирусной инфекции Covid 19, впоследствии в течении 14 дней предприниматель обязан был соблюдать режим самоизоляции. 30.06.2020 на объекте заявителя произведено отключение электроснабжения без предварительного уведомления и в отсутствие законных оснований.

В рассматриваемом случае заявитель является потребителем электрической энергии, ООО «ТНС энерго Пенза – гарантирующим поставщиком электрической энергии по Договору энергоснабжения № 480, а ПАО «Россети Волга» - сетевой организацией, осуществляющей передачу электрической энергии через присоединённые электрические сети потребителю на основании Договора № 1 об оказании услуг по передаче электрической энергии от 07.02.2014, заключенного с ООО «ТНС энерго Пенза».

В рамках Договора № 1 об оказании услуг по передаче электрической энергии от 07.02.2014 ПАО «Россети Волга» также оказывает гарантирующему поставщику услуги по введению ограничения режима потребления электрической энергии и по возобновлению электроснабжения потребителей.

Правовые основы отношений в сфере электроэнергетики, основные права и обязанности субъектов электроэнергетики при осуществлении деятельности в сфере электроэнергетики и потребителей электрической энергии установлены Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон об электроэнергетике).

Согласно статье 3 Закона об электроэнергетике субъектами электроэнергетики являются лица, осуществляющие деятельность в сфере электроэнергетики, в том числе производство электрической, тепловой энергии и мощности, приобретение

и продажу электрической энергии и мощности, энергоснабжение потребителей, оказание услуг по передаче электрической энергии, оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, сбыт электрической энергии (мощности), организацию купли-продажи электрической энергии и мощности; потребителями электрической энергии - лица, приобретающие электрическую энергию для собственных бытовых и (или) производственных нужд.

Согласно положениям пункта 1 статьи 20 Закона об электроэнергетике основными принципами государственного регулирования и контроля в электроэнергетике являются, в том числе обеспечение доступности электрической энергии для потребителей и защита их прав.

Согласно пункту 4 статьи 37 Закона об электроэнергетике отношения по договору энергоснабжения регулируются утверждаемыми Правительством Российской Федерации основными положениями функционирования розничных рынков в той части, в которой Гражданский кодекс Российской Федерации допускает принятие нормативных правовых актов, регулирующих отношения по договору энергоснабжения.

В соответствии с пунктом 7 статьи 38 Закона об электроэнергетике Правительством Российской Федерации утверждается порядок полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии потребителями - участниками оптового и розничных рынков, в том числе его уровня, в случае нарушения своих обязательств потребителями, а также в случае необходимости принятия неотложных мер по предотвращению или ликвидации аварийных ситуаций.

Указанный порядок в части введения ограничения режима потребления электрической энергии в связи с неисполнением обязательств по оплате электрической энергии обеспечивает:

- обязательность предварительного (не менее чем за пять рабочих дней) предупреждения о возможном введении полного и (или) частичного ограничения режима потребления, содержащего информацию о состоянии задолженности потребителя за электрическую энергию, а также о предполагаемом сроке введения ограничений режима потребления;

- ответственность за нарушение порядка ограничения режима потребления электрической энергии, в том числе его уровня, повлекшее за собой причинение убытков потребителям и (или) продавцам электрической энергии;

- недопустимость ограничения режима потребления электрической энергии до прекращения действия предоставленных обеспечений исполнения обязательств по оплате электрической энергии (мощности).

Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии» (далее – Основные положения № 442) утверждены в том числе «Правила полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии» (далее – Правила № 442).

Правила № 442 устанавливают основы регулирования отношений, связанных с

введением полного или частичного ограничения режима потребления электрической энергии потребителями электрической энергии (мощности) - участниками оптового и розничных рынков электрической энергии.

Согласно подпункту «а» пункта 4 Правил № 442 ограничение режима потребления вводится по инициативе гарантирующего поставщика, с которым заключен договор энергоснабжения, в связи с наступлением обстоятельств, указанных в абзаце втором подпункта «б» пункта 2 Правил № 442.

В соответствии с абзацем вторым подпункта «б» пункта 2 Правил № 442 ограничение режима потребления электрической энергии вводится в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением потребителем обязательств по оплате электрической энергии (мощности) если это привело к образованию задолженности потребителя перед гарантирующим поставщиком по основному обязательству, возникшему из договора энергоснабжения, в том числе обязательству по предварительной оплате электрической энергии (мощности).

Ведение ограничения режима потребления электрической энергии в отношении индивидуальных предпринимателей должно осуществлять в соответствии с установленным Правилами № 442 порядком (пункт 17 Правил № 442).

Подпункт «а» пункта 10 Правил № 442 устанавливает обязанность инициатора введения ограничения режима потребления направить потребителю уведомление о введении ограничения режима потребления.

Материалами дела подтверждается, что у ИП образовалась задолженность по оплате потреблённой электроэнергии за март 2020 года, что является основанием для ограничения режима потребления электроэнергии в соответствии с абзацем вторым подпункта «б» пункта 2 Правил № 442.

Уведомление потребителя о введении ограничения режима потребления осуществляется способом, определенным договором энергоснабжения (абзац первый пункта 8 Правил № 442).

В случае если иное не предусмотрено договором энергоснабжения, уведомление потребителя о введении ограничения режима потребления посредством направления смс-сообщения на номер мобильного телефона, указанный в соответствующем договоре, считается доставленным, а потребитель надлежащим образом уведомленным в день направления повторного смс-сообщения при условии, что инициатор введения ограничения направил потребителю повторное смс-сообщение в течение 2 дней, но не ранее истечения 24 часов со времени направления первого смс-сообщения (абзац второй пункта 8 Правил № 442).

Разделом 4 Договора энергоснабжения № 480 сторонами определены основания и порядок ограничения режима потребления электрической энергии.

Пунктом 4.2.1 Договора энергоснабжения № 480 предусмотрена обязанность гарантирующего поставщика об уведомлении потребителя в письменной форме о планируемом введении ограничения режима потребления не позднее, чем за 10 дней до предполагаемой даты введения ограничения, которая не может наступить ранее истечения 10 дней со дня получения уведомления ИП

Согласно пункту 8.3. Договора энергоснабжения № 480 в случае, если новая норма предусматривает положение, по которому должно быть достигнуто соглашение Сторон, то Стороны обязуются достичь такое соглашение в течение 2 недель с момента получения Потребителем соответствующего уведомления от Гарантирующего поставщика. При недостижении согласия в указанный срок согласованным является условие, определённое в нормативном правовом акте.

Материалами дела подтверждается, что ООО «ТНС энерго Пенза» направило в адрес заявителя дополнительное соглашение от 22.11.2017 к Договору энергоснабжения № 480, которое он получил под роспись в Реестре получения дополнительных соглашений. В дополнительном соглашении был определён, в числе прочего, порядок уведомления об ограничении режима потребления. Однако, данное дополнительное соглашение заявителем не было согласовано, в связи с чем порядок уведомления с учётом положения пункта 8.3 Договора энергоснабжения № 480 должен действовать в новой редакции пункта 8 Правил № 442, которые, прежде всего, отсылают к порядку, согласованному сторонами в договоре.

Следовательно, к рассматриваемым правоотношениям применяется порядок уведомления об ограничении режима потребления, установленный пунктом 4.2.1 Договора энергоснабжения № 480.

В соответствии с пунктом 4.2.1 Договора энергоснабжения № 480 уведомление ИП должно было производиться одним из следующих способов: письмом с уведомлением о вручении, вручение потребителю под расписку с указание даты вручения и расшифровкой подписи и занимаемой должности лица, получившего уведомление, телефонограммой. При этом уведомление должно содержать всю информацию, предусмотренную пунктом 8 (1) Правил №442.

В материалах дела имеется письмо от 09.06.2020 № 5820052000025, которое содержит информацию, предусмотренную пунктом 8(1) Правил № 442, однако отсутствуют доказательства вручения этого письма ИП способами, предусмотренными пунктом 4.2.1 Договора энергоснабжения № 480. Нет доказательств направления этого письма с уведомлением о вручении, вручения его под расписку, а также направления его телефонограммой.

Как установлено арбитражным судом по делу № А49-1221/2021 телефонный звонок 09.06.2020 начальника Мокшанского РСС Пензенского межрайонного отделения ООО «ТНС энерго Пенза», не может считаться телефонограммой в целях исполнения пункта 4.2.1 Договора энергоснабжения № 480.

Таким образом, 30.06.2020г. сетевой организацией ПАО «Россети Волга» по заявке гарантирующего поставщика ООО «ТНС энерго Пенза» произведено отключение электрической энергии на объекте ИП. без предварительного уведомления потребителя о планируемом введении ограничения режима потребления электрической энергии на его объекте.

Отключение электроэнергии производилось ПАО «Россети Волга» путём отключение контактных соединений линейного провода на опоре № 11 ВЛ-0,4 кВ ф.2 от ТП-1/400 кВА, являющаяся точкой разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон согласно акту № 1180 от 02.04.2014.

Как установлено арбитражным судом по делу № А49-1221/2021 данная опора расположена на земельном участке, принадлежащем на праве собственности Разрешения на доступ на земельный участок, лицам, производившим отключение, отсутствуют.

24.07.2020г. со стороны ООО «ТНС энерго Пенза» направлена заявка в адрес ПАО «Россети Волга» о необходимости восстановления энергоснабжения потребителя. ПАО «Россети Волга» указанная заявка исполнена 24.07.2020г.

При этом, доказательства устранения обстоятельств, послуживших основанием для введения ограничения на объекте ИП либо доказательства заключения соглашения между инициатором ограничения - ООО «ТНС энерго Пенза» и потребителем – ИП о порядке и сроках возобновления подачи электрической энергии, в порядке, установленном пунктом 19 Правил № 442, отсутствуют.

Действия ООО «ТНС энерго Пенза» и ПАО «Россети Волга» лишили ИП возможности погашения сформировавшейся задолженности в добровольном порядке до введения ограничения режима потребления и привели к возложению на индивидуального предпринимателя обязанности по компенсации расходов инициатора по введению ограничения и возобновлению подачи электрической энергии.

ООО «ТНС энерго Пенза» исполняет функции гарантирующего поставщика электрической энергии на территории Пензенской области с 01.01.2014 на основании Приказа Министерства энергетики Российской Федерации от 23.12.2013 № 910 «О присвоении статуса гарантирующего поставщика».

Общество в рамках исполнения функций гарантирующего поставщика на территории Пензенской области оказывает услуги энергоснабжения потребителей на розничном рынке электрической энергии на основании договоров энергоснабжения и договоров купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности) (пункт 27 Основных положений № 442).

По результатам проведенного Пензенским УФАС России анализа состояния конкурентной среды на розничном рынке электрической энергии (мощности) на территории Пензенской области установлено, что доля ООО «ТНС энерго Пенза» на розничном рынке электрической энергии (мощности) на территории Пензенской области превышает 50 %.

В соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта, доля которого на рынке определенного товара превышает 50 %.

Установлено, что ООО «ТНС энерго Пенза» занимает доминирующее положение на розничном рынке электрической энергии (мощности) на территории Пензенской области и может оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на рассматриваемом рынке.

Приказом Федеральной службы по тарифам России от 27.06.2008 № 237-э ПАО «Россети Волга» включено в Реестр субъектов естественных

монополий в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль, в топливно-энергетическом комплексе по передаче электрической энергии под регистрационным номером № 64.1.50.

Пензенским УФАС России проведен анализ состояния конкурентной среды на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии на территории Пензенской области и положения ПАО «Россети Волга» на данном товарном рынке.

По результатам анализа товарного рынка установлено, что ПАО «Россети Волга» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии на территории Пензенской области в рамках границ присоединенных электрических сетей.

Согласно статьям 3, 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» деятельность в области оказания услуг по передаче электрической энергии относится к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии признается субъектом естественной монополии.

В соответствии с частью 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Установлено, что ПАО «Россети Волга» является субъектом естественной монополии и занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии в границах присоединенных электрических сетей, в том числе на территории Пензенской области, и может оказывать решающее воздействие на общие условия обращения товара на указанном товарном рынке.

Частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещены действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

В действиях ООО «ТНС энерго Пенза» и ПАО «Россети Волга» содержатся признаки нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в злоупотреблении доминирующим положением, которое привело (могло привести) к ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности.

На основании изложенного, издан приказ Пензенского УФАС России от 24.09.2021 № 162 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ООО «ТНС энерго Пенза» » (ОГРН 1107746839463 ИНН 7702743761 г. Пенза, ул. Гагарина, д. 11Б) и в отношении ПАО «Россети Волга» (ОГРН 1076450006280 ИНН 6450925977, г. Саратов,

ул. Первомайская, д. 42/44) по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (копию прилагаю), руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 058/01/10-860/2021 к рассмотрению на **25.11.2021г. в 15 часов 00 мин.** по адресу: г. Пенза, ул. Урицкого, д. 127, к. 301.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчика: ООО «ТНС энерго Пенза» (ОГРН 1107746839463 ИНН 7702743761 г. Пенза, ул. Гагарина, д. 11Б).

3. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчика: ПАО «Россети Волга» (ОГРН 1076450006280 ИНН 6450925977, г. Саратов, ул. Первомайская, д. 42/44, 410031, в том числе в лице филиала ПАО «Россети Волга»-«Пензаэнерго»).

4. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве заявителя Индивидуального предпринимателя

5 . ООО «ТНС энерго Пенза» в срок до 16.11.2021г. представить следующие документы и информацию:

- письменные пояснения по вопросу нарушения Обществом установленного Правилами № 442 порядка введения ограничения режима потребления электрической энергии в отношении объекта ИП а также по вопросу нарушения установленного Правилами № 442 порядка возобновления электроснабжения на объекте потребителя;

- копии внутренних документов, регламентирующих порядок возобновления энергоснабжения потребителей, отключенных от электроснабжения в связи с образовавшейся задолженностью;

- доказательства устранения ИП по состоянию на 24.07.2020г. оснований для введения ограничения режима потребления электрической энергии на его объекте 30.06.2020г.;

- доказательства заключения соглашения между ООО «ТНС энерго Пенза» и потребителем – ИП о порядке и сроках возобновления подачи электрической энергии, в порядке, установленном пунктом 19 Правил № 442;

- иные документы, материалы и пояснения по рассматриваемому делу (при наличии).

6. ПАО «Россети Волга» в срок до 16.11.2021г. представить следующие документы и информацию:

- копии внутренних документов, регламентирующих порядок осуществления сетевой организацией введения ограничения режима потребления электрической

энергии на объекте потребителей в связи с образовавшейся задолженностью по договору энергоснабжения, а также восстановления электроснабжения, по заявкам гарантирующего поставщика;

- письменные пояснения о порядке действий сетевой организации при введении ограничения режима потребления электрической энергии на объекте ИП 30.06.2020г. и возобновлении электроснабжения 24.07.2020г. на объекте указанного потребителя по заявкам ООО «ТНС энерго Пенза»;

- письменные пояснения о наличии у ПАО «Россети Волга» законных оснований на введение ограничения режима потребления электрической энергии и возобновление энергоснабжения на объекте потребителя в отсутствие его предварительного уведомления;

- иные документы, материалы и пояснения по рассматриваемому делу (при наличии).

7. ИП в срок до 16.11.2021г. представить следующие документы и информацию:

- сведения об обращении в правоохранительные органы с заявлением о незаконном проникновении иных лиц на земельный участок с кадастровым номером (с приложением подтверждающих документов);

- копии заключений органов следствия о проникновении посторонних лиц на земельный участок в 2020 году;

- документы, подтверждающие исправность системы электроснабжения и оборудования на объекте по адресу: до отключения электрической энергии 30.06.2020г.

- иные документы, материалы и пояснения по рассматриваемому делу (при наличии).

Все документы представляются в подлинниках или надлежаще заверенных копиях с сопроводительным письмом за подписью руководителя предприятия.

Непредставление запрашиваемой информации либо представление заведомо недостоверных сведений влечет за собой ответственность, предусмотренную статьей 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

С учетом складывающейся неблагоприятной санитарно-эпидемиологической ситуации Пензенское УФАС России сообщает о возможности **дистанционного участия в рассмотрении дела в формате видеоконференции**.

Для целей принятия участия в заседании Комиссии, сторонам необходимо перейти по гиперссылке: https://fas3.tconf.rt.ru/c/4136542128

Председатель Комиссии