

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 38/з

о назначении административного наказания

24.08.2018г.

г. Горно-Алтайск

ул.

Ленина, 226, строение 2

Я, руководитель управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай, рассмотрев протокол об административном правонарушении № 38/з от 14.08.2018г. и материалы дела об административном правонарушении, возбужденного в отношении должностного лица заказчика, заместителя начальника отдела финансового, правового и кадрового обеспечения Территориального отдела Росздравнадзора по Республике Алтай

УСТАНОВИЛ:

Дело рассматривается в отсутствие в Управлении ФАС по Республике Алтай (Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. Ленина, 226, строение 2).

В соответствии с частью 2 статьи 25.1 КоАП РФ в отсутствие лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, дело может быть рассмотрено лишь в случаях, если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

Протокол об административном правонарушении № 38/з от 14.08.2018г., в котором указано время и место рассмотрения данного административного дела, составлен в присутствии «3»

Следовательно, заместитель начальника отдела финансового, правового и кадрового обеспечения Территориального отдела Росздравнадзора по Республике Алтай надлежащим образом уведомлена о месте и времени рассмотрения дела.

14.08.2018г. представлено ходатайство (вх. 2581) о рассмотрении административного дела № 38/з в ее отсутствие.

УФАС по Республике Алтай в рамках осуществления контроля за соблюдением заказчиками требований законодательства о контрактной системе в бездействиях заказчика Территориального отдела Росздравнадзора по Республике Алтай установило нарушение требований ч. 1 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (Акт проверки № 11 от 12.07.2018г.).

В соответствии с ч. 1 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) предусмотрена обязанность заказчика осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СМП, СОНО) в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 данной статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запрос котировок, запрос предложений, при этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей.

Исходя из условий ч. 3, 5 ст. 30 Закона о контрактной системе закупки у СМП, СОНО осуществляются путем установления в извещении ограничения в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации, либо требования о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНО.

Согласно отчету об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, размещенном Территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Республике Алтай 30.03.2018г. на официальном сайте ЕИС в сфере закупок, совокупный годовой объем закупок, за исключением объема закупок, сведения которых составляют государственную тайну (пункт 1 раздела II) составляет 1 889, 0000 тыс. руб., объем финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, заключенных с единственным поставщиком в соответствии с ч.1 ст. 93 Закона о контрактной системе (пункт 2 раздела II) – 1 244,8000 тыс. руб., совокупный годовой объем закупок, рассчитанный за вычетом закупок, предусмотренных ч.1.1 ст. 30 Федерального закона (пункт 3 раздела II) – 644,70000 тыс. руб. Доля закупок, которые заказчик осуществил у СМП, СОНО (пункт 8) - 27,60974%.

Согласно представленным Территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Республике Алтай письменным пояснениям (вх. 2196 от 12.07.2018г.), совокупный годовой объем закупок, за исключением объема закупок, сведения которых составляют государственную тайну составляет 6 399,2 тыс. руб., общая сумма начальных (максимальных) цен контрактов, заключенных с единственными поставщиками, составила 4 509,5 тыс. руб.

Таким образом, совокупный годовой объем закупок заказчика в 2017 году за вычетом закупок, предусмотренных ч. 1.1 ст. 30 Закона о контрактной системе, составляет 1 889,7 тыс. руб. (6 399,2 – 4 509,5).

Следовательно, объем закупок, который заказчик обязан был осуществить у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в 2017 году (не менее чем 15 процентов совокупного годового объема закупок) составляет 283,455 тыс. руб.

В ходе проверки УФАС по РА установлено, что в 2017 году заказчиком осуществлено 6 закупок, из них преимущество у СМП установлено по 1 закупке (извещение № 0377100002417000009), закупка осуществлена на сумму 178,026 тыс.

руб. (реестровый номер контракта 1041112522117000005), что составило 9,42 %

Следовательно, объем закупок заказчика в 2017 году у СМП, СОНО, размещенных в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе, составил менее 15%.

Таким образом, Территориальный отдел Росздравнадзора по Республике Алтай в 2017 году не осуществил закупку у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, в размере, предусмотренном законодательством о контрактной системе, что является нарушением ч. 1 ст. 30 Закона о контрактной системе.

За данное правонарушение предусмотрена ответственность по части 11 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее КоАП РФ) – осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в размере менее размера, предусмотренного законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей.

На основании статьи 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Под должностным лицом в настоящем Кодексе следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях.

Лицо, осуществляющие функции члена комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, контрактные управляющие, работник контрактной службы, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьями 7.29 - 7.32, [частями 7](#), 7.1 статьи 19.5, статьей 19.7.2 данного Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица.

Согласно п. 6.2.4.2 должностного регламента заместителя начальника отдела финансового, правового и кадрового обеспечения, утвержденного 24.10.2016г. руководителем Территориального отдела Росздравнадзора по Республике Алтай, заместитель начальника отдела в установленном порядке осуществляет подготовку и проведение конкурсов и аукционов, заключение государственных контрактов на размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд ТО Росздравнадзора:

1) формирование и размещение в Единой информационной системе плана закупок

товаров, работ, услуг, а также планов – графиков закупок товаров, работ, услуг;

2) составление отчета об объемах закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Следовательно, ответственным за обеспечение осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в Территориальном отделе Росздравнадзора по Республике Алтай является заместитель начальника отдела финансового, правового и кадрового обеспечения, т.к. данное лицо осуществляет планирование закупок и размещение извещений об осуществлении закупок.

Согласно приказу Территориального отдела Росздравнадзора по Республике Алтай № П02-201/2017 от 29.06.2017г. наделена правом использования электронной подписи электронных документов при формировании и размещении информации об учреждении в Единой информационной системе в сети Интернет для размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2017г. подписан ЭЦП заместителя начальника отдела финансового, правового и кадрового обеспечения Территориального отдела Росздравнадзора по Республике Алтай.

Таким образом, в бездействии должностного лица заказчика, заместителя начальника отдела финансового, правового и кадрового обеспечения Территориального отдела Росздравнадзора по Республике Алтай содержится состав нарушения ч. 11 ст. 7.30 КоАП РФ (непринятие мер по осуществлению в 2017 году закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в размере, установленном в ч. 1 ст. 30 Закона о контрактной системе).

Факт совершения административного правонарушения заместителем начальника отдела финансового, правового и кадрового обеспечения Территориального отдела Росздравнадзора по Республике Алтай подтверждается протоколом по делу № 38/з об административном правонарушении от 14.08.2018г., а также другими материалами дела.

Письменных пояснений по факту нарушения ч. 1 ст. 30 Закона о контрактной системе не представлено.

В соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

В пункте 21 постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 24.03.2005г. № 5 «О некоторых вопросах, возникших у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» указано, что малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного

правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Нарушение, допущенное должностным лицом, заместителем начальника отдела финансового, правового и кадрового обеспечения Территориального отдела Росздравнадзора по Республике Алтай, повлекло нарушение установленного государством порядка осуществления закупок у СМП, СОНО. При этом существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается не в наступлении каких-либо материальных последствий правонарушения, а в пренебрежительном отношении лица к исполнению своих обязанностей.

В связи с вышеизложенным, данное правонарушение не может расцениваться как малозначительное.

Срок давности привлечения заместителя начальника отдела финансового, правового и кадрового обеспечения Территориального отдела Росздравнадзора по Республике Алтай к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП за нарушение законодательства о контрактной системе, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Решая вопрос о виде и размере административного наказания, учитывается характер совершенного административного правонарушения.

Обстоятельством, смягчающим административную ответственность в соответствии с п. 7 ч. 1 ст. 4.2 КоАП РФ, является исполнение 31.07.2018г. предписания от 12.07.2018г., выданного УФАС по РА о внесении изменений в отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2017г.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, предусмотренных статьями 4.3 КоАП РФ, не выявлено.

В соответствии с ч. 2.2 ст. 4.1 КоАП РФ при наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, личностью и имущественным положением привлекаемого к административной ответственности физического лица, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дела об административных правонарушениях либо жалобы, протесты на постановления и (или) решения по делам об административных правонарушениях, могут назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей или частью статьи [раздела II](#) данного Кодекса, в случае, если минимальный размер административного штрафа для граждан составляет не менее десяти тысяч рублей, а для должностных лиц - не менее пятидесяти тысяч рублей.

Учитывая, что допущенное заместителем начальника отдела финансового, правового и кадрового обеспечения Территориального отдела Росздравнадзора по Республике Алтай бездействие было выявлено впервые, считаю возможным применить положения ч. 2.2 ст. 4.1 КоАП РФ.

Руководствуясь статьями 2.4, 7.30; 23.66; 29.9; 29.10 Кодекса РФ об

административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать должностное лицо заказчика, заместителя начальника отдела финансового, правового и кадрового обеспечения Территориального отдела Росздравнадзора по Республике Алтай виновной в совершении административного правонарушения, выразившегося в неосуществлении в 2017 году закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд учреждения у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в размере, предусмотренном законодательством Российской Федерации о контрактной системе (нарушение ч. 1 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»), ответственность за которое предусмотрена частью 11 статьи 7.30 КоАП РФ.

2. С учетом ч. 2.2 и ч. 2.3 ст. 4.1 КоАП РФ назначить должностному лицу, заместителю начальника отдела финансового, правового и кадрового обеспечения Территориального отдела Росздравнадзора по Республике Алтай административное наказание в виде штрафа в размере 25 000 (двадцати пяти тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно Федерального закона от 05.12.2017 № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», приказа ФАС России от 07.05.2018г. № 584/18 «Об осуществлении Федеральной антимонопольной службой и территориальными органами ФАС России бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета» штраф должен быть перечислен по платежным реквизитам:

ОКТМО 84701000

ИНН/КПП 0411073679/041101001 УФК по Республике Алтай (Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай)

банк получателя: Отделение – НБ Республики Алтай г. Горно-Алтайск

р/с 40101810500000010000

л/с 04771212170

БИК 048405001

код платежа 161 1 16 33010 01 6000 140

Вид платежа: «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства РФ

о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных для нужд Российской Федерации».

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу: (38822) 5-11-56.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1 КоАП РФ, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения административного дела (Майминский районный суд) в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Расписка в получении Постановления (дата выдачи)

Копию постановления № _____ от _____ получил _____

Отметка о вступлении в законную силу Постановления

Постановление № _____ от _____ вступило в законную силу _____

ПОДПИСЬ _____

Отметка об исполнении (неисполнении) постановления

Постановление № _____ от _____

(исполнено, не исполнено, исполнено частично)

ПОДПИСЬ _____