

28 мая 2020 г. г. Курган

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Курганской области (далее – Курганское УФАС России, антимонопольный орган) в результате рассмотрения заявления ООО «М» в действиях ООО «Газпром межрегионгаз Курган» установлены признаки нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренные пунктом 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившиеся в отказе в заключении договора поставки газа на объект ООО «М», расположенный по адресу: Курганская область, Каргапольский р-он, д. Деулина, ул.

В ходе рассмотрения заявления антимонопольным органом установлено следующее:

ООО «М» является собственником газопотребляющей установки - «Асфальтосмесительной установки ГРС п. Чаши», расположенной по адресу: Курганская область, Каргапольский р-он, д. Деулина, ул. ... и потребителем природного газа на территории Курганской области, газопотребляющая установка в установленном законом порядке подключена посредством местной сети газопотребления к территориальной сети газораспределения.

ООО «М» на праве собственности принадлежит земельный участок, расположенный по адресу: Россия, Курганская обл., Каргапольский район, д. Деулина, ул. ..., кадастровый номер <...> Земельный участок приобретен ООО «М» у предыдущего собственника У по договору купли-продажи от ..г., запись о регистрации права в ЕГРН от ..г., рег.№

В границах земельного участка с кадастровым номером ... расположен газопотребляющий производственный объект - асфальтосмесительная установка А (далее - «Завод»). Завод также принадлежит на праве собственности ООО «Мб», приобретен по Договору поставки № от 07.03.2019г. у ООО «Ю» (УПД со счет-фактурой № ...отг.).

Ранее - в период с февраля по июнь 2019 года Общество «М» приобрело во временное владение на правах аренды имущество - земельный участок с кадастровым номером (договор аренды земельного участка № ... отг., заключенный с Умаровым Б.Т.) и Завод (Договора аренды имущества от 06.06.2019г.).

Будучи арендатором, ООО «М» выступило заказчиком газификации объекта - Завода. Директором филиала в г. Шадринске АО «Газпром газораспределение Курган» Б были выданы на имя ООО «М» Технические условия №... от ...г. на подключение (технологическое присоединение) объекта газификации к сети газораспределения.

Далее, между ООО «М» (арендатором земельного участка, где располагался

объект газификации) и АО «Газпром газораспределение Курган» был заключен Договор от ...г. № ... о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения (по индивидуальному проекту).

Сеть газопотребления для целей подключения Завода была фактически смонтирована от точки подключения до Завода, общей протяженностью газопровода - L=471,1м. (Акт приемки законченного строительством объекта газораспределительной системы от ...г.).

В рамках исполнения Договора от ...г. № ... АО «Газпром газораспределение Курган» осуществило подключение (технологическое присоединение) объекта газопотребления (Завода) к сети газораспределения, принадлежащей АО «Газпром газораспределение Курган».

С момента заключения ООО «М» и исполнения этого договора фактически считается, что ООО «М» предоставило разрешение на использование газовой сети, смонтированной и принадлежащей ООО «М» газопотребляющей установкой, принадлежащей ООО «М», т.е. потребителем ООО «М», поскольку подключение осуществляется один раз, после подключения согласие собственника сети на использование этой сети подключенным потребителем - не требуется!

06.06.2019г. ООО «М» заключило с ООО «М» договор аренды объекта газопотребления - Завода на срок до...г., после чего на этом основании ...г. между арендатором объекта газопотребления и поставщиком газа ООО «Газпром межрегионгаз Курган» заключен договор поставки газа № ... как с Покупателем, с которым впервые заключается договор на поставку, и ...г. проведены пусконаладочные работы согласно акту подачи газа, газ подан на объект газопотребления.

По договору поставки газа газ фактически поставлялся, согласно данным прибора учета, осуществлялась плата за поставленный газ, по данным ООО «М» задолженность за фактически полученный газ на объект газопотребления, отсутствует.

В настоящее время ООО «М» более не является арендатором объекта газопотребления - Завода, а также земельного участка с кадастровым номером ..., где расположен объект.

Единственным фактическим владельцем и пользователем объекта газопотребления и земельного участка, где он расположен, является ООО «М».

Сеть газопотребления, общей протяженностью газопровода - L=471,1м., введенная в эксплуатацию по Акту приемки законченного строительством объекта газораспределительной системы от 06.06.2019г. ООО «М» - бывшим арендатором объекта газопотребления от точки подключения к сети газораспределения АО «Газпром газораспределение Курган» до точки подключения к Заводу (сеть газопотребления), является единственной сетью, через которую осуществляется переток природного газа от поставщика газа до объекта потребителя ООО «М».

В соответствии с пунктом 4 Правил поставки газа в Российской Федерации (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 05.02.1998

№ 162) для использования газа в качестве топлива покупатель должен иметь разрешение, которое выдается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Технические условия на подключение к газотранспортной системе выдаются соответственно газотранспортной или газораспределительной организацией при наличии упомянутого разрешения.

В настоящее время газопотребляющий объект - Завод, принадлежащий ООО «М» опосредованно подключен к сетям АО «Газпром газораспределение Курган» через часть газопровода высокого и среднего давления, принадлежащего ООО «М», изначально подключение осуществлялось ООО "М" (с его согласия) с соблюдением всех правил и разрешений, технических условий.

Особенности правоотношений по транспортировке газа между поставщиками, газораспределительными организациями и покупателями урегулированы Правилами поставки газа в Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 05.02.1998 № 162 (далее - Правила № 162), которые обязательны для всех юридических лиц, участвующих в отношениях поставки и транспортировки газа через трубопроводные сети.

Согласно пункту 5 Правил № 162 поставка газа производится на основании договора между поставщиком и покупателем, заключаемого в соответствии с требованиями Гражданского кодекса Российской Федерации, федеральных законов, настоящих Правил и иных нормативных правовых актов.

В соответствии с пунктом 5(1) Правил № 162 для заключения договора поставки газа (за исключением договоров поставки газа, заключаемых на организованных торгах) заявитель, имеющий намерение выступить покупателем по такому договору, вправе обратиться к поставщику с заявкой на приобретение газа, в которой указываются полное и сокращенное наименование юридического лица (фамилия, имя, отчество индивидуального предпринимателя), банковские реквизиты, предполагаемый период и дата начала поставки газа, количество и расположение (наименование) точек подключения и газоиспользующее оборудование по каждой из них, запрашиваемый к поставке объем газа на весь предполагаемый период действия договора (или годовой объем газа) с разбивкой по месяцам и кварталам по каждой или по всем точкам подключения.

К заявке на приобретение газа прилагаются копии:

- учредительных документов юридического лица или паспорта индивидуального предпринимателя;
- свидетельства о государственной регистрации юридического лица или свидетельства о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя;
- документов, подтверждающих полномочия лиц на подписание договора от имени покупателя;
- документов, подтверждающих принадлежность газоиспользующего оборудования (объектов газоснабжения) заявителю на праве собственности или на ином законном основании, и технических паспортов на указанное оборудование;

- акта о подключении (технологическом присоединении), или акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению) (в случае, если заявка направляется до завершения мероприятий по подключению (технологическому присоединению), или акта о присоединении объекта к газораспределительным сетям, по которым может осуществляться подача газа заявителю. Если подключение (технологическое присоединение) указанного объекта осуществлено до вступления в силу постановления Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2006 г. N 83 "Об утверждении Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и Правил подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения", указанные документы прилагаются к заявке на приобретение газа при их наличии;

- документов, подтверждающих, что доля поставки тепловой энергии в адрес бюджетных учреждений, деятельность которых финансируется из соответствующего бюджета на основе сметы доходов и расходов, казенных предприятий, товариществ собственников жилья, жилищно-строительных, жилищных и иных специализированных потребительских кооперативов, управляющих организаций или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих управление многоквартирными домами, в общем объеме поставляемых покупателем товаров и оказываемых услуг составляет более 75 процентов (представляются субъектами теплоснабжения с указанной долей поставляемой тепловой энергии);

- документа, подтверждающего установление брони газопотребления;

- документов, подтверждающих соблюдение заявителем требований в части технического обслуживания сети газораспределения и (или) газопотребления, внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, локализации и ликвидации аварийных ситуаций (последствий аварий) (в случае, если сеть газопотребления заявителя является опасным производственным объектом или объектом технического регулирования).

Заявка на приобретение газа и приложенные к ней документы (при условии их соответствия требованиям настоящего пункта) рассматриваются поставщиком в течение 30 дней с момента их поступления. В указанный 30-дневный срок поставщик направляет заявителю предложение о заключении договора поставки газа (подписанный поставщиком проект договора) или письменный мотивированный отказ в его заключении.

Курганским УФАС установлено, что в ответ на заявление ООО «М» от ... года ООО «Газпром межрегионгаз Курган» направило в адрес заявителя отказ в заключении договора поставки газа (письмо от .. года исх. №...). В данном письме ООО «Газпром межрегионгаз Курган» указывает на необходимость предоставления ООО «М» документов, подтверждающих соблюдение требований в части технического обслуживания сети газораспределения и (или) газ потребления (либо согласие ООО «М» на пользование газопроводом), непредставление данных документов исключает возможность заключения договора поставки газа.

13.04.2020г. и 20.04.2020г. ООО «М», будучи собственником объекта газопотребления Асфальтосмесительной установки ГРС п. Чаши, расположенного по адресу Курганская область, Каргапольский р-н, д. Деулина, ул. ..., обратилось к поставщику газа - ООО «Газпром межрегионгаз Курган» с заявлением о перезаключении/заключении договора на поставку газа, в связи со сменой фактического пользователя объекта газопотребления с арендатора (ООО «М») на собственника ООО «М».

Поставщику газа ООО «М» представило документы, перечень которых является достаточным для заключения договора на поставку газа, а именно: вместе с заявлением от ...г., а также с сопроводительным письмом предоставления дополнительных документов исх. № ... от ...г. (в ответ о предоставлении дополнительных документов от ...г.) были представлены:

С заявлением от ...г.:

1. Заявка на необходимый объем природного газа по месяцам на текущий и следующий год от ...г.
2. Справка о порядке смены фактического пользователя объекта газопотребления от ...г. с приложением документов о правах ООО «М» на объект газопотребления и др.:
3. выписка из ЕГРП о правах ООО МАГИСТРАЛЬ на земельный участок по адресу Россия, Курганская обл., Каргапольский район, д. Деулина, ул. ... кад.номер ...;
4. документ в подтверждение прав собственности ООО М на объект газопотребления: УПД со счет-фактурой № ... от ...г.
5. Договор аренды земельного участка № ... от ...г.
6. Договора аренды имущества от ...г.
7. Договор от...г. № ... о подключении (технологическом присоединении)
8. Технические условия на подключение № ... от ...г.
9. Акт разграничения эксплуатационной ответственности от ...г.
10. Документ, подтверждающий газификацию объекта недвижимости: акт подачи газа от ...г., Акт приемки законченного строительством объекта газораспределительной системы от ...г. (в акте опечатка указан 2018г., фактически составлен в 2019г., что следует из текста акта).
11. Текущий договор на техническое обслуживание газопроводов и газового оборудования от ...г № ... (заключен предыдущим пользователем объекта газопотребления, период обслуживания до конца мая 2020г.)
12. Карточка покупателя газа ООО «М» от ...г.
13. Учредительные и иные документы в отношении ООО «М.»: выписка из ЕГРЮЛ ООО «М» от ...г., Свидетельство ИНН от ...г., Свидетельство ОГРН выдано г., Решение №... от ...г. о назначении Генерального директора А, Устав утв....г., Изменения в Устав от ...г., Изменения в Устав утв. ...г., Изменения в Устав от ...г., Изменения в Устав от ...г.
14. Ранее заключенный договор поставки газа № ... от ...г. для объекта газопотребления Асфальтосмесительная установка ГРС п. Чаши.
15. Документация на средства измерений (СИ): Декларация соответствия горелки «О безопасности машин и оборудования», паспорт горелки.

С заявлением от ...г. (в ответ на письмо от ...г. № ... о предоставлении дополнительных документов):

1. договор № 92/20 ТО на техническое обслуживание газопроводов и газового

- оборудования АБЗ А... (заверенная копия);
2. заявка в адрес АО «Газпром газораспределение Курган» перезаключить/заключить договор о техническом и аварийно-диспетчерском обслуживании газового оборудования предприятия в отношении сети газопотребления, посредством которой осуществляется поставка газа до объекта газопотребления ООО «М» (заверенная копия);
 3. письмо АО «Газпром газораспределение Курган» за исх. № .. от ...г. в ответ на заявку с приложением копии договора о техническом и аварийно-диспетчерском обслуживании газового оборудования предприятия от ...г. № ...(заверенная копия);
 4. Копия акта передачи документов по топливному режиму
 5. Копия акта приема-передачи оборудования
 6. Копия акта по показаниям узла учета газа
 7. Паспорт покупателя газа

Таким образом, у ООО «Газпром межрегионгаз Курган» в силу пунктов 5, 5 (1) Правил №162 возникает обязанность по заключению договора поставки газа с ООО «М» в отношении газопотребляющей установки - «Асфальтосмесительной установки ГРС п. Чаши», расположенной по адресу: Курганская область, Каргапольский р-он, д. Деулина, ул.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещается экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

Действия ООО «Газпром межрегионгаз Курган» по уклонению от заключения договора поставки газа с ООО «М», содержат признаки нарушения пункта 5 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Антимонопольный орган, в соответствии с пунктом 1 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности выдает хозяйствующему субъекту, предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Согласно пункта 3 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции, выдача предупреждения в период рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства осуществляется комиссией по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае, если при рассмотрении такого дела установлены признаки нарушения пунктов 3, 5, 6 и 8 части 1 статьи 10 настоящего Федерального закона, которые не были известны на момент

возбуждения такого дела.

Курганское УФАС России на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» 13 мая 2020 года выдало предупреждение о необходимости прекращения нарушения антимонопольного законодательства ООО «Газпром межрегионгаз Курган» путем совершения следующих действий:

- предпринять действия по заключению договора поставки газа с собственником объекта газопотребления ООО «М» (ИНН ...) в отношении объекта газопотребления «Асфальтосмесительная установка ГРС п. Чаши», расположенного по адресу: Курганская область, Каргапольский р-он, д. Деулина, ул. ... на основании и по условиям, указанным в заявлении ООО «М» от года.

Срок исполнения предупреждения: не позднее 10-ти дней с момента получения предупреждения №4 от 13.05.2020 года.

Письмом от 18.05.2020 года исх. 2565/05-01-01 (вх. 2462 от 25.05.2020 года) ООО «Газпром межрегионгаз Курган» сообщило, что выполнило предупреждение №4 от 13.05.2020 года путем заключения договора поставки газа с ООО «М» с выдачей разрешения на его поставку.

При изложенных обстоятельствах предупреждение со стороны ООО «Газпром межрегионгаз Курган» исполнено.

Поскольку ООО «Газпром межрегионгаз Курган» выполнено предупреждение № 4 от 13.05.2020 года и в результате его выполнения устранены признаки нарушения антимонопольного законодательства, в соответствии с подпунктом 7 части 9 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» Управлением Федеральной антимонопольной службы по Курганской области принято решение об отказе в возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения.

Руководитель