

ООО «Дом»

«.....»

Муниципальное бюджетное  
общеобразовательное  
учреждение - Займищенская  
средняя общеобразовательная  
школа им. Ф.Г. Светика г. Клинцы  
Брянской области

«.....»

Управление государственных  
закупок Брянской области

«.....»

ООО «РТС – Тендер»

«.....»

Решение по делу № 032/06/106-115/2023

о нарушении требований законодательства РФ о контрактной системе

резольютивная часть решения оглашена

17.02.2023, решение изготовлено 20.02.2023  
Брянск

г.

миссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю закупок в составе:

местителя председателя комиссии: «.....»

енов Комиссии: «.....»

присутствии:

.....» директора МБОУ - Займищенская средняя общеобразовательная школа им. Ф.Г. Светика г. Клинцы Брянской области, действующей на основании приказа № 75-р от 01.02.2022;

.....» представителя МБОУ - Займищенская средняя общеобразовательная школа им. Ф.Г. Светика г. Клинцы Брянской области без надлежащим образом оформленной доверенности;

.....» – заместителя начальника Управления государственных закупок Брянской области, действующего на основании доверенности №1 от 09.01.2023;

рассмотрев поступившую жалобу участника закупки ООО «Дом» на действия казначика МБОУ Займищенской СОШ при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на капитальный ремонт здания МБОУ Займищенской СОШ, по адресу: 243111 Брянская обл., г. Клинцы, село Займище, ул. Клинцовская, д. 102 А за № 0127200000223000342 и в результате проведения плановой проверки в соответствии с требованиями ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закона о контрактной системе), установила:

02.2023 в единой информационной системе в сфере закупок размещено сообщение о проведении открытого конкурса в электронной форме на капитальный ремонт здания МБОУ Займищенской СОШ, по адресу: 243111 Брянская обл., г. Клинцы, село Займище, ул. Клинцовская, д. 102 А за № 0127200000223000342.

контракт по итогам проведения рассматриваемого открытого конкурса в электронной форме за № 0127200000223000342 на момент рассмотрения жалобы не заключен.

заявитель считает, что его права и законные интересы нарушены действиями казначика, неправомерно установившего требование о предоставлении в составе заявки на участие в электронном аукционе сведений/копия сведений из единого реестра о членах саморегулируемых организаций, поскольку такое требование с 01.09.2022 является неправомерным.

по рассмотрению жалобы по существу в адрес Брянского УФАС России поступили письменные пояснения МБОУ - Займищенская средняя общеобразовательная школа им. Ф.Г. Светика г. Клинцы Брянской области (вх.

31-ЭП/23 от 24.01.2023).

ислушав представителей заказчика, уполномоченного органа, изучив представленные документы, руководствуясь ч. 3, 15 ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе, комиссия Брянского УФАС России по контролю закупок пришла к следующим выводам:

Заказчиком МБОУ - Займищенская средняя общеобразовательная школа им. Г. Светика г. Клинцы Брянской области при осуществлении рассматриваемой закупки нарушены требования пункта 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, в соответствии с которыми при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с чч. 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 Закона о контрактной системе, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с ч. 1.1 ст.31 Закона о контрактной системе (при наличии такого требования), ч.3 ст. 43 Закона о контрактной системе, в соответствии с которыми требовать от участника закупки представления иных информации и документов, за исключением предусмотренных частями 1 и 2 статьи 43 Закона о контрактной системе, не допускается, поскольку заказчиком необоснованно установлено требование к участникам закупки о предоставлении в составе заявки на участие в электронном аукционе следующих сведений:

сведений/копии сведений из единого реестра о членах саморегулируемых организаций, которые предоставляются в соответствии с пунктами 2,5,6 раздела «состав сведений, содержащихся в едином реестре о членах саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства и их изыскательствах» утверждённых постановлением Правительства РФ от 25.05.2022 №45, ст.55.17 Градостроительного кодекса РФ:

сведений о наличии (отсутствии) у члена саморегулируемой организации члена, предусмотренного частью 3 статьи 558 Градостроительного кодекса Российской Федерации (размер взноса в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств саморегулируемой организации, размер страховой суммы по договору о страховании риска ответственности за нарушение членом саморегулируемой организации условий договора подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договора строительного подряда, договора подряда на осуществление сноса, заключенных с использованием конкурентных способов определения

поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, законодательством Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц или в иных случаях по результатам торгов (конкурсов, аукционов), если в соответствии с законодательством Российской Федерации проведение торгов (конкурсов, аукционов) для заключения соответствующих договоров является обязательным (далее - с использованием конкурентных способов), дата уплаты взноса (дополнительного взноса) в такой фонд саморегулируемой организации, дата приостановления права выполнять генеральные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, проектирование, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства).

Согласно п. 1, п. 3 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе, извещение об осуществлении закупки должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом о контрактной системе и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе при применении конкурентных способов, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных п. 4, 5, 18, 42, 49, 54 и 59 ч.1 ст. 93 Закона о контрактной системе, заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

На основании ч. 6 ст. 31 Закона о контрактной системе Заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований Закона о контрактной системе.

Согласно извещению об осуществлении закупки предметом аукциона является капитальный ремонт здания МБОУ Займищенской СОШ, по адресу: 243111 Брянская обл., г. Клинцы, село Займище, ул. Клинцовская, д. 102 А, с начальной (максимальной) ценой контракта 58 275 060,00 рублей.

Согласно ч. 2 ст. 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором (далее также - договор строительного подряда), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

огласно извещению об осуществлении закупки к участникам закупок тановлены единые требования в соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона о нтрактной системе " Участник закупки должен быть членом саморегулируемых ганизаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта ъектов капитального строительства (ч.2 ст. 52 Градостроительного кодекса ). Участник закупки должен иметь достаточный уровень ответственности по мпенсационному фонду возмещения вреда, который должен соответствовать о ценовому предложению, а также достаточный уровень ответственности по мпенсационному фонду обеспечения договорных обязательств, что является обходимым условием для принятия участия в закупках, при этом уровень ветственности участника закупки в компенсационном фонде должен быть не нее, чем его предложение о цене контракта. Участники, которые предложат ну контракта 10 млн. руб. и менее, не обязаны быть членами СРО в силу ч.2.1 . 52 ГрК РФ. )".

соответствии с пунктом 9 статьи 1 Федерального закона от 30.12.2021 N 447-ФЗ внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и дельные законодательные акты Российской Федерации" статья 55.17 адостроительного кодекса изложена в новой редакции, из которой ключено понятие "выписка из реестра членов саморегулируемой ганизации", а также исключен порядок и форма предоставления такой писки. Указанная норма вступила в законную силу с 01.09.2022.

учетом положений части 2 статьи 7.1 Федерального закона от 1 декабря 2007 да N 315-ФЗ "О саморегулируемых организациях" наличие сведений в едином реестре сведений о членах саморегулируемых организаций и их обязательствах настоящее время является подтверждением членства в соответствующей иморегулируемой организации.

итывая изложенное, при осуществлении закупки в извещении об :уществлении которой установлено требование к участникам закупки о енстве в соответствующей саморегулируемой организации требование к дтверждающему документу в извещении об осуществлении закупки не танавливается, подтверждающий документ в заявке на участие в закупке не едставляется.

нные выводы также отражены в совместном письме Минфина России и инистерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 3 тября 2022 г. NN 24-01-07/95279, Б0737-СИ/02 "О подтверждении членства астника закупки в саморегулируемой организации в области инженерных ысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, жконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального роительства для целей участия в закупках в соответствии с Федеральным коном от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок варов, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

месте с тем, в соответствии с пп.1 п.1 Таблицы 2 «Требования к участникам

купки» установлено, что установлено требование о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки. Кроме того, данным пунктом предусмотрено, что «документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным п.1 частью 1 статьи 31 44 Федерального закона указаны в п.1.13 ТАБЛИЦЫ 1».

Комиссией Брянского УФАС России при обзоре пункта 1.13 Таблицы 1 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке, подавшей заявку на участие в закупке» установлено, что заказчиком предусмотрено требование о предоставлении в составе заявки на участие в электронном аукционе «документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям, установленным частью 1 статьи 31 44 Федерального закона, документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии иных требований) статьи 31 44 Федерального закона, если иное не предусмотрено 44 Федеральным законом: сведений/копии сведений из единого реестра о членах саморегулируемых организаций, а также сведений о наличии (отсутствии) у члена саморегулируемой организации права, предусмотренного частью 3 статьи 558 Градостроительного кодекса Российской Федерации, что противоречит требованиям п.12 ч.1 ст. 42, ч.3 ст. 43 Закона о контрактной системе.

В рамках рассмотрения жалобы Комиссия Брянского УФАС России выявленное нарушение п. 12 ч.1 ст. 42, ч.1 ст.31, ч. 4 ст. 34 Закона о контрактной системе признано не повлиявшим на итоги осуществляемой закупки, поскольку при рассмотрении заявок на участие в аукционе за № 0127200000223000342 участники закупки не отклонялись по основанию отсутствия сведений, предусмотренных пунктом 1.13 Таблицы 1 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке, подавшей заявку на участие в закупке».

Выявленные в действиях заказчика нарушения требований Закона о контрактной системе свидетельствуют о признаках административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Заказчиком МБОУ - Займищенская средняя общеобразовательная школа им. Г. Светика г. Клинцы Брянской области, нарушены требования ч.4 ст. 34 Закона о контрактной системе, в соответствии с которыми в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, поскольку проект контракта не содержит условие о гражданско-правовой ответственности поставщиков (подрядчиков, исполнителей) за неисполнение условия о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих

организаций в виде штрафа.

Предметом аукциона является капитальный ремонт здания МБОУ Займищенской ДШ, по адресу: 243111 Брянская обл., г. Клинцы, село Займище, ул. Клинцовская д. 102 А. Согласно извещению об осуществлении закупки за № 27200000223000342 установлено требование к «поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с ч. 5 ст. 30 Закона № 44-ФЗ, объем привлечения: 100%. Участник, привлекает Субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации в качестве исполнителей, субподрядчиков для исполнения контракта (в соответствии со статьей 30 Федерального закона № 44-ФЗ)».

Установлением Правительства РФ от 30.08.2017 N 1042 утверждены Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)).

Пунктом 8 Правил установлено, что в случае если в соответствии с частью 6 статьи 30 Федерального закона контрактом предусмотрено условие о административно-правовой ответственности поставщиков (подрядчиков, исполнителей) за неисполнение условия о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в виде штрафа, штраф устанавливается в размере 5 процентов объема такого привлечения, установленного контрактом.

Несмотря на то, что проект контракта не содержит условия об ответственности исполнителя в соответствии с пунктом 8 Правил.

Нарушения в действиях заказчика свидетельствуют о признаках административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере закупок, руководствуясь ч.ч. 3, 15, 22 ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе,

Решила:

Признать жалобу ООО «Дом» на действия заказчика МБОУ Займищенской СОШ при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на питальный ремонт здания МБОУ Займищенской СОШ, по адресу: 243111 Брянская обл., г. Клинцы, село Займище, ул. Клинцовская, д. 102 А за № 27200000223000342 обоснованной.

По итогам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки признать в действиях заказчика МБОУ Займищенской СОШ при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на капитальный ремонт здания МБОУ Займищенской СОШ нарушения положений п. 12 ч.1 ст. 42, ч.1 ст. 31, ч. 4 ст. 34 Закона о контрактной системе, п.8 Постановления Правительства РФ от 30.08.2017 N 1042.

Выдать заказчику МБОУ Займищенской СОШ при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на капитальный ремонт здания МБОУ Займищенской СОШ предписание об устранении выявленных нарушений ч. 4 ст. 34 Закона о контрактной системе, п.8 Постановления Правительства РФ от 30.08.2017 N 1042. Предписание об устранении выявленных п. 12 ч.1 ст. 42, ч.1 ст. 31 Закона о контрактной системе не выдавать, поскольку данное нарушение признано не повлиявшим на итоги осуществляемой закупки.

Передать материалы жалобы соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

«.....»

Члены комиссии

«.....»