РЕШЕНИЕ № РНП-28-29/2015

19 июня 2015 года г. Благовещенск

(в полном объёме изготовлено 24 июня 2015 года)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Амурской области (далее – Амурское УФАС России) по контролю в сфере закупок в составе: <…>,

в присутствии представителей: государственного заказчика - <…>; представителя участника закупки, ООО «Потолок Центр» – <…>,

рассмотрела обращение государственного заказчика – ГКУ «Амурупрадор» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Потолок Центр» в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения государственного контракта № 3 от 03.10.2014 (рег. № сведений о контракте 03232000001 14 000115) из-за ненадлежащего исполнения обществом обязательств по контракту, заключенному по результатам размещения закупки путем проведения запроса котировок на выполнение работ по ремонту кровли здания базы отдыха в п. Мухинка, объявленной извещением 0323200000114000018 от 09.09.2014 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru.

Сторонам по делу разъяснены права, порядок рассмотрения дела, сообщено о ведении аудиозаписи заседания Комиссии.

На заседании комиссии представитель заказчика пояснил, что ГКУ «Амурупрадор» приняло решение об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта в связи с существенным нарушением обществом условий контракта: подрядчик не выполнил работы, предусмотренные контрактом, чем нарушил сроки выполнения работ. Доводы, изложенные в письменном заявлении, поддержал в полном объеме. Просит включить сведения об ООО «Потолок Центр» в реестр недобросовестных поставщиков.

ООО «Потолок Центр» письменных пояснений по факту неисполнения обществом условий контракта не представило. В устных пояснениях представитель ООО «Потолок Центр» отметил, что общество не согласно с решением государственного заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта № 3 от 03.10.2014, считает его незаконным и необоснованным. Просит сведения об ООО «Потолок Центр» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Комиссия Амурского УФАС России, рассмотрев информацию об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта, представленные документы и сведения, устные пояснения, исследовав материалы дела, установила следующее.

03.10.2014 между ГКУ «Амурупрадор» и ООО «Потолок Центр» заключен контракт №

3 на выполнение работ по ремонту кровли здания базы отдыха в п. Мухинка, о чем в реестр контрактов в этот же день внесены сведения о заключении контракта № 03232000001 14 000115.

Срок действия контракта установлен с момента подписания контракта и до полного исполнения сторонами обязательств по контракту.

В соответствии с условиями государственного контракта ООО «Потолок Центр» обязалось выполнить работы в следующие сроки: 7 дней с момента заключения контракта.

На основании раздела 6 государственного контракта № 3 от 03.10.2014 подрядчик осуществляет сдачу выполненных работ путем подписания акта о приемке выполненных работ государственным заказчиком.

На приемку работ и проведение экспертизы результатов исполнения контракта представители ООО «Потолок Центр» не явились.

Письмом от 11.11.2014 № 4241 ООО «Потолок Центр» уведомлено об отказе в приемке выполненных работ с указанием выявленных недостатков, а также перечня необходимых доработок.

В связи с тем, что общество не устранило недостатки выполненных работ, ГКУ «Амурупрадор» обратилось в Арбитражный суд Амурской области с исковым заявлением об обязании ООО «Потолок Центр» устранить недостатки выполненных работ в рамках обязательств по государственному контракту № 3 от 03.10.2014. Решением Арбитражного суда Амурской области от 19.03.2015 по делу № А04-536/2015 иск ГКУ «Амурупрадор» удовлетворен, ООО «Потолок Центр» обязано в течение 7 календарных дней со дня вступления в силу решения суда устранить недостатки выполненных работ.

19.05.2015 ГКУ «Амурупрадор» приняло решение об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта № 3 от 03.10.2014 в связи с тем, что ООО «Потолок Центр» существенно нарушило условия контракта, недостатки по выполненным работам устранены не были. Уведомление о принятом решении заказчик направил в адрес ООО «Потолок Центр» заказным письмом с уведомлением 22.05.2015, а также по адресу электронной почты, указанному в контракте (potolok-c@mail.ru), 20.05.2015.

Частью 8 статьи 95 Закона о контрактной системе установлено, что расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом (ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе).

Согласно п. 1 ст. 450 Гражданского кодекса РФ изменение и расторжение договора возможны по соглашению сторон, если иное не предусмотрено ГК РФ, другими законами или договором.

В силу п. 3 ст. 450 ГК РФ в случае одностороннего отказа от исполнения договора полностью или частично, когда такой отказ допускается законом или соглашением сторон, договор считается соответственно расторгнутым или измененным.

То есть, любая из сторон может отказаться от исполнения контракта, если заказчик установит соответствующее условие в контракте.

Пунктом 11.1 государственного контракта № 3 предусмотрено, что расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в связи с принятием государственным заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, в порядке, предусмотренном Законом о контрактной системе.

Государственный заказчик в качестве обоснования принятого решения об одностороннем отказе от исполнения контракта представил в материалы дела заключение экспертизы результатов исполнения контракта от 10.11.2014.

Частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе установлено, что в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

В случае расторжения контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта заказчик в течение трех рабочих дней с даты расторжения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную частью 3 настоящей статьи, а также копию решения суда о расторжении контракта или в письменной форме обоснование причин одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта (ч. 6 ст. 104 Закона о контрактной системе).

Порядок одностороннего отказа от исполнения контракта установлен статьей 95 Закона о контрактной системе.

В соответствии с ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Комиссия Амурского УФАС России установила, что государственный заказчик в установленные законом сроки и должным образом направил в адрес ООО «Потолок Центр» решение об одностороннем отказе от исполнения контракта. ГКУ

«Амурупрадор» на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru в разделе «Дополнительная информация о закупках, контрактах» 20.05.2015 опубликовала решение об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта № 3 от 03.10.2014.

На основании ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Часть 12 статьи 95 Закона о контрактной системе устанавливает, что датой надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте.

28.05.2015 (вх. № 1925) ГКУ «Амурупрадор» получило от ООО «Потолок Центр» по электронной почте ответ на решение об одностороннем отказе от исполнения контракта. Следовательно, датой надлежащего уведомления ООО «Потолок Центр» является 28.05.2015. Таким образом, фактически контракт может быть признан расторгнутым 08.06.2015.

Часть 14 ст. 95 Закона о контрактной системе устанавливает, что заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 настоящей статьи.

Вместе с тем, каких-либо действий со стороны ООО «Потолок Центр», направленных на разрешение ситуации и устранение причин принятого государственным заказчиком решения об одностороннем отказе, осуществлено не было.

Согласно ч. 26 ст. 95 Закона о контрактной системе информация об изменении контракта или о расторжении контракта, за исключением сведений, составляющих государственную тайну, размещается заказчиком в единой информационной системе в течение одного рабочего дня, следующего за датой изменения контракта или расторжения контракта.

В карточке контракта в единой информационной системе государственным заказчиком зафиксировано, что «Дата вступления в силу решения суда, уведомления поставщика, уведомление заказчика» - 08.06.2015, дата расторжения контракта – 06.2015. Также в карточке контракта содержится информация о расторжении контракта № 03232000001 14 000115.

В полномочия антимонопольной службы не входит проверка правомерности принятия сторонами решений об одностороннем отказе от исполнения договора

(контракта).

Разногласия по факту нарушения существенных условий исполнения обязательств возникших у сторон при исполнении договора (контракта), а также правомерность принятия одной из сторон решения об отказе от исполнения обязательств по контракту разрешаются в досудебном (претензионном) и судебном порядках.

Рассмотрев обращение государственного заказчика – ГКУ «Амурупрадор» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Потолок Центр» в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения государственного контракта № 3 от 03.10.2014 (рег. № сведений о контракте 03232000001 14 000115) из-за ненадлежащего исполнения обществом обязательств по контракту, заключенному по результатам размещения закупки путем проведения запроса котировок на выполнение работ по ремонту кровли здания базы отдыха в п. Мухинка, объявленной извещением 0323200000114000018 от 09.09.2014 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru, в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 N 1062 "О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)", приказом Федеральной антимонопольной службы № 267 от 27.08.2007 "О ведении реестра недобросовестных поставщиков, включении и исключении сведений из реестра недобросовестных поставщиков, проведении проверок фактов уклонения участника размещения заказа от заключения государственного или муниципального контракта, осуществлении внеплановых проверок при рассмотрении сведений о недобросовестных поставщиках", Комиссия Амурского УФАС России приняла

РЕШЕНИЕ:

1. Включить сведения об обществе с ограниченной ответственностью «Потолок Центр» (ООО «Потолок Центр») (адрес места нахождения: 675000, Амурская обл., г. Благовещенск, ул. Калинина, д. 103, оф. 100, ИНН/КПП 2801169115/280101001) в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года.
2. Датой включения в Реестр сведений о поставщике (исполнителе, подрядчике), указанном в пункте 1 настоящего решения, считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии: <…>

Члены комиссии: <…>