

РЕШЕНИЕ

г. Самара

Резолютивная часть решения оглашена «07» октября 2010 г.
В полном объеме решение изготовлено «18» октября 2010 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: заместителя руководителя <...>, начальника отдела контроля финансовых рынков, ЖКХ и природных ресурсов <...>, главного специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков, ЖКХ и природных ресурсов <...>,

рассмотрев дело № 1109-10/7 по признакам нарушения Администрацией муниципального района Сергиевский Самарской области (далее – Администрация Сергиевского района) (446540, Самарская обл., с. Сергиевск, ул. Ленина, 22) пункта 9 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Самарским УФАС России установлены признаки нарушения Администрацией Сергиевского района пункта 9 части 1 статьи 18 Закона о защите конкуренции в части продления Договора обязательного медицинского страхования работающих граждан № 129 от 02.05.1998 г. с ЗАО «Самара-РОСНО-Мед» (далее – Договор ОМС) после вступления в силу Закона о защите конкуренции без проведения торгов.

Самарским УФАС России было возбуждено дело по признакам нарушения пункта 9 части 1 статьи 18 Закона о защите конкуренции.

Администрацией Сергиевского района представлены письменные объяснения по факту продления Договора ОМС, согласно которым Администрация Сергиевского района при продлении данного договора руководствовалась положениями пункта 2 статьи 422 Гражданского кодекса РФ. Указанной нормой закона предусмотрено, что в случае, если после заключения договора принят закон, устанавливающий обязательные для сторон правила, иные, чем те, которые действовали при заключении договора, условия заключенного договора сохраняют силу без ограничения каким-либо сроком, кроме случаев, когда в законе установлено, что действие распространяется на отношения, возникшие из ранее заключенных договоров. Согласно объяснениям Администрации Сергиевского района Договор ОМС в момент его заключения соответствовал требованиям действующего законодательства. В связи с тем, что Администрация Сергиевского района не совершила сделок по заключению либо продлению Договора ОМС после вступления в силу Закона о защите конкуренции, то у Администрации Сергиевского района отсутствовала обязанность проведения конкурса или аукциона по выбору организации для оказания услуг медицинского страхования.

Комиссия, рассмотрев материалы дела, заслушав лиц, участвующих в рассмотрении дела, установила следующее.

Согласно части 1 статьи 18 Закона о защите конкуренции, органы местного самоуправления осуществляют отбор финансовых организаций путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» для оказания финансовых услуг, в том числе услуг по обязательному медицинскому страхованию (пункт 9).

Согласно пункту 3 статьи 425 Гражданского кодекса Российской Федерации договор признается действующим до определенного в нем момента окончания исполнения сторонами обязательства. Кроме того, в соответствии с пунктом 2 статьи 422 Гражданского кодекса Российской Федерации условия заключенного договора сохраняют силу и после принятия закона, устанавливающего обязательные для сторон правила иные, чем те, которые действовали при заключении договора, кроме случаев, когда в законе установлено, что его действие распространяется на отношения, возникшие из ранее заключенных договоров.

Доводы, приведенные Администрацией Сергиевского района, не могут быть приняты Комиссией во внимание, так как в соответствии с письмом ФАС России от 21.02.2007 г. № ИА/2168 «О разъяснении применения части 1 статьи 18 Федерального закона «О защите конкуренции», при наличии у субъекта, указанного в статье 18 Закона о защите конкуренции, на момент вступления в силу Закона о защите конкуренции договоров на оказание финансовых услуг, заключенных ранее, в том числе продленных, такие договоры признаются действующими до определенного в них момента окончания исполнения сторонами обязательства.

Согласно указанным разъяснениям ФАС России, по истечении срока действия указанных договоров и при наличии необходимости субъекты, указанные в статье 18 Закона о защите конкуренции, должны осуществлять отбор финансовых организаций путем проведения открытого конкурса/аукциона. С момента вступления в силу Закона о защите конкуренции заключение указанных договоров (продление ранее заключенных договоров) без предшествующего этому отбора финансовых организаций в соответствии с требованиями статьи 18 Закона о защите конкуренции будет расцениваться как нарушение антимонопольного законодательства.

В соответствии с пунктом 3.1. Договора ОМС, указанный договор заключается на срок до 31.12.1998 г. и вступает в силу с 02.06.1998 г. Таким образом, Договором ОМС установлен срок его действия, то есть договор не является бессрочным.

Согласно пункту 3.2. Договора ОМС, если ни одна из сторон не заявит о прекращении Договора не менее чем за 30 дней до окончания срока, на который заключен Договор, его действие продлевается каждый раз на этот же срок.

Договор ОМС заключен Администрацией Сергиевского района 02.05.1998г. Следовательно, продление Договора ОМС осуществлялось Администрацией Сергиевского района после вступления в силу Закона о защите конкуренции в 2006, 2007, 2008, 2009 гг.

На основании вышеизложенного, Комиссия пришла к выводу о том, что Администрацией Сергиевского района при продлении Договора ОМС № 129 от 02.05.1998 г. после вступления в силу Закона о защите конкуренции без проведения торгов, был нарушен пункт 9 части 1 статьи 18 указанного закона.

Оснований для прекращения рассмотрения дела Комиссией не установлено.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Администрации Сергиевского района нарушение пункта 9 части 1 статьи 18 Закона о защите конкуренции.

2. Выдать Администрации Сергиевского района предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства, а именно: осуществить отбор финансовой организации для предоставления услуг по обязательному медицинскому страхованию работающих граждан путем проведения торгов.

3. Передать материалы настоящего дела должностному лицу Самарского УФАС России, уполномоченному составлять протоколы об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ

«18» октября 2010 г.

г. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: заместителя руководителя <...>, начальника отдела контроля финансовых рынков, ЖКХ и природных ресурсов <...>, главного специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков, ЖКХ и природных ресурсов <...>, специалиста 1 разряда отдела контроля финансовых рынков, ЖКХ и природных ресурсов <...>.

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) на основании своего решения от «18» октября 2010 г. по делу № 1109-10/7 о нарушении Администрацией муниципального района Сергиевский Самарской области пункта 9 части 1 статьи 18 Закона о защите конкуренции,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации муниципального района Сергиевский Самарской области в срок до **«01» января 2011 года** прекратить нарушение пункта 9 части 1 статьи 18 Закона о защите конкуренции, выразившееся в продлении Договора обязательного медицинского страхования № 129 от 02.05.1998 г. с ЗАО «Самара-РОСНО-Мед» после вступления в силу Закона о защите конкуренции без проведения торгов,

а именно: осуществить отбор финансовой организации для предоставления услуги по обязательному медицинскому страхованию работающих граждан путем проведения торгов в соответствии с положениями Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения, направив в адрес Самарского УФАС России надлежащим образом заверенные копии следующих документов:

- извещение о проведении торгов;
- протоколы, составленные в ходе размещения заказа.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.