

## РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-101/23

по результатам рассмотрения жалобы <...> на действия (бездействие) оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

14.03.2023 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе:

<...>,

представители <...> (далее – Заказчик), <...>, <...> на заседание Комиссии ФАС России не явились, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы посредством системы видео-конференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу <...> от 27.02.2023 № 4 на действия (бездействие) оператора электронной площадки <...> при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку дизельного моторного масла 15W40 для эксплуатации ДГУ ДЭС-37 «Сигма» и ДЭС-39 «Асачинское месторождение» (извещение № 32312046215), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

### **УСТАНОВИЛА:**

В ФАС России поступила жалоба <...> (далее – Заявитель) от 27.02.2023 № 4 на действия (бездействие) оператора электронной площадки <...> (далее – Оператор) при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку дизельного моторного масла 15W40 для эксплуатации ДГУ ДЭС-37 «Сигма» и ДЭС-39 «Асачинское месторождение» (извещение № 32312046215) (далее – Конкурс, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной

принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

Закупочной документацией (далее – Документация) установлено, что заявки подаются через автоматизированную систему Оператора по адресу в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://www.sberbank-ast.ru>.

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: <https://www.sberbank-ast.ru>, регулируются Регламентом работы электронной площадки <...>, утвержденным Генеральным директором <...> от 12.09.2022 б/н (далее – Регламент).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки в единой информационной системе, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных Законом о закупках, размещаются извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в такие извещение и документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые при осуществлении закупки, итоговый протокол, иная дополнительная информация, предусмотренная в соответствии с частью 6 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки (далее – Извещение), Документацией, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение размещено в единой информационной системе в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС) – 20.01.2023;
2. Начальная (максимальная) цена договора – 21 495 451, 45 руб.;
3. Дата окончания срока подачи заявок на участие в Конкурсе – 13.02.2023;
4. На участие в Конкурсе подано 7 заявок;
5. По результатам рассмотрения заявок к участию в Конкурсе

допущены заявки семи участников закупки;

6. Дата подведения итогов – 22.02.2023;
7. По результатам подведения итогов Конкурса победителем признан участник с идентификационным номером заявки «9446» с предложением о цене договора в размере 12 363 342, 75 руб.

В ходе заседания 10.03.2023 Комиссией ФАС России в целях полного и всестороннего рассмотрения Жалобы Заявителя объявлен перерыв до 14.03.2023

Согласно доводу Жалобы права и законные интересы Заявителя нарушены действиями Оператора, не обеспечившего надежность функционирования программно-технических средств, используемых при проведении Конкурса, поскольку при проведении этапа подачи дополнительных ценовых предложений у участников закупки отсутствовала возможность предоставить документы, подтверждающие соответствие квалификационным требованиям участников закупки.

Представитель Оператора в письменных возражениях с доводом Жалобы согласился.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия ФАС России установила следующее.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупке в электронной форме к участию в ней.

За нарушение указанных требований Оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с протоколом от 15.02.2023 № ЭС-7р-1-2023 дата проведения процедуры переторжки – с 16.02.2023 по 21.02.2023.

Из Жалобы следует, что 16.02.2023 в период подачи дополнительных ценовых предложений на сайте Оператора произошел технический сбой, выразившийся в отсутствии у Заявителя возможности размещения дополнительных документов, установленных Документацией.

Вместе с тем из письменных пояснений Заказчика следует, что при формировании дополнительного этапа подачи ценовых предложений

Заказчиком указан тип – «Запрос цен» вместо типа – «Запрос сведений (документы и цена)», ввиду чего функционалом Оператора ограничена возможность подачи дополнительных документов участниками закупки.

При этом Оператор в письменных пояснениях пояснил, что в период с 15.02.2023 по 16.02.2023 на сайте Оператора зафиксирован сбой при формировании Заказчиком дополнительного этапа с типом – «Запрос сведений (документы и цена)», в связи с чем у Заявителя отсутствовала возможность разместить дополнительные документы.

Таким образом, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что Оператором не обеспечена надежность функционирования программно-технических средств, что нарушает часть 12 статьи 3.3 Закона о закупках.

Учитывая изложенное, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссией ФАС России принято решение о необходимости выдачи предписания, направленного на устранение выявленного нарушения.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частями 17, 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

## **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу <...> от 27.02.2023 № 4 на действия (бездействие) оператора электронной площадки <...> при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку дизельного моторного масла 15W40 для эксплуатации ДГУ ДЭС-37 «Сигма» и ДЭС-39 «Асачинское месторождение» (извещение № 32312046215) обоснованной.
2. Признать в действиях АО «Сбербанк-АСТ» нарушение части 12 статьи 3.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках

товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Выдать обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленного нарушения, в соответствии с принятым решением от 14.03.2023 № 223ФЗ-101/23.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.